

Renforcer les capacités et les droits des familles paysannes de San Dionisio sur la gestion de leur territoire dans le département de Matagalpa

Action Locale

Gestion des ressources naturelles
Organisations paysannes, marchés et filières

Bilan 2009 – Programmation 2010

1. Titre

Amélioration des conditions de vie des populations rurales à travers l'augmentation de leur revenus, la gestion durable des ressources naturelles et la participation active des femmes dans l'économie locale des municipalités de San Dionisio et Matagalpa (département Matagalpa)

2. Description succincte de l'action

L'action prétend contribuer au développement socioéconomique équitable et durable des municipalités de San Dionisio et Matagalpa du bassin du fleuve Cálico. Elle cherche à garantir l'accès équitable aux moyens de production, la gestion concertée des ressources naturelles, la participation active des femmes rurales, la valorisation des cultures et savoir-faire locaux et la reconnaissance des populations et organisations locales comme acteurs de développement de leur territoire.

L'action s'articule autour de 3 axes principaux :

- ◆ Amélioration des systèmes de production à travers des actions de diversification, de développement de techniques agro écologiques, de constitution et renforcement d'un réseau d'assistance technique locale, d'appui aux initiatives d'agro-industries rurales locales, de renforcement des services de stockage de grains et de crédit.
- ◆ Renforcement des capacités locales de gestion concertée des ressources naturelles par l'appui aux organisations communautaires formelles ou ad hoc de prévention des conflits autour de la terre et des ressources naturelles et de prévention des désastres.
- ◆ Renforcement des capacités des femmes rurales par un meilleur accès aux moyens de production, l'ouverture d'espaces stratégiques qui leur sont dédiés au sein des organisations et la valorisation de leur contribution aux processus de développement local.

La clé pour l'obtention de ces objectifs est le renforcement des capacités des organisations locales et spécifiquement celles de l'Union de Paysans Organisés de San Dionisio (UCOSD), organisation ayant pour services principaux la collecte et commercialisation de grains de base, l'accès au micro crédit, à la terre et aux semences.

De plus l'action cherche à renforcer la gouvernance locale en développant les espaces de participation et les alliances entre la UCOSD, les municipalités, les comités de développement municipaux, d'eau potable, d'environnement, la communauté indigène, etc.

3. Zone d'intervention

Nicaragua, Département Matagalpa, 13 communautés des Municipalités de San Dionisio y Matagalpa.

4. Bénéficiaires

Bénéficiaires directs :

750 femmes et hommes affiliés à l'Union de paysans organisés de San Dionisio et leurs familles.

Nombre de familles : 680

Nombre de personnes : 4095

Bénéficiaires indirects :

- Producteurs et productrices de 13 communes du bassin du fleuve Cálico dans les municipalités de San Dionisio et Matagalpa.

- Acteurs de la société civile locale : La UCOSD comme Syndicat paysan, les municipalités de San Dionisio et Matagalpa, Comités d'eau potable (CAPS), Peuples indiens de Matagalpa.

Nombre de familles : 5800

Nombre de personnes : Les 29 000 habitants de la Municipalité de San Dionisio et Matagalpa.

5. Situation et buts poursuivis

Contexte et Problématique :

Le Nicaragua est le deuxième pays le plus pauvre d'Amérique latine avec un PIB de 817 USD par habitant en 2004. Bien que le niveau général de pauvreté ait diminué depuis 1998, le taux de pauvreté reste de 79,9% ; 45% de la population étant considérée comme extrêmement pauvre. Cette situation est aujourd'hui préoccupante dans les zones rurales où vivent plus de 40% de la population. Les municipalités où sont situées les 13 communautés appuyées par le projet ont un indice de développement humain en dessous de la moyenne nationale (0,519 pour San Dionisio, 0,579 pour Matagalpa contre 0,667 au niveau national).

- **Des systèmes de production spécialisés en monoculture de grains (maïs et haricot) et une tendance des producteurs à la décapitalisation.**

La zone d'intervention de l'action se caractérise par une mosaïque d'unités de production familiale (superficies \pm 2 Ha). La majorité de ces exploitations sont spécialisées dans la culture de grains de base (maïs, haricots, sorgho) et très peu diversifiées. Les producteurs de grains base de la zone (autour de 90% de la totalité des producteurs) affrontent aujourd'hui une crise du système spécialisé en monoculture, à cause de la dépendance des intrants de plus en plus chers et le manque d'accès aux moyens de production. A cela s'ajoutent des problèmes en relation à la prolifération de maladies et insectes qui affectent les cultures, la perte de fertilité des sols dues aux pratiques non adaptées et le manque de ressources hydriques. De nombreux petits producteurs ne réussissent pas à subvenir à leurs besoins, décapitalisent et se voient obligés à émigrer pour vendre leur main d'œuvre hors de la zone. Le phénomène de la migration est de plus en plus omniprésent, et contribue fortement à la féminisation rurale.

- **De nombreux conflits liés à la gestion des ressources naturelles**

Les conflits liés à la terre ont une origine ancienne au Nicaragua et constituent un frein majeur au développement. Dans la zone de San Dionisio, la moitié des agriculteurs n'ont pas un accès sécurisé à la terre, ce qui constitue une source latente de conflits. Les organisations comme UCOSD jouent alors un rôle clé dans la recherche d'alternatives pour sécuriser le foncier, garantir son accès et développer les capacités de la société civile pour arriver à une gestion durable des ressources.

- **Le faible accès des femmes rurales aux moyens de production et leur insuffisante participation dans les organisations locales**

La participation des femmes rurales dans les activités économiques et dans les espaces de décision est très faible, le système patriarcal ayant historiquement assigné aux femmes l'espace privé de la maison (tâches domestiques et de reproduction). Au sein de l'organisation partenaire d'AVSF, la UCOSD, 30% des affiliés sont des femmes mais leur représentation dans les espaces de prise de décision est minime. Au Nicaragua, la reconnaissance des droits des femmes sur la terre et les moyens de production présente une infinité d'obstacles juridiques, institutionnels et culturels. De plus, l'importance de la participation des femmes dans la production agricole n'est pas reconnue, ni valorisée. Dans ce contexte, améliorer la reconnaissance des droits des femmes rurales et la valeur de leur travail ainsi que promouvoir leur accès aux espaces de participation et aux moyens de production exige des changements profonds au niveau social et culturel, et pas seulement légal.

Objectif général :

Contribuer au développement socioéconomique équitable et durable des communes rurales du bassin du fleuve Cállico, dans le département de Matagalpa.

Objectifs spécifiques :

Améliorer les revenus des familles d'agriculteurs des 13 communautés des communes de San Dionisio et Matagalpa et renforcer leurs capacités de gestion du territoire tout en améliorant la gouvernance locale.

6. Durée

Date début : 01/01/2008 Date prévisionnelle de fin : 31/12/2011

7. Partenaires techniques

Partenaire technique principal :

L'association partenaire de ce projet est l'organisation paysanne UCOSD (Unión de Campesinos Organizados de San Dionisio). Les bénéficiaires directs sont : 750 familles de producteurs du bassin du fleuve Cállico (commune de San Dionisio et Matagalpa) membres de la UCOSD qui cultivent moins de 5 manzanas (3,5 hectares) de terre.

Autres partenaires techniques :

- Association de Promotion de l'agriculture Ecologique (GPAE)
- Groupe Terre (Grupo Tierra)
- Union Nationale des Agriculteurs et Eleveurs (UNAG-San Dionisio)
- Organisation pour le développement économique et social pour les zones urbaines et rurales. (ODESAR)

- Aide Populaire Norvégienne (APN)
- Centre de promotion, investigation, développement et formation pour l'agriculture (PRODESSA-Nicaragua)
- Agence Catholique pour le Développement - Irlande (TROCAIRE)
- Coalition International pour l'accès à la Terre (ILC)
- La Cuculmeca, centre de formation.
- L'association pour la diversification et le développement agricole communal, ADDAC.
- SigMat, Système d'information géographique Matagalpa.

8. Coût, financement et partenaires financiers

Coût total de l'action : 857,021.00 € sur 4 ans

Partenaires financiers :

- UE : ligne de financement : 21-02-03 montant : 642 765 €
- Autres bailleurs internationaux :
 - AECI (VSF-ESPANA) : 6 964 € - Aide Populaire Norvégienne(APN) : 6 744 €
- MAE /AFD : montant : 65 701 €
- Fondations : Fondation PPR : 11 800 €
- Autres : Union de paysans organisés de San Dionisio, UCOSD : 7 918€

9. Ressources humaines

Professionnel expatrié :

- 1 assistant technique (AVSF)
- 1 coordinatrice régionale (AVSF) à temps partiel

Professionnel national :

- 1 coordinateur général (UCOSD)
- 3 techniciens agricoles (UCOSD)
- 3 techniciennes agricoles (UCOSD)
- 1 administratrice (UCOSD)
- 1 comptable (UCOSD)
- 1 chauffeur logisticien (UCOSD)
- 1 administratrice régionale (AVSF) à temps partiel

10. Principales activités menées en 2009 :

1. Appui à la diversification.

- Deuxième ronde du concours paysans sur la diversification agricole valorisant les pratiques agro écologiques, les stratégies familiales sur la sécurité alimentaire, la gestion des ressources naturelles (sols et forêts).
- Appui et suivi technique à la mise en place d'actions de diversification pour 136 familles à travers l'élaboration de plans d'investissement annuels.
- Accompagnement à la création d'un fonds rotatif de semences pour la diversification agricole.
- Etudes de l'impact socioéconomique de l'accès à des systèmes d'irrigation pour la diversification de petites exploitations agricoles dans les municipalités de San Dionisio et Matagalpa.
- Réunions de réflexion sur la problématique de la commercialisation locale des excédents de produits agricoles via la mise en place d'un marché paysan (élaboration des normes de fonctionnement).

2. Appui à l'amélioration du service de collecte de grains et à la mise en place d'agro-industries rurales.

- Deuxième session du concours sur les petites agro-industries rurales auquel ont participé 46 femmes. Cet événement a permis de valoriser les micros entreprises locales de transformation et leurs activités sur la qualité, les capacités de gestion et d'administration et les techniques de commercialisation.
- Ateliers communautaires pour diffuser le guide méthodologique reprenant les normes du règlement actualisé sur le fonctionnement du service de collecte de grains du partenaire, UCOSD.
- Suivi et accompagnement aux dirigeants de la UCOSD dans leur gestion et administration du service de collecte et commercialisation de grains.

3. Accompagnement à l'amélioration du service local de microcrédit pour les producteurs/trices.

- Appui méthodologique aux micro entreprises locales de transformation pour la construction d'une nouvelle ligne de financement et définition de ses normes d'accès.

- Réorganisation et restructuration administrative et comptable du service de micro crédit du partenaire.
4. **Visites et échanges d'expériences, rencontres publiques et débats sur le thème de l'amélioration de la production et la valorisation agricole.**
 - 14 échanges d'expériences entre 7 communautés sur les pratiques et techniques de production agricoles.
 - 4 rencontres locales et nationales destinées au renforcement des capacités et techniques de transformation de produits agricoles.
 - 2 visites nationales d'échanges sur les mécanismes de collecte de grains de base (maïs et haricot) et la production de semences certifiées avec d'autres partenaires du développement rural (ONG Coder-Chinandega et Coopérative UCA-La Dalia).
 - Feria locale dans 13 communautés du bassin du fleuve Cálico sur la promotion et valorisation de produits issus de l'agriculture locale et sur les pratiques de production agricole.
 5. **Ateliers sur les droits et devoirs liés à la terre et aux ressources naturelles.**
 - 3 modules de formations aux leaders et personnels techniques de l'OP partenaire sur les droits et devoirs de la loi générale de l'environnement, la gestion collective des ressources naturelles, la gestion sociale de l'eau.
 - Formation de 99 leaders paysans sur la gestion communautaire et la valorisation des autorités traditionnelles dans 5 localités où la UCOSD a une incidence.
 6. **Utilisation de la cartographie participative pour la construction de normes et règles autour de la gestion de la terre et des ressources naturelles.**
 - Ateliers avec 112 bénéficiaires du programme d'accès à la terre de l'organisation paysanne partenaire afin d'évaluer ses politiques et de les adapter aux besoins actuels.
 - 15 Ateliers participatifs autour de la médiation de conflits autour de la terre dans les fermes issues du "programme terre" de la UCOSD.
 7. **Actions d'incidences et recherches d'alliances sur la gestion durable du territoire.**
 - Rencontres et mise en œuvre d'actions communes avec les communautés indigènes de Matagalpa sur la gestion de la terre en territoire indigène.
 8. **Visites et échanges d'expériences sur la gestion concertée des ressources naturelles et l'aménagement du territoire.**
 - 2 Rencontres intercommunautaires entre les acteurs qui gèrent et administrent les ressources collectives en eau potable sur la gestion sociale de l'eau (CAPS), la nouvelle législation qui régit les ressources hydriques.
 - Accompagnement méthodologique à 6 communautés dans l'exécution de projets communautaires améliorant l'accès en eau potable et sa gestion collective.
 9. **Atelier sur le renforcement des capacités des femmes rurales et leur accès aux moyens de production.**
 - 4 rencontres avec les femmes bénéficiaires de l'action sur des thématiques de genre ayant pour but de sensibiliser sur l'égalité des droits en termes de prise de décision sur l'utilisation des revenus agricoles et sur les décisions collectives dans les espaces de réunions communautaires des familles paysannes.
 10. **Appui organisationnel et administratif aux initiatives des femmes dans les communautés.**
 - 11 ateliers pour les différentes micro entreprises locales de transformation, familiales ou collectives (Produits alimentaires, confection de vêtements, moulin à grains, artisanats) sur la gestion administrative et financière.
 - 7 visites d'échanges entre collectifs de femmes gérants de nouvelles initiatives économiques sur la transparence de la gestion administrative et financière, l'amélioration organisationnelle de leurs activités.
 11. **Appui à l'élaboration d'une stratégie "genre" par la UCOSD.**
 - Réalisation d'un documentaire sur la situation des femmes en milieu rural et leurs apports à l'économie rurale cherchant à améliorer l'estime de soi et l'« empowerment » des femmes paysannes dans une organisation paysanne mixte comme la UCOSD.

11. Résultats et effets obtenus en 2009

| | |
|---|--|
| <p>1. Changements des systèmes de production</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Plus de 130 familles ont participé à des activités valorisant les petites agricultures paysannes à travers le concours paysan. • Grâce aux différents ateliers, visites d'échanges et concours, de nouvelles techniques et pratiques apparaissent et commencent à donner des résultats dans les systèmes de production auprès 180 familles dans 7 communautés : introduction en petite quantité de nouvelles cultures vivrières dans les jardins familiaux, haies vives, barrières végétales, utilisation d'engrais biologiques,... • 76 familles ont reçu une contrepartie financière pour la mise en place de changements dans les modèles de production à très court terme. (activités financées : diversification de parcelles et gestion de ressources naturelles). • 25 micro entreprises de transformation de produits agricoles ont amélioré en partie leurs infrastructures et 64 ont été formées à de nouvelles techniques de production. |
| <p>2. Situation économique des familles paysannes</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Le service de commercialisation de grains de base a vendu plus 4.500 quintaux de maïs appartenant à 328 familles à plus 40% de la valeur du marché grâce à l'alliance créée avec l'entreprise nationale d'aliments basiques (ENABAS). • La UCOSD est de plus en plus reconnue au niveau local comme l'OP qui fédère la commercialisation de grains et défend les intérêts des petits producteurs locaux dans ses négociations. |
| <p>3. Changements des modes de vie (au-delà des systèmes de production)</p> | <ul style="list-style-type: none"> • La majorité des bénéficiaires du Programme Terre payent l'impôt sur la terre à la communauté indigène de Matagalpa, équivalent à 358 has. • Le programme terre de la UCOSD est la seule alternative d'accès à la terre fonctionnant et reconnue par les collectivités locales et la communauté indigène de Matagalpa. |
| <p>4. Développement d'une gestion des ressources plus durable, plus participative et plus équitable</p> | <ul style="list-style-type: none"> • 122 des 153 bénéficiaires du Programme Terre de la UCOSD ont été formés et ont participé à des rencontres locales et nationales sur les lois environnementales et la gestion concertée des ressources naturelles et entreprennent maintenant la construction de normes de gestion de ces ressources (délimitation des zones de réserves forestières dans 2 fermes du Programme terre). • 5 Communautés ont réalisé des projets collectifs permettant de promouvoir une meilleure gestion des ressources naturelles et spécialement des ressources hydriques (3 journées de reforestation des zones de recharge en eaux, élaboration de normes de gestion communautaire, amélioration de système d'eau potable, récupération de sources, application des délits environnementaux en coordination avec les autorités locales). • Réduction de 50% des conflits entre les bénéficiaires du Programme Terre, autour de la terre et des ressources naturelles (300Ha) |
| <p>5. Capacités d'adaptation des agricultures paysannes au changement climatique et/ou capacité de réduction d'émission de GES*</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Sensibilisation aux membres de la UCOSD sur les systèmes de production d'agroforesterie à travers des visites d'échanges entre producteurs. |
| <p>6. Changements socioéconomiques de la situation des femmes</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Augmentation de plus 50% des activités de l'association destinées à des femmes membres ou non de la UCOSD. • Proposition élaborée et acceptée par le conseil des dirigeants de l'OP pour l'ouverture en 2010 d'une ligne de crédits spécialement dédiée aux femmes qui gèrent des micro entreprises. |

| | |
|--|--|
| <p>7. Evolution des organisations rurales: Légitimité et représentativité Capacités techniques et opérationnelles Capacités administratives et financières Capacité d'incidence (dont capacités d'analyse, de négociation et d'alliance) Fonctionnement interne Capacité d'autofinancement</p> | <ul style="list-style-type: none"> • La UCOSD est reconnue comme un acteur important dans les 2 municipalités de Matagalpa et San Dionisio et participe depuis 2 ans dans les espaces de concertation entre acteurs et institutions locales sur la définition des politiques territoriales municipales et régionales d'appui au secteur rural sur la gestion des ressources naturelles, l'implantation de programmes de développement à la production agricole. |
| <p>8. Evolution des partenaires : Capacités techniques et opérationnelles Capacités administratives et financières Capacité d'incidence sur les pratiques et politiques du développement rural (incluant la capitalisation) Fonctionnement interne, démocratie et transparence Capacité d'autofinancement Légitimité et représentativité</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Le système administratif et financier de gestion des différents portefeuilles de crédits a été mis à jour et a subi des améliorations pour faciliter la gestion du crédit par les membres de la UCOSD. |
| <p>9. Incidence sur les politiques locales et/ou nationales</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Un dirigeant de l'organisation occupe depuis 2009 un poste au sein de la Municipalité de San Dionisio et facilite aujourd'hui la relation entre la UCOSD et la Mairie. |

Principales activités prévues en 2010

Volets de renforcement des capacités de gestion des ressources naturelles à travers la consolidation des services et programmes du partenaire UCOSD.

- Ateliers d'animation visant à réformer les normes de gestion des terres mises à disposition aux membres au sein du programme d'accès à la terre de la UCOSD.
- Identification et résolution des conflits liés à la terre à l'aide d'outils de cartographie participative.
- Elaboration de la stratégie quinquennale du Programme Terre et identification de financements possibles.
- Mise à disposition d'un fonds afin d'inciter à des changements dans les modèles de production locaux grâce à l'appui économique et technique aux membres de la UCOSD dans l'exécution de plans d'aménagements des exploitations agricoles.
- Ouverture d'un fonds d'investissement pour la protection des sources, la reforestation, l'agroforesterie et les infrastructures dans les exploitations agricoles du Programme terre et localités d'incidence de la UCOSD.
- Visites nationales et internationales d'échanges sur la gestion concertée des ressources naturelles et les pratiques de production agricole.
- Ateliers et rencontres locales facilitant le renforcement des connaissances sur la gestion concertée et durable de la terre et des forêts, les systèmes d'irrigation, l'agro biodiversité et les pratiques de production écologiques.
- Accompagnement du partenaire dans ses actions de négociations et plaidoyer avec la Communauté Indigène de Matagalpa, Municipalité de San Dionisio et autres institutions locales.

Volets appuyant à la viabilisation des services et programmes de la UCOSD par la valorisation, la diversification et capitalisation des économies de ses familles associées.

- Animation de réunions aux membres de la UCOSD apportant l'information nécessaire à l'analyse de la problématique des services et programmes face aux manques de transparence, d'offres aux affiliés et de concentration des bénéfices.
- Appui à l'amélioration et l'actualisation du service de crédit actuel.
- Animation à la création de nouvelles lignes de financement et crédit pour la diversification de la production et de micro entreprises.
- Définition de nouvelles stratégies de programme de collecte et commercialisation de grains de qualité et autres produits issus de l'agriculture locale.
- Mise en place d'un capital propre afin de diversifier la collecte et commercialisation des récoltes en coordination avec d'autres institutions.
- Appui méthodologique au lancement de petits marchés et fériés locaux visant à valoriser les petites agricultures et l'identité et valeurs paysannes.
- Prestations de services sur les stratégies des services de crédit, de collecte et commercialisation.
- Visites d'échanges nationales sur le micro crédit, la transformation et commercialisation de produits locaux.
- Actions d'incidence envers les collectivités locales, ENABAS et autres institutions locales et nationales.

Volets pour la promotion de la démocratie et la transparence de gestion des services et programmes, ainsi que la professionnalisation des capacités de gestion et d'administration des membres actifs de la UCOSD.

- Appui méthodologique à l'actualisation des règlements, organigramme, typologie de membres de la UCOSD.
- Animation à l'organisation de l'assemblée générale annuelle.
- Mise en place d'un programme de production et diffusion d'informations aux membres de la UCOSD.
- Ouverture d'un module de formation à 50 membres et dirigeants sur le leadership et la gestion.
- Formations aux femmes entrepreneurs sur la gestion de commerce
- Actions de sensibilisation aux hommes et femmes membres de l'association et spécialement aux instances dirigeantes de la UCOSD.

Paroles et témoignages

Contact

Responsable du projet : Thibault Queguiner

mail : t.queguiner@avsf.org

Coordination Régionale Amérique Centrale : Noémi Gonda

mail : n.gonda@avsf.org

AVSF France – Pôle opérationnel : projet@avsf.org

Site : <http://www.avsf.org>