

# Las *Notas* de la C2A

## Agricultura y alimentación en cuestión

Número 16 - Abril 2014

### **¡AÑO INTERNACIONAL DE LA AGRICULTURA FAMILIAR: PARA UN RECONOCIMIENTO POLÍTICO DE LA EFICIENCIA Y DE LOS RESULTADOS DE LOS AGRICULTORES CAMPESINOS!**

***A pesar de ventajas considerables, la agricultura familiar debe enfrentarse demasiadas veces a exclusiones persistentes respecto al acceso a los recursos naturales y a los servicios. Además, su vulnerabilidad frente a las crisis económicas y climáticas, a las políticas de libre comercio e inversión, tanto como su vulnerabilidad frente a la inestabilidad de los precios, son tendencias fuertes que se mantienen. Se traducen muchas veces por la pobreza y la inseguridad alimentaria y nutricional de numerosas familias campesinas en los países del Sur. Sin embargo, lejos del arcaísmo que aún caracteriza a algunas de ellas, las agriculturas familiares y campesinas son promotoras de innovaciones y de modernidad para enfrentar los desafíos del siglo XXI: alimentación, clima, energía, medio ambiente, empleo.***

***El Año Internacional de la Agricultura Familiar (AIAF) promovido por las Naciones Unidas y Francia es la ocasión de recordar que aquellas agriculturas son demasiado aisladas cuando ya demostraron su eficiencia y sus resultados. Este año debe ser una oportunidad para tomar decisiones políticas fuertes por parte de los Estados y de las organizaciones internacionales, con el objetivo de luchar contra todas las formas de exclusión que afectan más que nunca a los agricultores campesinos a través del mundo.***

### **¡Apoyar las agriculturas familiares campesinas no es una decisión utópica ni ideológica!**

La agricultura familiar campesina, la que nosotros apoyamos (ver cuadro abajo), es la base histórica del desarrollo de todo país desarrollado. Hoy en día, produce 70% de la alimentación mundial, provee más de 60% de los empleos de los países menos avanzados, y sigue siendo el garante de la mayor biodiversidad animal y vegetal. Sin embargo, a pesar de ello, sobre las 842 millones de personas que sufren del hambre, tres cuartos son campesinas y campesinos. Es necesario reconocer que muchos gobiernos del Sur tanto como organizaciones internacionales parecen dudar de los resultados y de la eficacia económica de las agriculturas campesinas en beneficio de la agro-industrialización y del « sueño » de las inversiones privadas del sector comercial en la agricultura, quienes supuestamente son más aptos a aumentar la productividad y la competitividad del sector.

No se trata de afirmar que solamente existe un modelo único de agricultura familiar para alimentar al mundo. Sin embargo, es indispensable recordar que la agricultura familiar campesina sí es la más adaptada tanto para afrontar los desafíos ya mencionados y responder a las demandas de la sociedad.

¿Es necesario recordar los objetivos que la sociedad, en cualquier parte del mundo, está en derecho de esperar de la agricultura de mañana? El primer objetivo es el de alimentar

una población mundial de 9,5 billones de habitantes de acá a 2050, pero no es el único! La agricultura de mañana también debe:

1. proponer una alimentación diversificada de gran calidad nutricional, gustativa y sanitaria ;
2. no debe poner en riesgo los potenciales productivos de los ecosistemas a largo plazo, mantener la biodiversidad y limitar las emisiones de gases de efecto invernadero;
3. asegurar ingresos decentes a los campesinos, mantener y crear empleo en el sector rural para evitar un crecimiento urbano descontrolado sin posibilidad de absorción de esta mano de obra por el sector de los servicios y de la industria así como procesos de migraciones muchas veces trágicos;
4. mantener territorios rurales habilitados y no abandonados, y eso para el beneficio de la sociedad en su conjunto;
5. 5. limitar la vulnerabilidad de ciertos territorios y Estados que podrían ser dependientes de importaciones de productos alimentarios;
6. contribuir a un crecimiento económico inclusivo, sostenible y justo gracias a una agricultura que crea riqueza y permite una redistribución en sus distintos sectores.

Si bien es cierto que la agricultura industrial y capitalista puede enfrentar el desafío alimentario, las agriculturas familiares campesinas –aquellas en las que el trabajo y el capital son mayormente familiares y que también incluyen un fuerte vínculo con el territorio- son sin duda las más adaptadas e incluso indispensables para enfrentar aquellos desafíos combinados.

### **Producir una alimentación de calidad en cantidades suficientes para una población en pleno crecimiento**

El modelo de la agricultura campesina les da a las familias la posibilidad de producir la mayor parte de su alimentación y por lo tanto, de asegurar su autonomía alimentaria. Además, los agricultores familiares campesinos también han demostrado su capacidad para aumentar sus niveles de producción de manera sostenible, con productos de calidad y diversificados, para responder a las necesidades de una población en crecimiento, limitando a la vez su propio riesgo al mantener su autonomía y evitando especializaciones peligrosas. Este tipo de agriculturas campesinas ha adoptado prácticas de producción agroecológicas que protegen el medio ambiente y garantizan producciones sanas. Hoy en día, se evalúa a 500 millones el número de granjas campesinas que producen entre 50 a 70% de la alimentación mundial<sup>1</sup>. Por lo tanto, la agricultura familiar es un actor mayor para reducir la inseguridad alimentaria y nutricional, y alimentar los 9,5 billones de seres humanos que seremos en 2050.

### **Crear recursos para las familias y para los territorios**

En los mercados locales y regionales, la competitividad de la agricultura familiar campesina tiene la capacidad de ofrecer productos de calidad y con diferencias que permiten reflejar conocimientos y saberes de hombres y mujeres totalmente vinculados con su territorio. Distintos procesos de transformación permiten valorizar mejor esos productos en los mercados y así, ofrecer una remuneración justa y un sueldo decente a los productores: productos locales, certificaciones, productos orgánicos, indicaciones geográficas protegidas, productos con alto valor gustativo y sanitario etc. Por su flexibilidad y capacidad de combinar tanto productos de subsistencia, cría de animales y cultivos de vegetales, como productos con fines comerciales, las explotaciones familiares también son capaces de abastecer los mercados internacionales con cultivos de renta o productos animales. Por ejemplo, Costa de Marfil es el primer productor mundial de cacao gracias a la agricultura familiar.

### **Generar numerosos empleos estables en el campo y controlar el éxodo rural**

La agricultura familiar es fuertemente proveedora de empleos. "Al nivel mundial" explica el Centro de Cooperación Internacional en Investigación Agronómica para el Desarrollo (CIRAD para sus siglas en francés), "los 800 millones pequeños productores que siguen la lógica de explotación familiar emplean la inmensa mayoría de los 1,3 billones de empleados agrícolas, intensificando el trabajo en la explotación y demostrando su capacidad de evolución constante". También son las agriculturas familiares las que crean más empleos. Tomando en cuenta el hecho que cada año, en África subsahariana, 17 millones de jóvenes llegan al mercado laboral, decidir apoyar este tipo de agricultura, para asegurar niveles de vida y de sueldo decentes, es una decisión política indispensable para luchar contra el desempleo y el éxodo rural.

Además, la agricultura familiar campesina optimiza la mano de obra familiar disponible y los arbitrajes dentro de la explotación tienen como objetivo rentabilizar de la mejor

forma la fuerza de trabajo presente. El trabajo familiar se realiza generalmente en tierras de tamaño moderado. Por lo tanto, el resultado es una productividad por hectárea mayor gracias al uso de técnicas más intensivas y el desarrollo de culturas y crías de ganado adaptadas a la disponibilidad de la mano de obra.

### **Manejar los recursos de forma sostenible y dinamizar los territorios rurales**

La agricultura familiar campesina, por su carácter patrimonial, mantiene un vínculo fuerte entre las familias y sus territorios y regiones: se caracteriza por una gran preocupación acerca de la preservación de los recursos naturales y un mejor manejo de la agro-biodiversidad. Estas agriculturas campesinas son promotoras de conocimientos y prácticas históricas de agroecología. Siempre han tenido un interés en invertir en sus ecosistemas, más que cualquier otro sector agrícola, puesto que su reproducción social depende directamente de aquellos ecosistemas. Es más, las agriculturas campesinas son más aptas para promover y lograr la transición agroecológica que se impone hoy en día. Sin duda, este modelo incluye una aptitud mayor para proteger el medio ambiente y, a largo plazo, limitar las emisiones de

gases de efecto invernadero. Una visión totalmente distinta del modelo agroindustrial que, por razones de eficiencia y resultados a corto plazo, de estandarización y de economía de escala, favorece los monocultivos y prácticas de ganadería intensiva que implican el uso de insumos externos, y causa contaminación, pérdida de biodiversidad, así como un empobrecimiento de los suelos.

### **¡Agriculturas familiares sí, pero cuidado, todas las agriculturas familiares no son campesinas!**

Algunas agriculturas familiares tienen lógicas de intensificación basadas en un uso importante tanto de capital como de insumos químicos, así como en una especialización excesiva de cierto cultivo o cría de ganado en detrimento de la diversidad y calidad de las producciones y de la protección del medio ambiente. Dentro de lógicas de crecimiento, algunos concentran tierras agrícolas perjudicando el empleo rural y la instalación de jóvenes. Las agriculturas familiares campesinas son las agriculturas en las que el trabajo es mayormente familiar y en las que se mantiene un vínculo muy fuerte con el territorio. Poseen o tienen como objetivo poseer las características siguientes:

- un tamaño y volúmenes de producción que permiten un reparto justo de los factores de producción, especialmente la tierra, y oportunidades entre campesinos y campesinas;
- prácticas respetuosas de los recursos naturales y de la biodiversidad;
- un funcionamiento lo más autónomo y económico posible que induzca un fuerte valor añadido que permita la creación o el mantenimiento de los empleos, con un sueldo satisfactorio para las familias;
- producciones diversificadas y de calidad, sobre todo a favor de una alimentación adecuada para todos.

<sup>1</sup> Fuentes : Reporte FIDA 2011

<sup>2</sup> Artículo de Le Monde 25/06/12, Etienne Hainzelin, Cirad

Por último, a través del mantenimiento de una población en su propio territorio, y a través de las interrelaciones que crean con los demás actores de la cadena agrícola

y alimentaria, tanto al nivel local como regional, las agriculturas familiares contribuyen de forma considerable al dinamismo económico de los territorios rurales.

## Las amenazas hacia la agricultura familia campesina aumentan...

**El acaparamiento de tierras, del agua, de los bosques, de la biodiversidad y la evicción de las poblaciones campesinas** en beneficio de monocultivos (soya, palma aceitera, etc.) o de la industria minera se van intensificando cada vez más. Las políticas de protección del abastecimiento en alimentos y en agua de los dichos países desarrollados, dinámicas de inversiones transnacionales, pero también especulación sobre la tierra y políticas favorables a la producción de biocombustibles, son las causas que, combinadas con la debilidad de los marcos institucionales y jurídicos de muchos países (muchas veces reforzada por la complacencia de sus dirigentes), favorecen aquellos acaparamientos de recursos.

**Las reglas inadaptadas del comercio internacional** impiden los países menos adelantados (PMA) adoptar medidas de protección de mercados regionales como las que había escogido aplicar Europa en su tiempo para defender su propia agricultura! Esto se suma al acceso ya restringido o difícil para gran cantidad de campesinos del Sur, puesto que una fuerte concentración de los sectores agrícolas y posiciones oligopolísticas de ciertos operadores se refuerzan en detrimento de los pequeños productores. Las negociaciones de acuerdos de asociación económica entre la Unión Europea y los países de África, el Caribe y el Pacífico, a punto de ser concluidas luego de diez años de bloqueo, no dejan esperar nada bueno. Una vez ratificados, los Acuerdos de Asociación Económica (AAE) impondrán a esos países la obligación de abrir más aún sus mercados a la UE, con el riesgo de



Invernaderos solar pasivo de Mongolia - Arkhangai © AVSF Jean Mas

una invasión masiva de productos alimentarios europeos, penalizando fuertemente los pequeños productores y causando fuertes impactos sobre la seguridad alimentaria de la población.

Además, detrás de los discursos de fachada, **las agriculturas familiares son muchas veces excluidas de las políticas públicas**. Muchos son los dirigentes de países en vía de desarrollo quienes buscan a toda costa **la inversión del sector comercial privado**, una nueva « ilusión » para enfrentar el desafío de la productividad y de los resultados económicos del sector agrícola, y una

corriente dominante que las organizaciones internacionales apoyan fuertemente. Ahora bien, el peligro es grande que ciertas empresas limiten el rol de los campesinos a la simple dimensión de productores de materias primas bajo contrato, beneficiando así a sus accionistas ante todo. Uno de los símbolos de esta tendencia peligrosa es: **la «Nueva Alianza para la Seguridad Alimentaria y Nutrición»**, lanzada en 2012 por el G8 y a la cual Francia se ha

asociado con el noble objetivo de erradicar el hambre en 10 países del África. Al favorecer, gracias a un apoyo público, la llegada masiva de nuevos capitales privados, y sin la regulación necesaria, es muy probable que esta iniciativa contribuya no a la reducción del hambre sino a la exclusión de los campesinos y campesinas, a acaparamiento de tierras, y a la expansión de modelos de producción muy alejados de la agroecología.

## ¿Que decisiones políticas para un apoyo determinado a las agriculturas campesinas?

Frente a estas amenazas recurrentes o nuevas, decisiones políticas fuertes se imponen, a la vez por parte de los Estados como de las organizaciones internacionales. Las organizaciones miembro de la C2A seguirán reafirmando a lo largo de todo el año 2014 – y después –, junto con sus aliados del Sur, ONG y organizaciones campesinas, sus propuestas a favor de la agricultura familiar campesina.

- Crear herramientas de coerción para luchar contra el acaparamiento de tierras y la evicción de los campesinos y campesinas. La implementación de las Directivas voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra de la FAO (mayo 2012) tiene que pasar por un proceso de trabajo internacional de forma que se pueda instaurar reglas obligatorias ineludibles tanto como instancias de apelación contra toda forma

de inversión que contribuya a la violación de los derechos fundamentales de los campesinos y campesinas.

- Postergar los Acuerdos de Asociación Económica (AAE) Europa-África-Caribe-Pacífico más allá del 1ro de octubre 2014. Apoyar ante todo los procesos de integración regional favorables a la protección y al crecimiento de las agriculturas familiares y de los sectores agrícolas locales, ante todo en África. De forma más general, ponerle fin a las políticas de libre comercio que condenan la agricultura familiar campesina y la soberanía alimentaria de dichos países, especialmente los actuales procesos de negociaciones europeos con la India, la China, los países mediterráneos y de América Latina.
- Questionar las medidas de la mal nombrada «Nueva Alianza para la Seguridad Alimentaria y Nutrición »

<sup>3</sup> 2012 : Burkina Faso, Costa de Marfil, Etiopía, Gana, Mozambique, Tanzania - 2013 : Malawi, Nigeria, Benín – Senegal anunciado.



del G8 para que sean apoyados, no empresas de explotaciones agro-industriales sino programas de inversión y de políticas públicas respecto a la tierra, a las actividades agrícolas y comerciales que permitan a las agriculturas familiares campesinas revelar todo su potencial para la soberanía alimentaria y la nutrición.

- Asegurarse que los futuros Objetivos de Desarrollo Sostenible en cuanto a agricultura y alimentación favorezcan claramente las agriculturas familiares campesinas.
- Apoyar la agricultura familiar campesina como sector prioritario para la investigación y los financiamientos en materia de atenuación y adaptación al cambio climático durante las futuras Conferencias de la Naciones Unidas sobre el cambio climático en el Perú en 2014 y en Francia en 2015, en lugar de una Climate Smart Agriculture promovida por la FAO pero cuyos objetivos imprecisos dejan la puerta abierta a modelos de agricultura contaminantes y excluyentes.

Para lograrlo, el reto es doble: con nuestros aliados del Sur, se trata de convencer gobiernos que a veces aún están muy orientados hacia la revolución verde y una « modernización » de su agricultura que se traduce por grandes explotaciones comerciales mecanizadas. Un trabajo de influencia política argumentado se impone para demostrarles toda la modernidad de las agriculturas campesinas. En Francia, se trata que nuestro gobierno también actúe en el marco de las instancias internacionales (Naciones Unidas-Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA para sus siglas en inglés), COP Clima, OMC-Unión Europea, G8, G20) para que el Año Internacional de la Agricultura Familiar lleve a decisiones políticas fuertes al servicio de las familias campesinas,

reconocidas como pilar de un desarrollo justo y de una seguridad alimentaria y nutricional sostenible. Esto permitirá estar en coherencia con la decisión del gobierno francés de apoyar la agricultura familiar. Una decisión defendida incluso dentro de la Ley de orientación y de programación relativa a la política de desarrollo y de solidaridad internacional, adoptada en primera lectura en la Asamblea Nacional durante el primer semestre de 2014.

Los grandes esfuerzos realizados por todas partes del mundo en este Año Internacional de la Agricultura Familiar - discusiones e intercambios de experiencias, comunicación y promoción - solamente tendrán un verdadero impacto si son acompañados por una toma de consciencia real de ciertos gobiernos de la modernidad de sus propias agriculturas campesinas, y también por una verdadera coherencia de las políticas nacionales e internacionales implementadas para su desarrollo.



Ganadería - Velingara - Senegal © AVSF Christophe Lebel

En el marco de su misión de apoyo al cabildeo colectivo de sus miembros, Coordination SUD implementó comisiones de trabajo. Así, la Comisión Agricultura y Alimentación (C2A) reagrupa a las ONGs de solidaridad internacional que obran en pos de la realización del derecho a la alimentación y de un apoyo reforzado a la agricultura familiar en las políticas que revisten un impacto sobre la seguridad alimentaria mundial: 4D, ACF, aGter, Artisans du Monde, AVSF, CARI, CCFD-Terre Solidaire, CFSI, CIDR, CRID, Gret, Inter Aide, IRAM, Oxfam France, Peuples Solidaires en asociación con ActionAid, Réseau foi et justice Europe, Secours Catholique, Secours Islamique, Union nationale des Maisons Familiales Rurales y una invitada : Inter-réseaux.

El objetivo de la Comisión consiste en coordinar los trabajos realizados por sus participantes, y facilitar la concertación entre sus miembros en su trabajo de alegato y cabildeo ante actores sociales y decisores políticos internacionales. Los miembros de la Comisión se ponen de acuerdo sobre las representaciones aseguradas en nombre de Coordination SUD en un conjunto de ámbitos (Concord a nivel europeo, FAO, OMC, CNUCED), e intercambian allí informaciones sobre las cuestiones internacionales en juego. La Comisión tiene mandato de Coordination SUD para formular las posiciones que adopta la organización colectiva en ocasión de los principales encuentros institucionales que tratan de la agricultura y de la alimentación.

Este documento fue redactado por AVSF.

Traducido del francés por: Viviana Varin



Las Notas de la C2A son realizadas con el apoyo de la AFD.

Los puntos de vista expuestos en este documento no representan en ningún caso el punto de vista oficial de la AFD.

