



# Plan Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala 2014 - 2034

Plan de Acción 2014-2016

## CARTA DE PRESENTACIÓN

**E**l presente documento es el resultado de un esfuerzo conjunto y de una experiencia de colaboración única entre actores locales, nacionales e internacionales quienes han contribuido de diferentes formas y a partir de su especialidad y experiencia a la realización del **“Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala”** para el periodo 2014-2034.

El apoyo, seguimiento y acompañamiento de organismos como Ayuda en Acción (AeA), Cooperación Suiza (COSUDE) y Agrónomos y Veterinarios sin Fronteras (AVSF), junto con el compromiso de actores locales como la Alcaldía Municipal de Waslala y la Fundación Madre Tierra (FUMAT) con la imprescindible colaboración de otras dieciséis instituciones y organizaciones presentes y activas en el territorio y la participación de la población de Waslala a través de sus líderes y representantes, han permitido elaborar un documento completo que narra la realidad del municipio, las dificultades e aspiraciones de sus habitantes y sus sueños para el futuro.

A lo largo de un proceso de estudio, investigación y consulta, en el cual se alternaron momentos de teoría, práctica y discusión, se logró sintetizar una visión estratégica común para Waslala para el periodo 2014-2034 y un plan de acción trienal 2014-2016 que guiará nuestros esfuerzos y actividades.

Todos y todas asumimos el compromiso de crear espacios de concertación, alianzas y sinergias, para lograr optimizar recursos humanos y económicos de la sociedad civil organizada, instituciones públicas y organismos internacionales en pro del desarrollo sostenible, justo e incluyente y para el bien de la población toda del Municipio.

Este documento, proponiendo metas, líneas estratégicas y acciones de corto, mediano y largo plazo representa una guía y un instrumento que orientará nuestra acción, les invitamos a usarlo y manipularlo de forma crítica y creativa.

El avance en el desarrollo humano, ambiental, y socio-económico de nuestro Municipio medirá nuestra capacidad de haberlo traducido en realidades.

  
Luis Hervin Ramirez Gutierrez  
Alcalde Municipal Waslala RAAN



  
Silvia Valduga  
Vice-Pres. Fundación Madre Tierra



## ÍNDICE DE CONTENIDO

<b>I – INTRODUCCIÓN</b>	<b>8</b>
<b>II – METODOLOGÍA</b>	<b>9</b>
<b>III – ANALISIS DE LA SITUACION ACTUAL DEL TERRITORIO DE WASLALA Y ZONIFICACIÓN INTEGRAL DEL MUNICIPIO</b>	<b>12</b>
<b>3.1 – Delimitación del Territorio y Análisis de Contexto</b>	<b>12</b>
3.1.1 – Contexto Ambiental	13
3.1.2 – Contexto Socio-Humano	14
3.1.3 – Contexto Económico	15
<b>3.2 – La situación actual del territorio de Waslala</b>	<b>15</b>
3.2.1 – Caracterización ambiental del municipio de Waslala	16
3.2.2 – Caracterización económica del municipio de Waslala	18
3.2.3 – Caracterización humana y político-institucional del municipio de Waslala	21
<b>3.3 – Zonificación integral del municipio de Waslala</b>	<b>23</b>
3.3.1 - Zona I: Alta boscosa Cafetalera con Bajo Desarrollo Humano	25
3.3.2 – Zona II: Alta con Acceso a Servicios	26
3.3.3 - Zona III: Intermedia Diversificada	27
3.3.4 - Zona IV: Baja Diversificada	29
3.3.5 – Zona V: Baja Ganadera	30
3.3.6 - Zona VI: Especial con Potencial Minero y Bosque de Pino.	32
3.3.7 – Síntesis de zonificación integral del territorio de Waslala	32
En el siguiente cuadro podemos observar una síntesis de la zonificación integral del territorio de Waslala, conteniendo las principales características, potenciales y limitaciones de cada una de las zonas identificadas.	32
<b>IV – Procesos de cambio territorial y actores del territorio de Waslala</b>	<b>37</b>
<b>4.1 – Procesos de cambio en la dimensión ambiental del territorio</b>	<b>38</b>
4.1.1 – Pérdida de la cobertura boscosa vinculada al avance de la frontera agrícola	38
4.1.2 – Contaminación de fuentes hídricas	41
4.1.3 – Cambio climático y aumento de los riesgos climáticos.	41
4.1.4 – Sistema de actores vinculados a los principales procesos de cambio ambiental	42
<b>4.2 – Procesos de cambio en la dimensión económica del territorio</b>	<b>44</b>
4.2.1 – Mejoramiento paulatino del equipamiento e infraestructura	44
4.2.2 – El crecimiento de la actividad ganadera extensiva.	45
4.2.3 – Diversificación productiva de la agricultura familiar.	46
4.2.4 – Potencial desarrollo de nuevos sectores económicos	46
4.2.5 – Sistema de actores vinculados a los principales procesos de cambio económicos	47

<b>4.3 – Procesos de cambio en la dimensión socio-humana y político-institucional</b> -----	<b>48</b>
4.3.1 – Incremento de la población -----	48
4.3.2 – Migración -----	49
4.3.3 – Aumento en la cobertura, calidad de los servicios y desarrollo incluyente. -----	50
4.2.5 – Sistema de actores vinculados a los principales procesos de cambio socio-humanos y políticos- institucionales -----	51
<b>V – ANÁLISIS PROSPECTIVO</b> -----	<b>53</b>
<b>5.1 – Para el 2034 Waslala pierde el 90% de su cobertura boscosa y se consolida como un territorio ganadero con sistemas extensivos (Escenario tendencial)</b> -----	<b>53</b>
<b>5.2 – Escenarios Alternos</b> -----	<b>54</b>
<b>5.3 – Principales retos para el desarrollo sostenible del territorio</b> -----	<b>57</b>
5.1.1 – Retos en la dimensión ambiental:-----	57
5.1.2 – Retos en la dimensión político-institucional:-----	57
5.1.3 – Retos en la dimensión económica: -----	57
5.1.4 – Retos en la dimensión social: -----	57
<b>5.3 – Visión concertada de largo plazo</b> -----	<b>58</b>
<b>VI - OBJETIVOS y ESTRATEGIA DE LARGO PLAZO</b> -----	<b>58</b>
<b>6.1.- Objetivos estratégicos previstos a alcanzar para el 2034</b> -----	<b>58</b>
<b>6.2.- Líneas estratégicas para el desarrollo del territorio.</b> -----	<b>60</b>
<b>VII - PLAN DE ACCIÓN A TRES AÑOS</b> -----	<b>67</b>
<b>VIII – BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA</b> -----	<b>81</b>
<b>IX – ANEXOS</b> -----	<b>82</b>
<b>9.1 – Glosario de Términos y conceptos claves</b> -----	<b>82</b>
<b>9.2 - Actores del territorio</b> -----	<b>87</b>
<b>9.3 – Ficha Metodológica del Curso de Formación Aplicada “Formulación de Planes de Desarrollo Territorial”</b> -----	<b>90</b>

## ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro No.1: Síntesis de zonificación integral del territorio de Waslala -----	33
Cuadro No.2: Ganadores y perdedores de los procesos de cambio ambiental del territorio-----	43
Cuadro No.3: Ganadores y perdedores de los procesos de cambio económicos del territorio -----	47
Cuadro No.4: Ganadores y perdedores de los procesos de cambio socio-humanos y políticos institucionales del territorio -----	51
Cuadros No. 5: Criterios de éxito por cada uno de los objetivos estratégicos de largo plazo -----	58
Cuadro No. 6: Líneas de acción por objetivos de largo plazo y su conceptualización. -----	60
Cuadros No. 7: Líneas de acción por objetivos de largo plazo, su ubicación y principales gestores -----	63
Cuadro No. 8: Metas de mediano plazo -----	66
Cuadro No. 09: Acciones a impulsar por la línea de acción “Fortalecer y fomentar procesos de diversificación productiva y agricultura agroecológica y agregación de valor.”.....	69
Cuadro No. 10: Acciones a impulsar por la línea de acción “Fomento de la asociatividad y cadenas de valor”..”-----	71
Cuadro No. 11: Acciones a impulsar por la línea de acción “Minimizar el impacto del cambio climático mediante la ejecución de estrategias de adaptación y mitigación de los efectos sobre los medios de vida de la población de Waslala.” -----	73
Cuadro No. 12: Acciones a impulsar por las líneas de acción “gestión integral de recursos naturales, en particular boscosos, que mejoren la gobernanza de los mismos a nivel municipal” y “Manejo integrado del agua a nivel de las micro cuencas hidrográficas basado en la consolidación de la gestión comunitaria sostenible de este recurso con énfasis en las partes altas de las micro cuencas y zonas de amortiguamiento” -----	74
Cuadro No. 13: Acciones a impulsar por la línea de acción de corto plazo “formulación y ejecución de un programa integral de reconversión tecnológica ganadera orientada a sistemas semi-intensivos basado en sistemas silvopastoriles. ”. -----	75
Cuadro No. 14: Acciones a impulsar por la línea de acción “Ordenamiento Territorial” -----	76
Cuadro No. 15: Acciones a impulsar por la línea de acción de corto plazo “Fortalecimiento y consolidación de espacios de concertación territorial y sectorial” -----	77
Cuadro No. 16: Acciones a impulsar por la línea de acción “Rescate y promoción de la cultura de cara a la dinamización de la economía local”.....	78
Cuadro No. 17: Acciones a impulsar por la líneas de acción “Continuación con las mejoras del acceso a servicios sociales básicos así como de las infraestructuras municipales (en particular carreteras)” y “Promoción de procesos que incrementen la calidad y el acceso a la salud, la educación, y el consumo de alimentos, priorizando a las poblaciones más vulnerables en un marco de inclusión y de derechos.” ----	79

Figura 1: Metodología general del proceso de planificación territorial de Waslala.....	9
Figura 2: Mapa de Ubicación Territorial del Municipio .....	11
Figura 3: Mapa de Zonificación ambiental del municipio de Waslala.....	15
Figura No. 4: Zonificación económica del municipio de Waslala .....	17
Figura No. 5: Mapa de zonificación socio-humano y política-institucional del municipio de Waslala. ....	20
Figura No. 6: Mapa de Zonificación Integral del Municipio de Waslala .....	22
Figura N°7: Esquema de transepto o perfil explicativo de la zonificación integral del territorio de Waslala.....	23
Figura No.8: Zona Alta Boscosa Cafetalera con bajo Desarrollo Humano .....	24
Figura No.9: Mapa de: zona Alta con Acceso a Servicios .....	25
Figura No.10: Mapa de la Zona Intermedia Diversificada .....	27
Figura No.11: Mapa de la Zona Baja Diversificada.....	28
Figura No.12: Mapa de la: Zona Baja Ganadera .....	29
Figura No.13: Mapa de la Zona Especial con potencial minero y de pinos .....	31
Figura No.14: Esquema Síntesis del sistema de actores vinculado a los procesos de cambio ambientales del territorio .....	42
Figura No.15: Esquema Síntesis del sistema de actores vinculado a los procesos de cambio económicos del territorio .....	46
Figura No.16: Esquema Síntesis del sistema de actores vinculado a los procesos de cambio socio-humanos y políticos-institucionales del territorio.....	50
Figura No.17: Esquema síntesis de los escenarios alternos laborados.....	54



## I – INTRODUCCIÓN

**D**urante el segundo semestre del 2013 se emprendió un proceso de Planificación Territorial para el desarrollo del municipio de Waslala. Dicho proceso participativo de concertación multi-actor ha sido un esfuerzo colectivo impulsado por los actores locales Alcaldía de Waslala y la Fundación Madre Tierra, apoyado organizativa, técnica, metodológica y financieramente por Ayuda en Acción, Agrónomos y Veterinarios sin Fronteras y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación.

En el presente documento se encuentra el producto de este proceso: el Plan de Desarrollo Territorial (PDT) del municipio de Waslala en el que se integran diferentes fases; la primera enfocada al análisis de la estructuración espacial del territorio que desemboca en la zonificación integral del mismo, entendiéndose zonificar como la división del espacio en zonas relativamente homogéneas pero diferentes la una a la otra en relación a su problemática del desarrollo; la segunda etapa que integra la visión dinámica del enfoque territorial generando un análisis de procesos de cambio y de actores entendiéndose cuáles son las dinámicas y relaciones que inciden con mayor determinación sobre los cambios en el tiempo en la estructuración espacial del territorio; una tercera etapa que incorpora la visión de largo plazo y se fundamenta en un análisis prospectivo realizado a partir de las etapas anteriores desembocando en la generación de escenarios que permitan enfocar la visión concertada y el plan estratégico de largo y mediano plazo.

En este proceso se han aplicado una serie de herramientas participativas e incluyentes mediante las cuales la sociedad Waslaleña ha definido sus metas y prioridades para el desarrollo de su territorio; entendiéndose la planificación estratégica como el proceso que permite identificar, priorizar y registrar dichas metas de forma tal que ayuden a orientar el accionar de la sociedad (Imbach 2011).

En Nicaragua existen años de experiencia de planificación en los diferentes niveles territoriales, estos procesos han dejado diversas lecciones aprendidas, que se pueden traducir en retos para los procesos de planificación territorial, para superar estos, en Waslala se han incorporado diferentes principios y dimensiones<sup>1</sup> que conlleven a identificar lo estratégico vinculando lo sectorial con lo territorial y dando pautas para la articulación del nivel territorial de planificación con otros niveles, integrando una visión de futuro, iniciando un dialogo y búsqueda de consenso entre los diferentes actores sobre las prioridades estratégicas del desarrollo construyendo una visión común.

Para fortalecer las capacidades locales en gestión territorial se ha ejecutado la estrategia de asesorar técnica y metodológicamente el proceso mediante el desarrollo de un curso de formación aplicada conformado por 5 talleres, cada uno de los talleres generó un producto específico que se obtuvo analizando y sistematizando las diferentes herramientas aplicadas y retroalimentadas con la participación de diferentes actores y actores sociales presentes en el territorio de Waslala; en ese sentido, cada uno de los talleres conto con una fase “de campo” en donde se intercambiaron experiencias de forma incluyente, pero sobre todo, se concertó cada una de las etapas del proceso de planificación.

---

<sup>1</sup> Dimensión territorial, multisectorial, institucional, de equidad y articuladora.



## II – METODOLOGÍA

**E**l proceso impulsado en Waslala, se ha basado en un **enfoque territorial del desarrollo rural**, el cual “promueve la articulación y la armonización, en el territorio, de políticas sectoriales, fundamentada en procesos de planificación participativa con los actores sociales e institucionales y en función de una visión compartida del territorio. Este esfuerzo conjunto se consolida en un plan estratégico para el desarrollo del territorio, cuyo objetivo es potenciar su riqueza cultural, ambiental y productiva, como base para fortalecer y mejorar las condiciones de vida y generar nuevas alternativas para los y las habitantes del territorio” (ECADERT – 2010)

Este enfoque presenta las siguientes características centrales:

- ❖ Concibe a los **territorios** no como espacios físicos, sino **como espacios dinámicos** contruidos socio-históricamente y en los que confluyen diversas dimensiones
- ❖ Conceptúa una **visión ampliada y multifuncional de lo rural**, y visibiliza las limitaciones de concebir lo rural de manera sectorial y unidimensional
- ❖ Considera las **transformaciones del mundo rural**, la cambiante relación entre actividades agrícolas y no agrícolas, la gestión ambiental, y las dinámicas rural-urbanas
- ❖ Contempla las **especificidades y la identidad de los territorios** para generar acciones de desarrollo

Para ello, ha sido clave un abordaje integral de la problemática del territorio, desde un **“enfoque sistémico”**. Permite considerar múltiples dimensiones interactuando en el mismo, y que constituyen como subsistemas (ambientales, económicos, sociales, político-institucionales, culturales), y no verlo como un simple soporte físico de las actividades humanas. Lleva a pensar en términos de conexiones e interrelaciones entre estos subsistemas, ya que si bien podemos discernir partes individuales en cualquier sistema, estas partes no son aisladas, sino en interacciones permanentes y dinámicas.

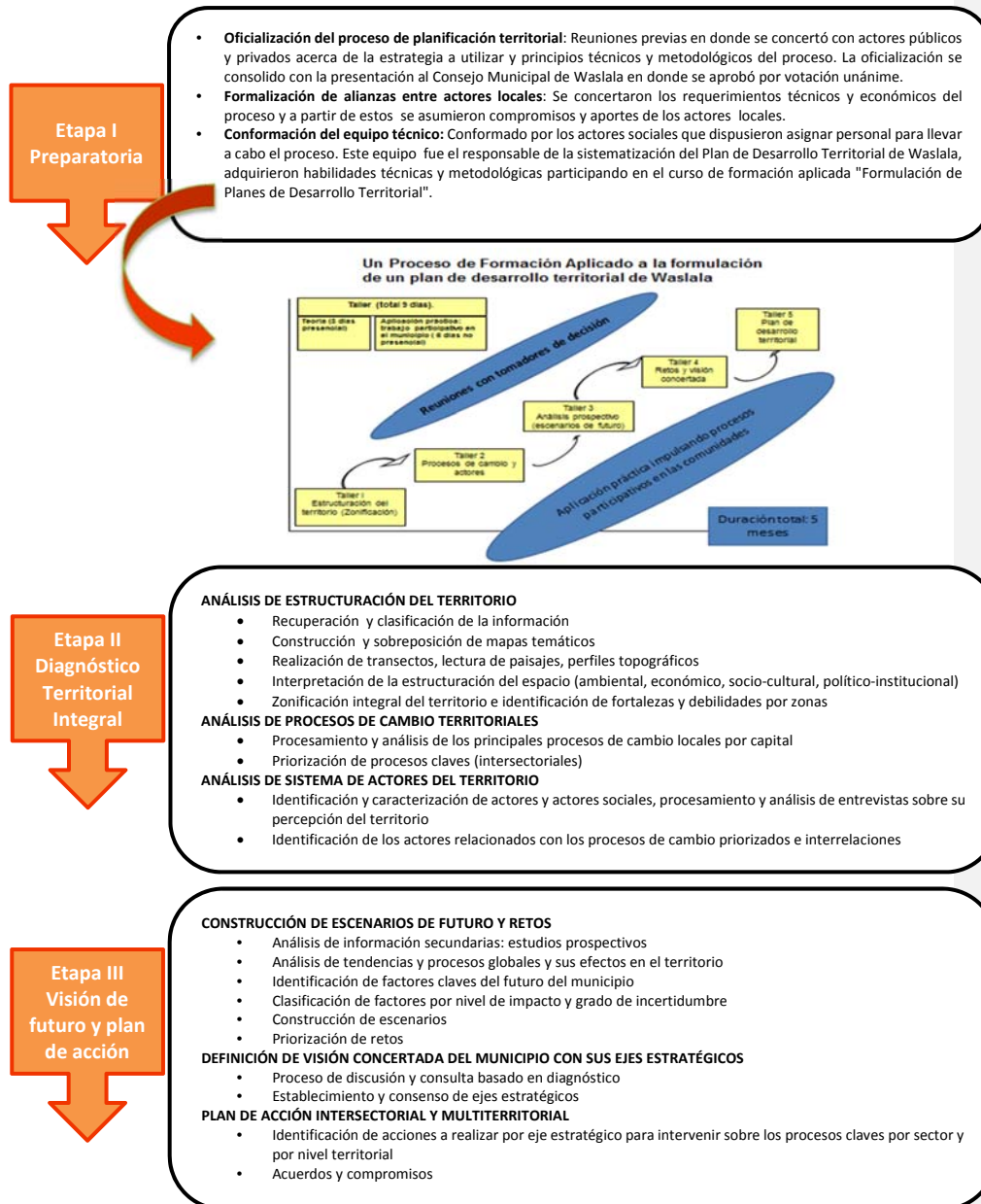
La naturaleza del territorio-sistema en su conjunto será siempre más que la simple suma de sus partes. Por lo cual, si bien es cierto se hace necesario estudiar las diferentes partes o dimensiones del territorio visto como sistema, también debe contemplarse las interrelaciones existentes entre ellas. Adicionalmente, este enfoque sistémico da su debida importancia al análisis de la dinámica evolutiva del territorio-sistema: es un producto histórico, es decir históricamente constituido y es dinámico, es decir, en evolución permanente bajo el efecto de las interacciones entre las partes del sistema (las diferentes dimensiones del territorio) y con el exterior. Por lo cual, además del análisis de las características actuales del territorio y sus interconexiones, se da mucha importancia a analizar también las dinámicas o procesos de cambio en los cuales está inmerso.

En conformidad con esta visión sistémica, la propuesta metodológica para el análisis de la situación actual del territorio, parte del análisis de la situación actual del territorio, donde se analizan primero sus diferentes dimensiones (vinculado con la estructuración espacial del territorio), luego sus tendencias históricas y dinámicas de cambio, entrelazando las diferentes dimensiones, para luego

## Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala

integrar y validar los resultados desde una interpretación multidimensional del territorio. La metodología general del proceso se puede sistematizar en el siguiente esquema:

Figura 1: Metodología general del proceso de planificación territorial de Waslala



## Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala



Visualización de proceso; rotulo ubicado en el Municipio de Waslala

En el esquema anterior se presentan las principales actividades de cada una de las etapas ejecutadas durante el proceso de planificación territorial, después de la etapa de preparación; donde se organizó el proceso en función a las implicancias del enfoque territorial. Considerando la importancia de contar con la participación activa de los diferentes actores locales para la dinamización del proceso, se planteó un proceso de asistencia técnica y metodológica que conllevo, por una parte, a realizar un levantamiento y análisis de información con la calidad técnica necesaria partiendo de aspectos conceptuales y metodológicos aplicados al desarrollo territorial, y por otra parte, al fortalecimiento de capacidades locales en materia de planificación del desarrollo territorial. **Este proceso se basó, como eje central y articulador, en una formación aplicada denominada "Formulación de planes de desarrollo territorial"** en donde se involucraron, en diferentes momentos, un total de 52 participantes de 23 organizaciones locales, así como algunos productores/as y comerciantes. En este sentido, hay que destacar que fueron 23 personas las que participaron activa y sostenidamente a lo largo del proceso (5 meses), quienes jugaron un doble rol, pues no solamente tenían el propósito de adquirir conocimientos, sino, de conformar el equipo técnico responsable de dinamizar, sistematizar y sobre todo garantizar la implementación de un proceso participativo de planificación territorial interactuando constantemente con los diferentes actores del territorio. La inversión en horas por cada uno de los participantes ascendió a 360.

De manera general, los módulos presenciales propiciaron la adaptación, adopción y/o creación de las herramientas de análisis y planificación territorial que luego fueron aplicados entre un módulo y el siguiente, maximizando la reflexión y concertación en distintos niveles, sobre todo partiendo de la cosmovisión de la población. Además, se logró sobresaltar los enfoques de derecho, género y generacional, ordenamiento territorial y gestión de riesgos, de manera que se generará una visión integrada mediante un proceso de aprender haciendo. El detalle en ficha metodológica del curso se encuentra en la sesión de anexos del presente documento.

## WASLALA Y ZONIFICACIÓN INTEGRAL DEL MUNICIPIO

**E**n este capítulo se analiza la situación actual del territorio, donde más que hacer un simple inventario de los recursos en las diferentes dimensiones del desarrollo (ambiental, económica, social, político institucional, cultural), se ha centrado en entender la lógica de la ubicación y distribución espacial de los mismos así como las interrelaciones entre estas dimensiones, finalizando con la zonificación integral del municipio para posteriormente facilitar la identificación de dinámicas territoriales claves sobre las cuales incidir para el desarrollo del municipio.

### 3.1 – Delimitación del Territorio y Análisis de Contexto

El municipio de Waslala se encuentra localizado en las coordenadas 13°20` de Latitud Norte y 85°22` de Longitud Oeste, en el extremo sureste de la Región Autónoma del Atlántico Norte (RAAN), representando la segunda puerta de entrada en importancia hacia esta Región uniendo el departamento de Matagalpa por la vía Tuma - la Dalia – Rancho Grande. Geográficamente limita al norte con los municipios de Siuna y San José de Bocay, al sur con los municipios de Río Blanco y Rancho Grande, al este con los municipios de Siuna y Mulukuku y al oeste con los municipios de Rancho Grande, El Cua y San José de Bocay. El municipio se localiza a 306 km de la cabecera departamental de la RAAN, distancia que sumado al estado de los caminos ha generado un acuerdo administrativo que manda a que el municipio sea atendido por Matagalpa, cabecera departamental del municipio de Matagalpa, ubicada a 118 Km desde el casco urbano de Waslala (Alcaldía/INIFOM, 2012).



Figura 2: Mapa de Ubicación Territorial del Municipio

De manera general la ubicación espacial del municipio va a definir su contexto, ambientalmente influenciado por el Océano Atlántico y como parte de la zona de amortiguamiento de la Reserva de Biosfera de Bosawás, económicamente influenciado por su relativa lejanía de

los cascos urbanos de mayor población a nivel nacional y su precaria red vial y socialmente influenciado por sus dinámicas de incremento poblacional que han incidido en las relativas mejoras en el acceso a servicios básicos. A continuación se presentan los principales elementos del contexto que inciden en la conformación del territorio, las dinámicas y los procesos de cambio territoriales.

### 3.1.1 – Contexto Ambiental



Panorámica de ciudad Waslala

El contexto ambiental se ve marcado por cuatro aspectos principales; primero su ubicación en la zona de amortiguamiento de la Reserva de Biosfera Bosawás, una de las áreas protegidas más importantes de Centroamérica y parte del Corredor Biológico Centroamericano, lo que evidentemente determina su institucionalidad<sup>2</sup>, por ejemplo, hay regulaciones especiales para el aprovechamiento forestal, cambios de uso de suelos, entre otros, así mismo,

acciones orientadas, desde niveles territoriales supramunicipales y nacionales, para contribuir a la preservación de la Reserva.

Un segundo aspecto está relacionado con su ubicación en la parte alta del Atlántico Nicaragüense, que clasifica al municipio como trópico húmedo. De hecho, por sus características propias (zona montañosa) y la influencia que ejerce el mar Caribe se determinan, entre otras variables climáticas, su alta precipitación y temperaturas relativamente cálidas. Según la caracterización de Waslala realizada por la Alcaldía e INIFOM<sup>3</sup> en 2012, la temperatura anual presenta un promedio de 26.5°C y la precipitación promedio es de 3270 mm en el Sureste del municipio y de 2270 en el Noreste (PRODES, 1992). Estas condiciones permiten tres períodos productivos: primera (mayo-julio), postrera (agosto-noviembre) y apante (noviembre-enero).

Un tercer aspecto está relacionado con la vocación forestal del territorio, la cual en el pasado reciente no ha sido respetada producto de las estrategias y medios de vida de la población quienes han identificado diversos usos “potenciales” relacionados con los períodos productivos mencionados en el párrafo anterior y las propias características edafoclimáticas del territorio. Esta situación va a explicar el conflicto por el uso de los recursos naturales, donde hay que subrayar que actualmente hay indicios de deterioro ambiental con sus implicancias en una zona de amortiguamiento de la reserva de Biosfera Bosawás<sup>4</sup> y el efecto “boomerang” sobre los mismos procesos productivos y medios de vida a corto, mediano y largo plazo.

Un cuarto aspecto que en los últimos años ha tomado relevancia es el cambio climático cuyos efectos han iniciado a expresarse mediante la creciente variabilidad climática en el territorio, sobre todo en cuanto a la regularidad de las lluvias. Según mencionan pobladores, las estaciones de invierno y verano ya no inician ni finalizan en los tiempos promedios históricos. La temperatura promedio también está incrementando. Tomando estas dos variables (precipitación y temperatura) hay un claro presagio de que los promedios cambiarán en el largo plazo, es decir, que el proceso de cambio climático es un hecho con todas sus repercusiones. Otro efecto asociado con el cambio climático es el incremento de la frecuencia de situaciones extremas como sequías y huracanes. Por

<sup>2</sup> Institucionalidad: Reglas formales y no formales que orientan la gobernanza y gobernabilidad del territorio.

<sup>3</sup> INIFOM: Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal

<sup>4</sup> La mayor parte del territorio de Waslala se encuentra catalogada como zona de amortiguamiento de La Reserva de Bosawás, Reserva de Biosfera compartida por la Región Autónoma del Atlántico Norte (RAAN), el departamento de Jinotega y en una pequeña parte por el departamento de Nueva Segovia. Fue declarada Reserva de la Biosfera por la Unesco en 1997. Su nombre deriva de los nombres Río “BOcay”, Cerro “SAslaya”, y Río “WASpuk”.

lo cual, Waslala se considera de vulnerabilidad alta y es fundamental que las estrategias que se formulen tomen en cuenta estos cambios de las condiciones climáticas locales.

### 3.1.2 – Contexto Socio-Humano

Del contexto socio-humano se puede destacar que aunque existen vestigios (principalmente en las comunidades de El Corozal, Kiawas y la Posolera) de que el territorio fue habitado por población indígena, el VIII Censo Nacional de Población y Vivienda del 2005 evidencia que dicha población se ha desplazado. Solamente el 1.8% de los habitantes se declara como miembro de alguna etnia indígena. Este porcentaje étnico es el menor de los municipios pertenecientes a la Región Autónoma del Atlántico Norte.

Los orígenes de la población actual de Waslala son diversos. Hay familias que expresan haber llegado de Occidente (León/Chinandega), del Norte (Matagalpa, Estelí), entre otros. Estas coinciden en que han llegado buscando “nuevas oportunidades” para sus familias, lo que permite inferir que a pesar de que Waslala es un territorio “aislado”, con las repercusiones en cuanto a infraestructura productiva y de caminos se refiere, ofrece dichas oportunidades debido principalmente a su potencial agroclimático.

Los aspectos anteriores expresan que en Waslala hay una marcada dinámica poblacional, unos que llegan y otros que se van. Los que se van, según varias conversaciones, lo hacen “montaña adentro” o sea que se acercan a la zona núcleo de la Reserva de Biosfera o hacia las partes altas del mismo territorio, en donde la especulación en tierras es menor y después de vender pueden comprar a menor precio y todavía tener recursos para invertir. Este tipo de dinámicas va a explicar más adelante algunos procesos de cambio claves para el territorio.

Se mencionan muchas mejoras en cuanto a infraestructura interna (caminos), educación, salud, agua y saneamiento, entre otros aspectos del capital social y humano. Sin embargo, la caracterización del municipio de Waslala realizada en el marco del traspaso de gobierno municipal, presenta que el 71.7% de la población se categoriza en situación de extrema pobreza, el 18.5% en pobreza y el 9.8% como no pobre, según el método de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) utilizado por INIDE<sup>5</sup>.

Está vigente un sistema de exclusión social evidenciado en el acceso y control de activos que refuerzan los roles de género. Así mismo se evidencia trabajo infantil en el ámbito urbano (niños/as vendedores ambulantes, lustradores, entre otros) y en el ámbito rural (labores agropecuarias). En ambos aspectos hay incidencia cultural. Los niños son preparados para trabajo en sistemas productivos y las niñas preparadas para permanecer en las casas a cargo de labores domésticas. Es importante mencionar, que se expresan mejorías, pues ahora hay más mujeres que participan en espacios y programas sociales orientados a disminuir las desigualdades por género impulsadas por políticas de gobierno y diferentes acciones ejecutados por organizaciones locales.

<sup>5</sup> INIDE: Instituto Nacional de Información de Desarrollo

### 3.1.3 – Contexto Económico

Los medios de vida<sup>6</sup> principales en el territorio de Waslala se encuentra en el sector agropecuario, entre estos sobresalen, la ganadería (leche, carne), granos básicos (frijol, maíz), cultivo semi-perennes (cacao, café), raíces y tubérculos (yuca, malanga) y hortalizas en pequeña escala (tomate, chiltoma), entre otros. A excepción del rubro cacao y ciertas raíces y tubérculos, los sistemas de producción implementados han sido adoptados y adaptados desde las regiones de origen de los pobladores. Es decir, que predominan los sistemas de producción con alto uso de insumos externos y con destino principal hacia los mercados.

En Waslala se pueden diferenciar dos ejes económicos, el primero que conecta el mercado hacia el mercado regional interno RAAN<sup>7</sup> por la vía terrestre Waslala – Siuna – Bilwi y el segundo orientado hacia el corredor Waslala – Rancho Grande – Tuma La Dalia – Matagalpa. Este segundo es el más utilizado para la comercialización y el abastecimiento, entre otros aspectos debido a la distancia y la condición de la vía principal.

Hay que destacar que en la RAAN existe una dinámica económica fuerte pero cuyo eje principal es el corredor RAAN - Río Blanco – Matiguas – Muy Muy – (Boaco o Matagalpa), dejando a Waslala en una situación de “aislamiento”. No obstante, las cadenas ganaderas están haciendo uso de este corredor principalmente para la vinculación de las mismas con la denominada “vía láctea”<sup>8</sup>, donde se han ejecutado diversos programas de apoyo al sector.

Durante la época de apante y los períodos de cosecha de café el municipio absorbe inmigrantes temporales que de una u otra manera contribuyen a dinamizar el comercio local en estos períodos.

### 3.2 – La situación actual del territorio de Waslala



Proceso de recopilación de información para elaboración de situación territorial de Waslala

Se parte de que el territorio es multidimensional, más global que un simple espacio físico, considerándolo como un sistema complejo donde interactúan factores económicos, sociales, ambientales, políticos y culturales y donde interactúan directa o indirectamente un conjunto de actores sociales presentes en el mismo o externos. Por lo cual, se trata de entender como a través de la influencia

humana (modos de explotación del medio) el territorio ha sido moldeado para bienestar o perjuicio en sus diferentes dimensiones. Para ello, se ha analizado primero las principales características de la situación actual y de la estructuración espacial del territorio por las principales dimensiones del desarrollo territorial.

<sup>6</sup> Medio de vida: Según, la definición del documento: “Nicaragua: Perfiles de medios de vida”. Resumen. USAID, MFEWS, Acción contra el Hambre. Marzo 2010 Se refiere a los recursos que utilizan los hogares de una zona geográfica para su subsistencia, es decir: sus fuentes de ingresos y alimentos, así como las amenazas que enfrentan y los mecanismos de respuesta que utilizan cuando se enfrentan a ellas.

<sup>7</sup> RAAN: Región Autónoma del Atlántico Norte

<sup>8</sup> “Vía Láctea”: Municipios de Matiguás, Muy Muy, Río Blanco y Paiwas.

### 3.2.1 – Caracterización ambiental del municipio de Waslala

Ambientalmente en el territorio de Waslala se pueden diferenciar 3 zonas. **Una primera zona alta boscosa**, esta ubicada hacia el oeste del municipio en las comunidades de Las vallas, San José de

Kasquita y Zinica, así mismo hacia el noroeste en la cordillera de las Nubes que incluye las comunidades de Las Nubes y Kiawas. Presenta una topografía irregular, la altura es superior a los 600 msnm presentándose algunos sitios con elevaciones de hasta 1260 msnm en el cerro Zinica, se ha denominado boscosa debido a que aún se encuentran bosques densos, así como una cobertura boscosa formando parte de sistemas agroforestales con el rubro café. Entre las especies arbóreas destacan Cornizuelo (*Acacia collinsii*), Aromo (*A. arnesiana*), Coyol (*Acronomia vinifera*), Nancite (*Byrsonima crassifolia*), Madroño (*Calycophyllum candidissimum*), Jicaro Sabanero (*Crescentia alata*), Ñámbar (*Dalbergia retusa*), Guachipilín (*Diphysa berteroaana*) Machetillo (*Erythrina berteroaana*), Tololo (*Guarea glabra*), Güilgüiste (*Karwinskia calderonii*), Chaperno negro (*Lonchocarpus minimiflorus*), Cincho (*L. phlebifolius*), Guásimo de molenillo (*Luehea candida*), Chiquirín (*Myrospermum frutescens*), Cordoncillo (*Piper tuberculatum*), Genízaro (*Pithecellobium saman*), Jobo lagarto (*Sciadodendron excelsum*), Acetuno (*Simarouba glauca*), Roble (*T. rosea*) y Cortez amarillo (*Tabebuia chrysantha*). Estos bosques son el hábitat de una fauna variada, entre las que se pueden mencionar, mapache (*Procyon lotor*), venado cola blanca (*Odoceileus virginianus*), guardatinaja (*Agouti paca*), guatusa (*Dasyprocta punctata*), conejo (*Sylvilagus sp*), boa (*Boa constrictor*), bejuquilla (*Oxibelis fulgidus*), tamagás (*Cerrophidion godmani*), cascabel (*Crotalus basiliscus*), barba amarilla (*Bothrops asper*), mano de piedra (*Atropoides nummifer*), entre otros, así como una diversidad de aves, entre estas, gavilanes (*Accipiter nissus*), zopilotes (*Coragyps atratus*), golondrinas (*Hirundo rustica*). (Alcaldía, INIFOM. 2012).



Figura 3: Mapa de Zonificación ambiental del municipio de Waslala

Es una zona de recarga hídrica importante para la hidrografía del municipio. En la zona de Las Nubes se han establecido hidroeléctricas aprovechando el potencial hídrico, así mismo yacen ojos de agua de mucha importancia, por ejemplo, de las fuentes de Kasquita se abastece el casco urbano de Waslala. Los suelos predominantes son los francos – arcillosos, aunque en las laderas y algunos fondos de valle predominan los suelos francos considerados de alta fertilidad por las familias productoras. Es importante mencionar, que en estos suelos se han establecido algunas áreas para la producción agrícola.

De manera general, esta zona disminuye en área año con año debido al avance de la frontera agrícola. En este sentido, a pesar de la institucionalidad existente, los recursos naturales de la zona se encuentran amenazados de manera constante.

**Una segunda zona que se puede denominar de pérdida de la cobertura boscosa** abarca la mayor extensión territorial (ver figura No. 3). Es la que presenta mayor conflicto por el uso del suelo y por ende por la gobernanza de los recursos naturales. Se encuentran puntos con elevaciones que oscilan entre los 250 msnm y los 500 msnm. La zona presenta una topografía irregular con algunos puntos altos y quebrados en donde aún se encuentran remanentes de bosques compactos, y otros puntos de fondos de valle, donde la vegetación arbórea casi ha desaparecido por completo (con algunos árboles dispersos). Aunque se encuentran las especies arbóreas y la fauna mencionada en la zona



### Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala

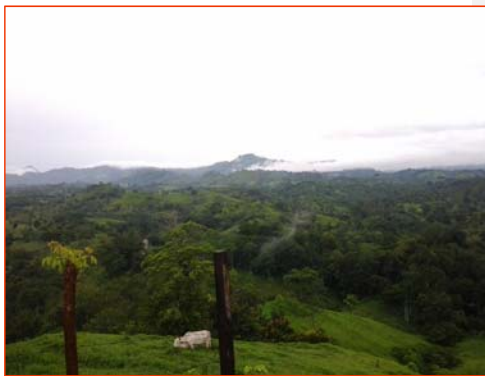
alta boscosa, es evidente que las actividades humanas hayan y estén reduciendo la cantidad de las mismas. La mayor parte de suelo está siendo utilizado como potreros y parcelas agrícolas.

Es una zona con una hidrografía abundante. Entre los ríos más caudalosos se encuentran el Río Iyas, Río Yaosca, Río Waslala, Río Zinica, Río Las Vallas y Río Kubalí. El 100% de la extensión territorial de esta zona se encuentra en las subcuencas Iyas, Río Iyas-Kum y Río Yaosca. Las temperaturas promedio son superiores a los 24°C.

**Una tercera zona denominada de baja altura** se ubica hacia el sureste del municipio, en las comunidades de San Antonio Yaro y San Juan Yaro colindando con el municipio de Río Blanco. Es una zona de topografía ondulada con alturas que no superan los 250 msnm. La vegetación predominante son los pastizales y tacotalas, la mayoría de la zona presenta suelos franco – arcillosos. La vegetación arbórea y la fauna son menos diversas que en las zonas anteriormente descritas.

La temperatura promedio es superior a los 26°C. La hidrografía es menor que en las otras zonas ambientales identificadas. Sobresale el Río Tuma que bordea el municipio en la parte sur, sirviendo de límite con el municipio de Río Blanco.

De manera general, el territorio presenta una altura promedio de 420 msnm. Sin embargo, hay elevaciones que alcanzan los 1267 msnm, sobresaliendo los parques ecológicos municipales Cerro Zinica y Cerro Papayo<sup>9</sup>. Esta variación altitudinal va a explicar algunas diferencias, por ejemplo, las zonas altas presentan mayor precipitación y menor temperatura que las zonas bajas. Sin embargo, las zonas bajas se benefician de las zonas de recarga (partes altas) presentando suelos con mayor fertilidad. Dichas diferencias tendrán influencia directa sobre las estrategias y medios de vida de la población y las repercusiones de estas en la diversidad de la flora y fauna autóctona.



Paisaje agrario Waslala

<sup>9</sup> Cerro El Papayo con una extensión de 14.31 hectáreas y Cerro Zinica con una extensión territorial de 1501.21 hectárea; declarados por el Gobierno Municipal 2009 – 2012, registrado en el acta número 30 del libro de sesiones, el día trece de julio del dos mil diez. (Fuente Diagnóstico Forestal SETAD BOSAWAS)

### 3.2.2 – Caracterización económica del municipio de Waslala

Desde la dimensión económica se pueden diferenciar tres zonas en el municipio de Waslala. Una **primera zona, agropecuaria**, denominado así, por su dinámica económica, que de manera general abarca la mayor área del municipio.

En esta zona se encuentran unidades de producción ganaderas donde se establecen sistemas de producción de tipo extensivo. Los productos obtenidos por esta actividad son leche, carne y en menor escala quesos duros. Las condiciones de los caminos internos, los aspectos técnicos (alimentación, sanidad y reproducción) y la propia dinámica de los mercados limita la reinversión en las unidades productivas en aras a incrementar la productividad. Esta situación dificulta a las familias insertarse en trayectorias evolutivas de acumulación de capital, incidiendo en esta problemática los costos de transporte al momento de comercializar que recaen en los productores/as waslaleños. En este contexto, las estrategias predominantes van hacia el crecimiento de la ganadería extensiva mediante el incremento de las áreas de potreros y por ende el número de cabezas de ganado. No obstante, en el municipio se están desarrollando esfuerzos hacia el “desarrollo” de la actividad y la inserción en cadenas nacionales e internacionales ganaderas. Por ejemplo, los programas de trazabilidad, la organización y fortalecimiento de asociaciones y las relaciones con gremios de otros municipios, sobre todo del territorio en el corredor RAAN – Río Blanco.



Figura No. 4: Zonificación económica del municipio de Waslala

En los sistemas de cultivos se presenta una situación similar, pues los rendimientos productivos no son los esperados, por los sistemas técnicos “tradicionales” implementados, el estado de los suelos, la variabilidad climática, entre otros.

El cacao es uno de los rubros “ejes” en el municipio. De hecho, la cultura es influenciada por este rubro ya que Waslala es conocida como “la capital del cacao”. La calidad del cacao (color, olor, sabor) es reconocida en el nivel nacional. Las organizaciones que acopian este rubro han incursionado más en procesos de transformación e incidido en aspectos de estandarización de los procesos de fermentación y secado. Sin embargo, los rendimientos productivos, al igual que en los rubros mencionados anteriormente, son considerados bajos. Es atractivo para los productores/as por la estabilidad de los precios en el mercado y la producción que es permanente generando ingresos constantes. Aún quedan por mejorar los procesos de secado, pues el combustible utilizado es la leña y el consumo se incrementa durante los meses de invierno. A pesar de tantos esfuerzos para incentivar la siembra de cacao, el aumento de producción en el municipio y algunos esfuerzos para crear espacio de concertación alrededor de su comercialización, todavía no sea logrado coordinar esfuerzos locales para proceder a la agregación de valor y la consolidación de cadenas de agro negocios.

La problemática con el mercado de los productos agropecuarios en el municipio, tiene que ver con el poco apoyo a la producción (créditos para granos básicos y ganado menor). El sector de los productores de granos básicos y ganado menor representa una porción significativa de la población y de las familias con acceso a menos extensión de tierra. La trayectoria evolutiva de estancamiento o descapitalización de estas familias dueñas de parcelas medio-pequeñas de tierra, es fuerte. Se

relaciona con las fluctuaciones en los precios que a menudo causan pérdidas a las familias productoras, sumándose el costo elevado de las semillas y la falta de organización dentro del gremio productivo. Trae como consecuencia la expansión de la gran propiedad, que engloba y fagocita a las pequeñas (asistencia técnica, incentivos, programas y proyectos que permitan diversificar, subvenciones, etc.),

A pesar de que se haya mejorado la calidad y extensión de la red vial en el municipio, todavía quedan muchas comunidades rurales alejadas, con todo lo que esto implica para la comercialización de productos, entre otros.

En esta gran zona agropecuaria se pueden diferenciar 3 sub zonas con situaciones y problemáticas específicas:

- **Una primer sub zona con sistemas de producción diversificados que combinan la producción pecuaria (mayor y menor) cultivos anuales (Maíz y/o frijol y/o arroz) con cultivos semiperennes (cacao y/o algunos frutales y cítricos).** Se ubica hacia el sureste de la zona. El destino de la producción de granos básicos, frutales, cítricos y lácteos es el consumo familiar y venta del excedente. La carne y el cacao son principalmente para la comercialización. Las relaciones de comercialización se establecen principalmente con intermediarios locales y algunos que llegan a la zona. Los que comercializan directamente los productos agrícolas hacen uso principalmente del corredor Waslala – La Dalia – Matagalpa. Para los rubros pecuarios, en dependencia de los contactos, se hacen uso de los dos corredores La Dalia – Matagalpa y la RAAN – Río Blanco. Debido a la relativa cercanía con la cabecera municipal se establecen relaciones de intercambio en el mercado del casco urbano de Waslala. De manera general, la condición de los caminos es más precaria a medida que las comunidades están más distantes de la carretera de todo tiempo. La sub zona se caracteriza por pequeños comercios, presencia de pulperías, acopios de leche, queseras, acopio de cacao en baba, compra y venta de granos básicos (maíz y/o frijol).
- **Una segunda sub zona con mejorías significativas en la infraestructura de caminos hace que sea una sub zona con mayor población y dinamización económica.** Si a nivel de rubros productivos no encontramos muchas diferencias con la sub zona anterior, tiene mejorías significativas en la infraestructura de caminos y por ende en el acceso a servicios sociales (acceso a educación, salud, comunicación, entre otros). En consecuencia, es una sub zona con mayor población y dinamización económica, lo que ha influido en la racionalidad de algunos productores/as quienes han logrado reinvertir para mejorar la productividad de sus sistemas productivos con la implementación de sistemas agroforestales, silvopastoriles, uso de semillas y pastos mejorados, entre otros. Esta sub zona se ubica en las cercanías de la zona que se ha denominado “de comercio”, principalmente hacia el Este del municipio a lo largo de la carretera Waslala – Siuna. En esta zona se encuentran surgiendo comunidades (polos) consideradas sub urbanas que ofrecen acceso a servicios básicos y atención primaria a las comunidades más “aisladas”.

- **Una tercera sub zona donde predominan los sistemas de producción ganaderos extensivos**, donde casi el 100% del territorio está siendo utilizado para pastos y tacotales. Según cuentan algunos pobladores, se perciben cambios en el microclima asociados al incremento de la vulnerabilidad por acciones antropogénicas, como lo son, las quemadas de potreros, despales, pérdida de la cobertura boscosa, entre otras, que conllevan al deterioro de los recursos naturales. Esta sub zona es considerada en expansión, es decir, que la mayoría de ganaderos requiere ampliar sus áreas de potreros para incrementar su producción pecuaria.



Hato ganadero comunidad Yaro.

**Una segunda zona, ubicada en las partes más altas del municipio, se ha llamado de producción agrícola.** Cuenta con las mismas características en cuanto a infraestructura, condiciones de transporte, relaciones y mercados que la sub zona 1 de la zona agropecuaria. Se diferencia porque los sistemas ganaderos aún no están muy presentes y porque es una zona donde, debido a las condiciones de altura, precipitación, suelos y temperatura, se establecen plantaciones de café en sistemas agroforestales.

Las condiciones agroecológicas favorables para la producción de café no son suficientes para obtener buenos rendimientos de manera sostenida, pues en este aspecto los conocimientos técnicos y el uso de tecnologías adecuadas son fundamentales. Según algunos productores/as, los rendimientos promedios no son los esperados, pues los precios en el mercado son fluctuantes. Muchas veces la reinversión en los sistemas productivos no es posible debido a que las ganancias son pocas, sobre todo, cuando hay situaciones como la aparición de plagas, por ejemplo, la roya que ha afectado casi el 100% de los cafetales. Si bien es cierto que los sistemas cafetaleros son “amigables” con el ambiente debido a los requerimientos de sombra, también es cierto que la falta de infraestructura adecuada para el beneficiado y el uso de insumos químicos tiene fuertes repercusiones en las fuentes hídricas. En este aspecto, es notoria la falta de programas de apoyo al sector. La mano de obra para el corte (noviembre – enero) genera una dinámica económica temporal, tanto que algunos inmigrantes optan por quedarse. En la actualidad han iniciado a experimentar la siembra de cultivos perennales (tomate, chiltoma, pipián y otras hortalizas) favorecidos por las condiciones agroclimáticas de esta zona.

**Una tercera zona se ha denominado “zona de comercio”.** Es donde las condiciones para dinamizar los mercados locales son mayores que en las dos zonas descritas anteriormente. Esta zona se localiza a lo largo de la carretera intermunicipal que atraviesa el municipio de Waslala. El casco urbano y comunidades en crecimiento se encuentran en las cercanías de esta vía. Las relaciones de comercio se ven favorecidas por el transporte público que permite que la producción se pueda dirigir hacia Matagalpa o hacia Siuna (en dependencia de la cercanía, el tipo de producto y las relaciones establecidas). Hay que mencionar, que el comercio es en dos vías, es decir, que no solo sale producto, sino que es por este mecanismo que las pulperías y comercios locales se abastecen de bienes de consumo que no se generan en el municipio.

### 3.2.3 – Caracterización humana y político-institucional del municipio de Waslala

Desde las dimensiones social-humana y político-institucional en el municipio de Waslala se diferencian 3 zonas. **Una primera zona denominada “Urbana”** que coincide con la zona de comercio identificada desde el punto de vista económico. En esta zona la carretera ha sido un detonante para el establecimiento de caseríos y pequeños negocios, lo que ha dinamizado no solo la economía, sino las relaciones sociales. La especulación en el mercado de la tierra ha limitado el acceso a este factor de producción a las familias que poseen relativamente más recursos. Considerando las distancias y la forma territorial de Waslala se ha facilitado el crecimiento de comunidades “semi-urbanas”. El ejemplo más concreto es El Naranjo que en su entorno establece relaciones con comunidades rurales con menor acceso a servicios básicos.

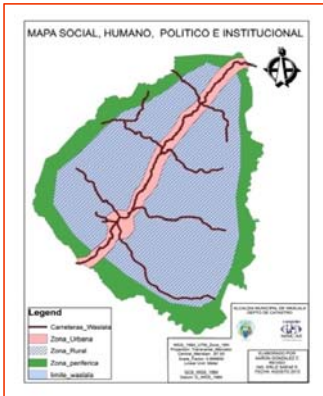


Figura No. 5: Mapa de zonificación socio-humano y política-institucional del municipio de Waslala.

**Una segunda zona, llamada rural** se encuentra en la periferia de la carretera. Se compone del mayor número de comunidades. Aunque, en los últimos años, se han mejorado los servicios y relaciones, estas todavía no son óptimas para el fortalecimiento del capital humano. Ya en la periferia del municipio se diferencia una **tercera zona con menor desarrollo**

**humano** y muchas más dificultades en los aspectos sociales y político institucionales. Si bien, las poblaciones acceden a bienes y servicios establecidos en la zona rural, las distancias, el estado de los caminos y la densidad poblacional limita el acceso a la salud, educación y comunicación.

De manera general, se puede inferir que las condiciones socio-humanas y político-institucionales son más desfavorables en cuanto más distancia hay desde la carretera. En este sentido, la demanda por la construcción de caminos es una prioridad pues la percepción comunitaria es que con la apertura de caminos se dinamizan los aspectos sociales, aunque esto implique un costo ambiental.

El 83% de la población del municipio de Waslala vive en la zona rural. Hay que destacar que actualmente solamente la cabecera departamental es considerada como urbana según los parámetros oficiales en Nicaragua, pero que en los últimos años hay comunidades rurales que han crecido significativamente, entre las que se pueden mencionar, el Naranjo, Puerto Viejo, Kubalí, entre otras, las que ya se están catalogando como semi-urbanas. La presencia de hidroeléctricas ha posibilitado el acceso a energía en estas comunidades, donde también cuentan con telefonía celular y con acceso a educación primaria y puestos de salud. En este sentido hay mayor densidad poblacional en la zona denominada urbana, aunque la mayor población se ubica en la zona denominada rural, siendo la zona de periferia la que presenta menor población y menor densidad poblacional.

El fenómeno migratorio es generalizado en las 3 zonas identificadas. Se puede diferenciar una migración interna y externa. La migración interna es estacionaria y relacionada a los ciclos productivos de algunos cultivos: los cortes de café durante los meses de noviembre y diciembre (en la zona alta de periferia y comunidades aledañas a esta donde se produce café), y la búsqueda de empleo durante los tiempos “muertos” agrícolas que coincide con labores de chapia en potreros (en la zona rural, a nivel interno) o regulación de sombra del café. La migración externa se produce hacia Costa Rica (trabajo agrícola realizado por hombres principalmente) o hacia España (trabajo doméstico realizado por mujeres). También se da una migración definitiva de familias enteras

## Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala

quienes venden sus unidades de producción y se internan hacia las cercanías de la zona núcleo de la Biosfera de Bosawás o hacia otros territorios de la RAAN. Las diferentes dinámicas de migración traen consigo desequilibrios familiares y hasta ruptura de parejas, así como cambios de roles de género.

Las condiciones de la educación en el municipio han mejorado significativamente respecto a diez o veinte años atrás. Hay más cobertura en la zona rural (primaria y también de escuelas secundarias). Los docentes se han ido profesionalizando. Ha mejorado la estructura organizativa y el sistema de información y estadística. El municipio cuenta con un instituto técnico (sector agropecuario, informática e idioma extranjero) y una universidad (ambos ubicados en la zona urbana). Sin embargo, todavía se necesita mejorar las condiciones y resolver diferentes problemáticas: la fuerte deserción escolar (causada por problemas de índole económica, por amenazas de fenómenos naturales (crecida de los ríos) y por las migraciones de las familias por trabajos temporales) sobre todo en la zona rural; el bajo nivel en la calidad de la educación en general (por falta de material didáctico apropiado, limitantes para hacer investigaciones, pocos docentes titulados versus mayor número de escuelas que atender); la falta de oportunidades de elección sobre el tipo de educación secundaria y superior a cursar; los costos demasiado elevados para la mayoría de la población para seguir con la educación superior; y por último, pero muy importante, el escaso interés de la población, que a menudo sienten la educación como un gasto no necesario en vez que como una inversión para el futuro. A nivel de educación, las condiciones son más precarias en la zona de periferia. Para tener acceso a la misma se requiere de caminar al menos 1 hora para llegar y 1 hora para regresar. Esta situación incide mucho en la deserción escolar pues los niños/as asumen diferentes tipos de riesgos para poder estudiar.

Por lo que concierne el sector salud, desde marzo de 2008 se empezó a implementar el nuevo modelo de salud llamado “Modelo de Salud Familiar y Comunitario” (MOSAF). Este marcó el cambio de visitas integrales a las comunidades a ferias de salud en comunidades centrales. Waslala cuenta con un Centro de Salud equipado para atención primaria, ubicado en el casco urbano del Municipio. Para asegurar atención médica a la población, se han ubicado siete puestos de salud en el área rural (más uno que está actualmente en construcción), atendiendo cada uno, las comunidades aledañas (zona periférica), por un promedio de entre 10 y 15 comunidades cada uno. En total el MINSA local cuenta con 12 médicos y 26 enfermeras para una población de casi 63,000 habitantes.

Las enfermedades más comunes, monitoreadas por el MINSA son: enfermedades respiratorias, enfermedades diarreicas, dengue, leishmaniosis, tuberculosis. A pesar de las debilidades del sistema de salud (falta de recursos humanos y económicos suficientes para cubrir la demanda) y de la lejanía en la cual vive la mayor parte de la población rural de Waslala y a pesar de la pobreza de la región, el elemento que ha permitido evitar situaciones peores es la capilar organización de líderes de salud, parteras y promotores de medicina natural quienes han sido formados durante más de 20 años por ADIS, una asociación de la sociedad civil del municipio. En algunas comunidades está organizada la brigada de transporte para el traslado de pacientes en caso de emergencia. Actualmente Waslala es municipio piloto en la implementación de un sistema de Telesalud, en el cual los agentes comunitarios de salud se mantienen en constante comunicación con el personal del MINSA a través de teléfonos celulares asignados. Gracias a este sistema, se han ya salvado muchas vidas humanas, resolviendo a tiempo casos de emergencia.

La mortalidad infantil del municipio, así como la tasa de mortalidad materna ha disminuido significativamente en los últimos años, gracias al trabajo de las redes comunitarias organizadas (el número de parto institucionalizado ha aumentado) y el esfuerzo constante del personal del MINSA.

### Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala

A pesar de las mejoras, existen todavía mujeres que dan a luz en las comunidades y existe, por subsiguiente, un sub registro de nacimientos. Muchos niños/as llegan a ser inscritos en el registro civil de las personas hasta que cumplen los siete años de edad y están obligados a presentar identificación personal para poder entrar en el sistema escolar.

Otros aspectos problemáticos en el sector salud son los siguientes: higiene ambiental deficiente, casas sin letrinas, inexistencia de un sistema de recolección y tratamiento de aguas negras en el casco urbano y comunidades semi-urbanas de la zona rural, poca educación sexual y reproductiva dirigida hacia los jóvenes (para tratar de reducir el número de embarazo en población adolescente), lejanía de la mayor parte de la población rural de los centros de salud, carencia de médicos especialistas, dotación de medicamento específicos, falta de condiciones para realizar exámenes específicos para diagnóstico, entre otros.

El agua no es potabilizada pero de buena calidad según análisis hechos por personal del MINSA. La disminución progresiva de los caudales, sobre todo en la zona rural, que abastecen los sistemas de agua es un problema hacia el futuro cercano. La principal dificultad para asegurar el agua a las casas de la zona rural es la lejanía la una de la otra.

### 3.3 – Zonificación integral del municipio de Waslala

En la etapa anterior, se ha completado el análisis de la situación actual del territorio por dimensión. Luego, se ha dado un primer paso hacia el análisis sistémico del territorio, analizando e interpretando cómo las diferentes dimensiones del desarrollo sostenible se interrelacionan para

conformar la estructuración actual del territorio. Para ello, se buscó entender (i) cómo las dimensiones ambientales, económicas, sociales, político-institucionales y culturales se entrelazan para constituir unidades territoriales relativamente homogéneas y diferentes las unas de las otras, con sus problemáticas y potencialidades propias, y (ii) cuáles son las variables o factores críticos que explican la forma como está estructurado el territorio.

Este análisis concluyó con la identificación de seis zonas relativamente homogéneas pero diferentes la una a la otra en relación a su problemática del desarrollo.

En el mapa de la izquierda se pueden apreciar las diferentes zonas identificadas, así como las comunidades contenidas en cada una de ellas. Los criterios principales para la zonificación están orientados a la estructura social, condiciones agroecológicas, tipo de utilización del suelo, dinámica ecológica y social, entre otros.

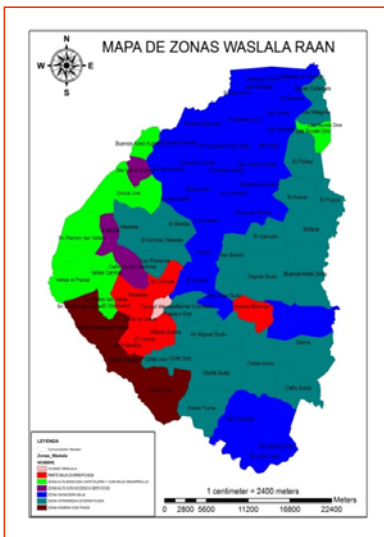


Figura No. 6: Mapa de Zonificación Integral del Municipio de Waslala

En el siguiente esquema podemos apreciar lo que se ha denominado transecto o perfil explicativo, mediante este esquema se puede tener una visión amplia de la distribución de los capitales territoriales y medios de vida, así como una hipótesis de la ubicación espacial de cada una de las zonas de manera que se pueda realizar una síntesis. Este esquema es una representación de la

## Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala

heterogeneidad del territorio a partir de la información proporcionada por los diferentes actores y actores sociales.

Esta figura No.7 nos permite aclarar que existen factores “claves” para la identificación de zonas, por ejemplo, la altura, la comunidad de las nubes ubicada en la zona alta boscosa de bajo desarrollo humano (que se observa en los extremos noreste y noroeste del esquema) el rubro principal es el café, hay menos infraestructura de caminos, queda más distante de las zonas más pobladas y se presentan menores temperaturas con presencia de ojos de agua y manantiales, mientras que en la zona baja ganadera la topografía es más plana y hay mayor acceso a servicios y presencia de ríos.

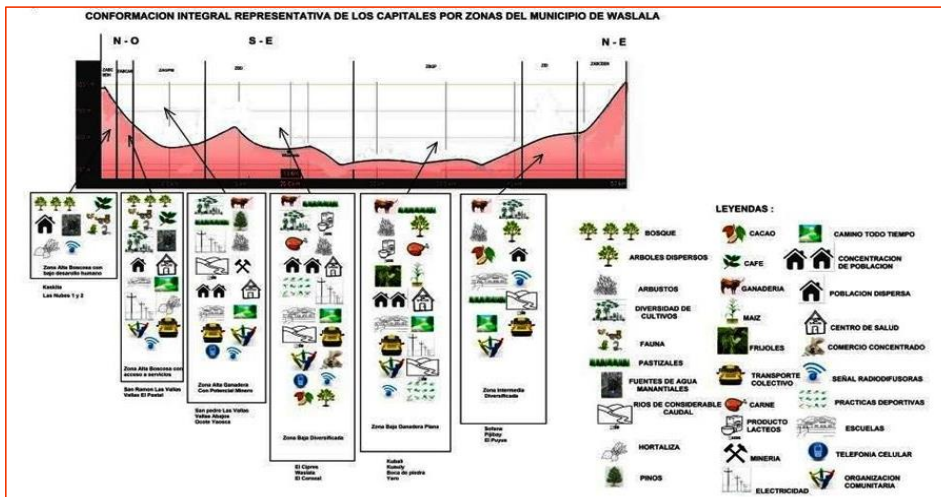


Figura N°7. Esquema de transecto o perfil explicativo de la zonificación integral del territorio de Waslala.

A continuación se presenta una descripción de cada una de las zonas del territorio de Waslala diferenciando cada una de las zonas por su potencial y limitaciones en las dimensiones económicas, sociales, ambientales y político institucionales.



### 3.3.1 - Zona I: Alta boscosa Cafetalera con Bajo Desarrollo Humano

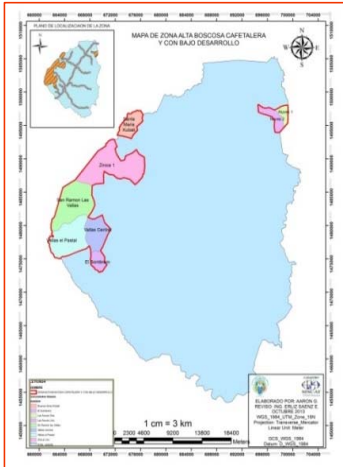


Figura No.8: Zona Alta Boscosa Cafetalera con bajo Desarrollo Humano

La zona alta boscosa cafetalera con bajo desarrollo humano se ubica hacia el oeste del municipio, compuesta específicamente de las comunidades de Santa María de Kubalí, Zinica 1, Vallas Central, Vallas el Pastal, San Ramón las Vallas y el Sombrero; así mismo, de algunas comunidades ubicadas hacia el noroeste del municipio como Las Nubes 1 y 2.

Presenta una considerable área de bosques denso, que han sido preservados por las políticas relacionadas a la zona de amortiguamiento, así como por políticas municipales. No obstante, históricamente ha existido un conflicto de uso de suelos debido a que la población asentada en esta zona requiere de áreas para la producción agropecuaria para garantizar su subsistencia. Sin embargo, la poca infraestructura de caminos y la menor cantidad de población inciden en la relativa preservación de los remanentes de bosques. Esta condición se encuentra amenazada por los movimientos poblacionales internos y la ganadería extensiva de las zonas más bajas.

La zona cuenta con suficientes fuentes de agua superficiales con calidad y cantidad. Ha permitido el establecimiento de empresas hidroeléctricas para suministros de energía a la parte baja de la zona (ejemplo en las Nubes I y II), aprovechando el gran potencial hídrico debido a sus micro-cuencas que desembocan en el río principal. Esta condición, sumada a la vegetación existente, ha permitido la existencia de una fauna diversificada (ver zona alta de la zonificación ambiental en el acápite 3.2.1)

Hay un alto potencial para el desarrollo de cultivos. Sin embargo, la institucionalidad y la poca infraestructura social, que se refleja en la menor población existente, ha incidido en que sea el café el rubro predominante. Las condiciones de alturas, topografía, humedad u otras se encuentran en los rangos idóneos para esta explotación. Hay que destacar que esta zona, durante los meses de cosecha del café, se vuelve receptora de inmigrantes temporales quienes llegan a vender su fuerza de trabajo familiar a las unidades de producción, pese a que gran parte de las plantaciones se encuentran muy deterioradas debido a las plagas y enfermedades sumado la falta de asistencia técnica. La producción de café es comercializada casi en un 100% con las empresas CISA o ATLANTIC.

Los productores/as tienen muchas limitaciones para garantizar una productividad suficiente y garantizar estabilidad económica. No cuentan con el financiamiento necesario para desarrollar sus cultivos de la manera más adecuada, lo que deteriora la economía local de la zona ubicando a las familias en trayectorias evolutivas de estancamiento o descapitalización. Solamente, algunos pocos que tienen mayor área y medios de producción, logran acumular.

Las comunidades no cuentan con la mayoría de los servicios básicos necesarios que garanticen el bienestar de sus pobladores. Según información del MINED hay casi el 80 % de deserción estudiantil en niños menores de 10 años, los cuales no tienen acceso a la educación básica primaria. Tampoco tienen acceso a un centro de salud cercano, el más próximo se encuentra a 4 horas de camino. Las vías de acceso son principalmente trochas de verano, las cuales no cubren toda el área y presentan grandes pendientes y mal diseño geométrico.

En la identificación de esta zona alta boscosa cafetalera con bajo desarrollo humano, tenemos una característica especial, lo que ha impulsado la identificación de una sub zona, que se denominará como una **Zona Especial Alta boscosa Cafetalera**. Tiene mayor presencia de bosques, riesgos asociados a su topografía, mayores problemas de seguridad alimentaria relacionados a los riesgos climáticos, y con esto, pérdidas de cosecha, mayor distancia del casco urbano, menor acceso a los servicios básicos (educación, salud, energía, agua potable, comunicación). Entre ellas tenemos las Nubes 3 y 4 y el cerro Zinica que de manera general, son comunidades más aisladas.

### 3.3.2 – Zona II: Alta con Acceso a Servicios

Se caracteriza por contar con una variedad de recursos naturales (fauna y flora, ver detalles en el acápite 3.2.1), amenazados por los asentamientos humanos y la influencia de la ganadería extensiva.

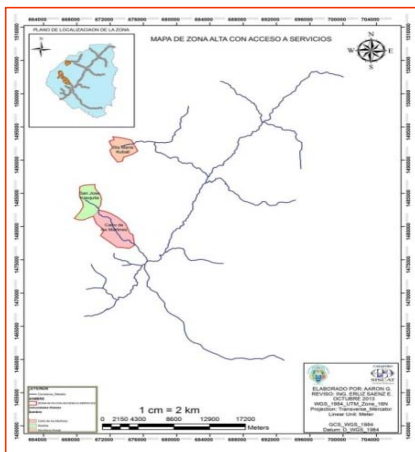


Figura No.9: Mapa de: zona Alta con Acceso a Servicios

La altura de la zona se encuentra entre los 600 msnm hasta 900 msnm. Es una zona boscosa con diferentes especies maderables. Los recursos hídricos son muy importantes para el territorio en su conjunto, yacen importantes ojos de aguas que abastecen el casco urbano de Waslala. Es una zona de recarga importante para la vertiente del Río Caño y Río Waslala. Existe una humedad predominante y nublados continuos principalmente en invierno por la abundante vegetación y la altura.

Los suelos, sobre todo en las áreas de laderas son predominantemente francos con potencial de fertilidad producto de la sedimentación proveniente de las zonas más altas. Las características topográficas y de cobertura forestal presentan mejores condiciones que la zona alta descrita anteriormente. Por lo tanto, se dan mayores rendimientos

productivos. El café y más recientemente la experimentación con hortalizas, de parte de inmigrantes del pacífico y zona central del país, han generado buenos resultados productivos. Sin embargo, debido a que el mercado de Waslala es relativamente pequeño y por la deficiente condición de los caminos para productos perecederos, aún se realiza a pequeña escala y con miras en el mercado local. Es importante mencionar que las condiciones agroambientales permiten la siembra de granos básicos, principalmente frijol, en la época de apante.

Para la descripción del capital económico se pueden establecer dos subzonas de gran importancia económica: las partes más bajas de las comunidades donde se producen distintos rubros agropecuarios y la zona alta con producción de café mayoritaria y algunas hortalizas o cultivos perecederos (Tomate, Chile, chiltoma, quequisque, etc.). En la parte alta, la producción cafetalera es comercializada en CISA o ATLANTIC. En las áreas agropecuarias los productores/as tienen diversas estrategias de comercialización: algunos comercializan directamente a intermediarios en Waslala y otros esperan que intermediarios lleguen hasta la comunidad. La comercialización en la comunidad alcanza menores precios y mayor variabilidad debido a los costos que implica el traslado de la producción hasta la carretera o hasta intermediarios de las comunidades más pobladas donde existen condiciones de transporte público (Kasquita, El Guano, Santa María Kubali).

### Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala

En las áreas más bajas se da la explotación ganadera. Las familias que manejan hatos ganaderos son las que tienen mayor acceso a tierras. El tipo de sistema técnico implementado es característico de la ganadería extensiva (pastoreo libre en extensiones de una cabeza cada dos manzanas). En la mayoría de los casos es de doble propósito y en otros casos para la producción de carne, en la cual los semovientes son comercializados directamente a los mataderos en Managua. La ganadería extensiva se encuentra, principalmente, en la zona baja de la comunidad de Santa María Kubalí. Los sistemas pecuarios se basan en el pastoreo libre en pastizales naturales. Hay pocos potreros establecidos con pastos mejorados y la mayor preocupación de las familias ganaderas son los bajos precios y las fluctuaciones de los mismos.

La producción de granos básicos es otra de las características de estas comunidades. Esta producción es considerada de mucha importancia para las familias, pues el destino de dicha producción es el consumo familiar, consumos intermedios de los sistemas productivos y la comercialización de excedente. Entre estos rubros podemos mencionar, el maíz y el frijol, cultivado en parcelas una o dos veces por año combinando labores manuales con el uso de insumos químicos. Para la época de apante las comunidades de las zonas altas absorben inmigrantes temporales quienes llegan a la zona con el objetivo de poder trabajar un ciclo productivo más por año. En su mayoría estos inmigrantes provienen del departamento de Matagalpa y establecen un sistema de cultivo con el rubro frijol.

Esta zona presenta concentración de viviendas (caseríos), lo que incide directamente en las mejoras de educación, comercio, comunicación y agua potable. Menor distancia (respecto a zonas altas cafetaleras) al casco urbano 1-3 km. Tiempo de caminata a servicio ½ hora, comunidades con una altura de 600-900; estas características son comunes en las comunidades de Kasquita, Caño de los Martínez, Santa María Kubalí.

La presencia de organismos es alta. Los conocimientos técnicos son medios, existen organizaciones de participación ciudadana (auxiliares de alcaldes, comisión de paz, facilitadores de justicia, asociaciones de pobladores, CAPS etc.). En relación a cultura y tradiciones se practica algunos deportes como el beisbol y se inicia una segunda disciplina como es el futbol. En religión predomina la protestante y la católica.

### 3.3.3 - Zona III: Intermedia Diversificada

## Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala

Se caracteriza por tener menor vegetación arbórea que las zonas 1 y 2, y por ende acoger menor cantidad de fauna. Las actividades agropecuarias inciden directamente en la vulnerabilidad de las

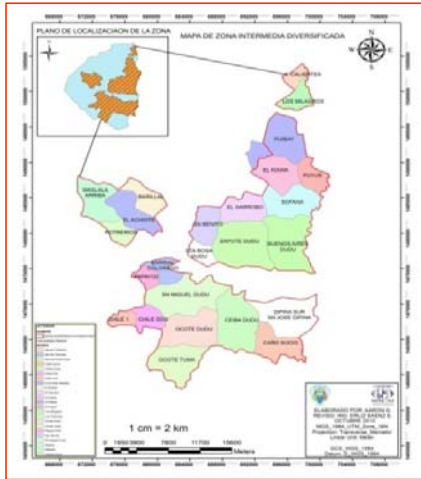


Figura No.10: Mapa de la Zona Intermedia Diversificada

especies de flora y fauna autóctona. La mayor área de esta zona ha sido transformada en potreros o parcelas hasta casi extinguir las áreas compactas de bosque. Hay que mencionar, que se observan algunas prácticas que preservan árboles, por ejemplo árboles en potreros, cercas y barreras vivas y algunos espacios que han sido destinados para regeneración natural, sobre todo en unidades de producción con mayor área disponible.

Entre la población existe una percepción de que el clima esta desequilibrado, pues en la última década las lluvias no son regulares: o se presentan muchos días sin llover, o bien, llueve mucho de una sola vez. Este tipo de argumentos está asociado a que ya la población percibe efectos del cambio climático, combinado con la pérdida de la cobertura boscosa (acciones antropogénicas). La altitud promedio es de 250 msnm, pero la topografía irregular presenta picos de hasta 500 msnm. Su recurso hídrico es escaso, aunque en los hogares aproximadamente el 75%

tiene acceso al vital líquido dejando un 25% que debe consumir agua de los arroyos o pozos (según diagnósticos de agua y saneamiento realizado por la Alcaldía de Waslala). La mayoría de las familias usan fogones a base de leña para preparar los alimentos.

Económicamente, la zona se caracteriza por pequeños comercios, presencia de pulperías, acopios de leche, queseras, acopio de cacao en baba, compra y venta de granos básicos (maíz y/o frijol). Esta zona establece relaciones de comercialización con las zonas 1 y 2, no solo para abastecerse de productos agropecuarios, sino también para abastecer a las mismas de bienes no producidos en la región. Estos intercambios dinamizan la economía local, principalmente en las comunidades con mayor facilidad de transporte (en donde pasa la carretera Matagalpa – Siuna).

Las mujeres están organizadas en cooperativas, manejan la economía familiar así como ciertos negocios (pulperías). Algunas trabajan con economía de patio. Hay presencia de ONG's (ADDAC, ADIS, ACAWAS, CACAONICA) y gozan del servicio de instituciones como: MINED, MI FAMILIA y MINSA. En particular, cuentan con la presencia de un doctor en la comunidad de Dipina Central. En las partes más lejanas de las comunidades de esta zona, los hombres y mujeres labran la tierra. Se ve la presencia de líderes comunitarios. Solo algunas pueden tener acceso a la asistencia técnica realizadas por algunos organismos (ADDAC, ACAWAS, CACAONICA, MINED). Se da el aprovechamiento de ganado bovino en carne y la comercialización de productos de la ganadería menor (cerdos, huevos y aves).

En esta zona, los sistemas de producción implementados combinan los sistemas pecuarios (mayor y menor) con sistemas de cultivos anuales (maíz y/o frijol y/o arroz) y semiperennes (cacao y/o algunos frutales y cítricos). Los que tienen menor acceso a medios y factores de producción complementan su ingreso agropecuario con la venta de mano de obra temporal. En casos más extremos, se implementan estrategias de migración interna o externa. La comunidades siguientes están las condiciones aquí presentadas: Dipina, Caño Sucio, Ceiba Dudú, Ocote Dudú, parte de Ocote

Tuma, Chile #2, San Miguel Dudú, Papayo #2, Barrial Colorado, San Benito, Zapote Dudú, El Garrobo, Buenos Aires Dudú, Sofana, El Puyúz, parte norte del Pijibaye, Los Milagros Aguas Caliente, Los Potrerillos, Waslala Arriba, Achiotte Waslala, El Barillal, Santa Rosa Dudú, Kiawas.

Es importante mencionar que en esta zona se encuentra contenida la mayor área del territorio y se han desarrollado dos de las dinámicas económicas características del municipio como lo son la producción de cacao y la ganadería mayor.

### 3.3.4 - Zona IV: Baja Diversificada

Esta zona se caracteriza por tener rutas terrestres de todo tiempo las cuales permiten mejores condiciones sociales en relación a las zonas descritas anteriormente: hay educación primaria y relativo buen acceso a la educación secundaria y a la universidad para las familias que se encuentran en una etapa evolutiva que les permite acumulación.



Figura No.11: Mapa de la Zona Baja Diversificada

Los sistemas productivos son muy parecidos a los descritos en la zona 3. Sin embargo, debido a mejoras significativas en el acceso a servicios sociales, hay familias que están mejorando el sistema técnico de producción implementado sistemas silvopastoriles y agroforestales, uso de semillas mejoradas y pastos mejorados.

Existe un mayor nivel de organización comunitaria, que en las zonas anteriores, para aspectos productivos y sociales. Es una zona con mayor dinámica económica por su cercanía con el casco urbano de Waslala. Arenas Blancas es una comunidad más distante. Sin embargo la concentración poblacional incide en el acceso a salud, encontramos un centro de salud con un doctor permanente y enfermera. Las vías de acceso interna hacia Waslala se encuentran en buen estado, las otras comunidades que se incluyen en esta zona son Hierba Buena, El Ciprés, San Pablo La Posolera, Caño la Ceiba, Waslilita, El Corozal. Las relaciones entre actores sociales y las redes son más fuertes que en las otras zonas debido a que la gran mayoría de actores sociales presentes en el territorio cuentan con instalaciones físicas en el casco urbano, lo que evidentemente facilita la comunicación.

### 3.3.5 – Zona V: Baja Ganadera

En esta zona, la mayoría de los bosques son secundarios, los bosques primarios fueron erradicados por el avance de la frontera agrícola. Estas áreas de bosque pasaron a convertirse en potreros, siendo actualmente la actividad ganadera de doble propósito, el medio de vida principal de las familias que habitan en esta zona. Las labores pecuarias son propias de los sistemas extensivos, según algunas entrevistas, la carga animal es de 2 manzanas por cabeza. Para no hacer sobrepastoreo, las familias ganaderas que han logrado acumular capital manejan un hato en relación a la cantidad de área de potreros a que tienen acceso, por lo que las necesidades de ampliación de estos sistemas son constantes.

En la actualidad, las fuentes de aguas limpias superficiales han disminuido hasta en un 80%, según diagnóstico de agua y saneamiento realizado por la Alcaldía de Waslala. Hay que destacar que la población es consciente de que el despale, las quemas y la falta de protección en las fuentes hídricas tienen una mayor incidencia que los “desastres naturales”. Por lo tanto, ya se están realizando acciones en este sentido, siendo los mayores avances en la disminución significativa de las quemas. De hecho la institucionalidad local y regional ha orientado acciones en pro del medio ambiente, propias de las zonas de amortiguamiento de la Biosfera de Bosawás. No obstante la gobernanza y gobernabilidad requiere fortalecimiento.

El clima en estas comunidades ha cambiado por razones atribuidas al cambio climático global y una mayor variabilidad climática. La percepción comunitaria es que ahora hay mucho más sequía, sobresaliendo las altas temperaturas, más en los meses de febrero a finales de abril, presentándose todavía abundantes veraníos en las épocas de inviernos. En algunos sitios de la comunidad de San Antonio Yaro, la temperatura es más alta que en otros sectores. La población de esta comunidad expresa que para los meses de marzo y abril, el Río Tuma es visitado diariamente para darse baños y poder refrescarse (bajar la temperatura).

La mayoría de las tierras han perdido su fertilidad natural. Los comunitarios expresan que es casi imposible obtener resultados agrícolas regulares sin el uso de químicos, por lo que la mayor parte de los esfuerzos productivos se orientan a las actividades pecuarias. Sin embargo, hay conciencia de la influencia del mal manejo pecuario como una de las principales causas de la poca fertilidad, así como, de la importancia de realizar cambios tecnológicos que mejoren la productividad pero también incremente la resiliencia ante los efectos del cambio climático.

En estas comunidades hay una red de caminos relativamente buena. Por lo tanto, hay acceso a servicios básicos como agua y energía, sobre todo en las comunidades donde pasa la carretera Matagalpa – Siuna. En algunas comunidades hay una señal telefónica celular de las empresas CLARO y MOVISTAR. Inicialmente la construcción de caminos se dio para la comunicación del Departamento de Matagalpa atravesando la ciudad de Waslala hacia su Cabecera Departamental de Puerto Cabeza para la extracción de madera, y la explotación de recursos mineros en los

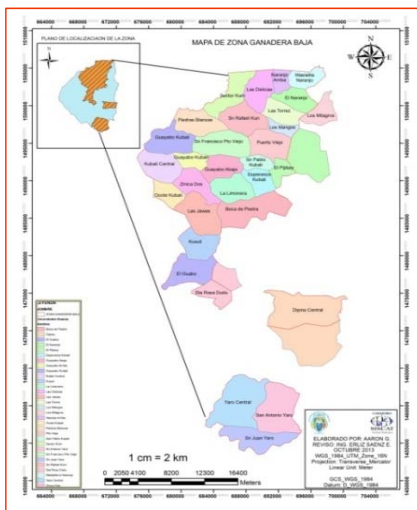


Figura No.12: Mapa de la Zona Baja Ganadera

## Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala

municipios de Siuna, Rosita y Bonanza. Posteriormente se ha ido extendiéndose hacia el resto de las comunidades interconectándose con la vía central que atraviesa todo el municipio de noreste a sur oeste.

Esto ha tenido implicaciones directas, ya que en las comunidades que han pasado de un camino “temporal” a uno “permanente” se observan cambios de rubros así como el desarrollo de nuevas cadenas de negocios, siempre con la producción de granos básicos (maíz y frijol) como estrategia de seguridad alimentaria. Este tipo de dinámicas ha diferenciado esta zona de la zona III, o sea que las mejoras en las condiciones para cultivar otros rubros hace que ganaderos implementen estrategias de diversificación productiva para disminuir riesgos, o bien, para diversificar ingreso. En efecto, se les complica expandir más la ganadería por el acceso a tierras. Sin embargo, también puede ser a la inversa, es decir, productores de la zona III (diversificados) deciden ampliar sus áreas de potreros y dejar de hacer agricultura debido a la variabilidad climática (riesgos año con año). Es importante destacar, que las familias que han establecido sistemas de producción con cacao se mantienen en dinámicas de diversificación, sobre todo, cuando las plantaciones son adultas.

Los hombres y mujeres están organizados en pequeñas directivas, sean productivas, escolares, de salud o religiosas. En estas comunidades después de organizar y funcionar una junta directivas, las organizaciones proyectan construir sus propias casas para atender a la población: casa de ADDAC, CACAONICA, PUESTO DE SALUD, CASA PARA DORMITORIO DE DOCENTES, Pequeñas farmacias, casas Molinos eléctricos, y pequeñas casas maternas (donde atienden a las mujeres embarazadas para posteriormente trasladarlas a la cabecera Municipal de Waslala y algunas hasta la ciudad de Matagalpa).

Las mujeres se dedican a negocios de pulperías, a la crianza de gallinas y cerdos, los hombres se dedican a trabajos del campo, cultivar la tierra, reparar cercas, el cuidado del ganado y levantar la cosecha.

Los niños y los jóvenes se dedican al estudio ya sea de educación primaria o secundaria, y por la tarde a jornadas de trabajo en el campo para ayudar a los padres y cuidar los cultivos y a cuidar el ganado.

Entre las instituciones que apoyan directamente las comunidades se encuentran el Ministerio de Educación, que es la institución que se encarga de llevar la enseñanza a la población de educación primaria y a los jóvenes a los estudios de educación secundaria. El Ministerio de salud, hace presencia en las jornadas de vacunación, llevando apoyo a las madres que están embarazadas, en coordinación con la casa MATERNA.

Las comunidades tienen acceso a diferentes formas de comunicación, carreteras de todo tiempo y otras que solamente son de verano, ya que son trochas, que permiten el tránsito de los vehículos, solamente entre enero a abril.

Los vehículos utilizados son de doble tracción, ya que se encuentran unos baches en las carreteras que con las lluvias se vuelven “pegaderos”. Esto siempre dificulta la conducción. Por ejemplo, los buses requieren de la ayuda de los pasajeros cuando se encuentran en dificultades. Entre las comunidades podemos mencionar las siguientes: San Juan Yaró, San Antonio Yaró, Yaró Central, Parte Norte Dipina, Parte Sur Santa Rosa Dudú, Guabo el Tope, Kusulí, Las Jaguas, Ocote Kubalí, Zinica #2, Kubalí Central, Guayabo Kubalí, Guayabo Arriba, Guayabo Abajo, San Francisco Puerto Viejo, Piedras Blancas, Sector Kum, San Rafael Kum, Las delicias, El Naranjo, Naranjo Arriba,

## Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala

Waslala Naranjo Los Mangos, Puerto Viejo, San Pablo Kubalí, parte baja del Pijibaye, Boca de Piedra.

Otra importante característica de esta zona, es la ocupación de los Centros Urbanos ya que estos conglomerados de casas representan un alto potencial para la comercialización. Entre estos centros de comercio se encuentran las comunidades del Naranjo Central, Puerto Viejo, Kubaly, Waslala Ciudad.

### 3.3.6 - Zona VI: Especial con Potencial Minero y Bosque de Pino.

Se caracteriza por tener suelos arenosos. Su bosque está compuesto en su mayoría por pinos. Las

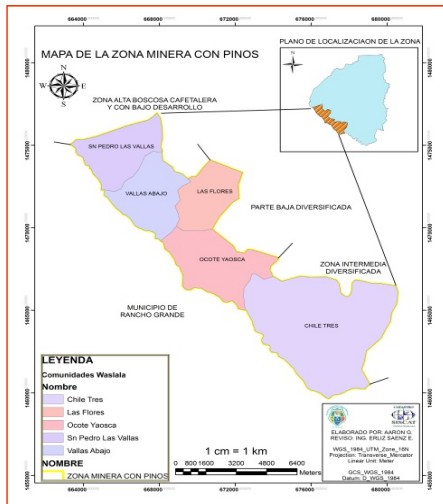


Figura No.13: Mapa de la Zona Especial con potencial minero y de pinos

actividades agrícolas son pocas y están orientadas principalmente al consumo familiar (maíz y/o frijol). Se comercializa el excedente principalmente en el mercado local. Se encuentran pequeños hatos ganaderos de doble propósito, así como ganadería menor (aves y cerdos).

Aunque esta zona está relativamente cerca del Río Yaosca y que existen algunas fuentes hídricas secundarias de menor importancia, los sistemas para acceder a agua segura son incipientes.

De manera general, las condiciones agroclimáticas no son muy favorables para la producción agropecuaria, entre otros aspectos, debido a la "pobreza" de los suelos (poca profundidad, solo aptos para las plantaciones de pinares). Estas condiciones han incidido directamente en los pocos asentamientos humanos establecidos en la zona, así como en el surgimiento de nuevos asentamientos humanos.

Hay indicios de que, en esta zona, exista un alto potencial minero y recientemente se ha otorgado una concesión de exploración minera. Si este proceso logra sus objetivos en un futuro cercano esta zona tendrá su propia dinámica económica muy probablemente en expansión, así mismo, con dificultades para la gobernanza de los recursos naturales.

Esta zona se ubica en el extremo suroeste del municipio de Waslala colindando con el municipio de Rancho Grande. Está compuesta por las siguientes comunidades San Pedro Las Villas, Vallas Abajo, Chile III, Las Flores y Ocote Yaosca.

### 3.3.7 – Síntesis de zonificación integral del territorio de Waslala

En el siguiente cuadro podemos observar una síntesis de la zonificación integral del territorio de Waslala, conteniendo las principales características, potenciales y limitaciones de cada una de las zonas identificadas.



Cuadro No.1: Síntesis de zonificación integral del territorio de Waslala

Zonas	Principales características	Principales limitaciones	Principales potencialidades
<b>I: Alta boscosa cafetalera con bajo desarrollo humano</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Áreas de Bosque denso primarios.</li> <li>- Zona de recarga hídrica con abundantes fuentes superficiales.</li> <li>- Flora y fauna autóctona diversa y relativamente abundante.</li> <li>- Establecimiento de sistemas agroforestales (café). Se produce granos básicos (maíz y frijol) con destino principal de consumo familiar.</li> <li>- Hay poca incidencia de institución u ONG, redes y organizaciones comunitarias (caso especial las nubes 1 y 2).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- No se cuenta con financiamiento y asistencia técnica en el ámbito de la producción agropecuaria.</li> <li>- Ausencia de servicios básicos necesarios (salud, educación, agua).</li> <li>- Vías de acceso en mal estado. (Funcionales en verano).</li> <li>- Conflictos de intereses en la gobernanza de los recursos naturales.</li> <li>- Falta legalización de propiedades.</li> <li>- Falta de infraestructuras adecuadas para el beneficiado del café, lo que incide en la contaminación de las fuentes hídricas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Institucionalidad orientada a la preservación de la cobertura boscosa.</li> <li>- Suficientes fuentes de agua con la calidad requerida para el consumo humano, riego y aprovechamiento hidroeléctrico.</li> <li>- Belleza escénica del paisaje.</li> <li>- Potencial para establecimiento de sistemas agroforestales (café y cacao).</li> </ul>
<b>Zona II. Alta con Acceso a Servicios</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Se caracteriza por contar con una variedad de recursos naturales (fauna, flora), aunque en menor número y diversidad en relación a la zona I.</li> <li>- Recursos hídricos importantes, abastecen el casco urbano de Waslala.</li> <li>- Suelos francos favorecidos por la sedimentación de las zonas más altas, lo que sumado a las condiciones agroclimáticas permiten además de las siembras convencionales, la siembra de apante.</li> <li>- En las zonas bajas se produce principalmente ganadería extensiva de doble propósito, en las zonas de intermedias (laderas) los pequeños productores cultivan granos básicos y pequeñas áreas de hortalizas, en las zonas altas la producción principal es el café.</li> <li>- El café y la pecuaria se orienta a los mercados, y los otros rubros son</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Caminos sinuosos con pendientes pronunciadas que dificulta la entrada de los medios de transporte.</li> <li>- Ausencia de educación secundaria.</li> <li>- Atención limitada en salud.</li> <li>- Conflictos de intereses en la gobernanza de los recursos naturales.</li> <li>- Falta legalización de propiedades.</li> <li>- Falta infraestructuras adecuadas para el beneficiado del café, lo que incide en la contaminación de las fuentes hídricas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Institucionalidad orientada a la preservación de la cobertura boscosa.</li> <li>- Suficientes fuentes de agua con la calidad requerida para el consumo humano, riego y aprovechamiento hidroeléctrico.</li> <li>- Belleza escénica del paisaje.</li> <li>- Potencial para establecimiento de sistemas agroforestales (café y cacao).</li> </ul>

Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala

	<p>orientados al consumo familiar y comercialización de excedente.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Poblaciones concentradas (caseríos), que facilita el acceso a servicios básicos, y área urbana del municipio de Waslala.</li> <li>- Incidencia de organismos alta, los conocimientos técnicos son medios, existen organizaciones de participación ciudadana. En religión predomina la protestante y la católica.</li> <li>- La zona funciona como núcleo para la dinámica económica con relación a las zonas más altas (pequeñas pulperías, granos básicos, insumos agrícolas).</li> </ul>		
<p><b>Zona III. Intermedia Diversificada</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Escasas áreas compactas de bosque, lo que implica menor diversidad de especies de flora y fauna autóctona en relación a las zonas 1 y 2.</li> <li>- Las familias productoras están realizando algunas acciones orientadas a mantener los efectos benéficos de los árboles en las unidades de producción, por ejemplo, árboles en linderos y potreros, barreras y cercas vivas, y algunos espacios destinados a la regeneración natural.</li> <li>- Los productores/as confirman algunos efectos del cambio climático, por ejemplo, variación en los ciclos de lluvias e incremento de la variabilidad climática.</li> <li>- La economía es relativamente dinámica (productos agropecuarios, subproductos transformados, productos con valor agregado (procedentes de los mercados nacionales).</li> <li>- Los sistemas de producción están conformados, en su mayoría, por sistemas de cultivos anuales y/o semiperennes y sistemas pecuarios.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Conflictos de intereses en la gobernanza de los recursos naturales. (avance de frontera agrícola)</li> <li>- Falta legalización de propiedades.</li> <li>- Alta presencia de intermediarios.</li> <li>- Poca articulación para acciones colectivas.</li> <li>- Baja productividad agropecuaria.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La zona está ubicada relativamente cerca de la carretera intermunicipal.</li> <li>- Existe un capital humano que ha tenido acceso a capacitaciones orientadas a la producción agropecuaria.</li> <li>- En relación a las zonas 1 y 2, hay mayor acceso a servicios básicos (luz, agua, salud, educación y telefonía).</li> <li>- Hay un comercio bastante dinamizado.</li> </ul>

Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Mayor presencia de organizaciones gubernamentales y ONG's en relación a las zonas 1 y 2, algunas de estas fomentan acciones orientadas a promover la igualdad de género.</li> <li>- La pequeña producción agrícola complementa su ingreso con la venta de mano de obra temporal y/o migración interna o externa.</li> </ul>		
<b>Zona IV: Baja Diversificada</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Escasas áreas compactas de bosque, lo que implica menor diversidad de especies de flora y fauna autóctona en relación a las zonas 1 y 2.</li> <li>- Las familias productoras están realizando algunas acciones orientadas a mantener los efectos benéficos de los árboles en las unidades de producción, por ejemplo, árboles en linderos y potreros, barreras y cercas vivas, y algunos espacios destinados a la regeneración natural.</li> <li>- Los productores/as confirman algunos efectos del cambio climático, por ejemplo, variación en los ciclos de lluvias e incremento de la variabilidad climática.</li> <li>- La economía es relativamente dinámica (productos agropecuarios, subproductos transformados, productos con valor agregado (procedentes de los mercados nacionales).</li> <li>- Las vías de comunicación son de todo tiempo que se conectan directamente a la vía intermunicipal.</li> <li>- Los sistemas de producción están conformados, en su mayoría, por sistemas de cultivos anuales y/o semiperennes y sistemas pecuarios.</li> <li>- Mayor presencia de organizaciones gubernamentales y ONG's en relación a las zonas 1, 2 y 3; algunas de estas fomentan acciones orientadas a promover la igualdad de género.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Conflictos de intereses en la gobernanza de los recursos naturales. (avance de frontera agrícola)</li> <li>- Falta legalización de propiedades.</li> <li>- Alta presencia de intermediarios.</li> <li>- Poca articulación para acciones colectivas.</li> <li>- Baja productividad agropecuaria.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Existe un capital humano que ha tenido acceso a capacitaciones orientadas a la producción agropecuaria.</li> <li>- En relación a las zonas 1, 2 y 3 hay mayor acceso a servicios básicos (luz, agua, salud, educación y telefonía).</li> <li>- Hay un comercio bastante dinamizado.</li> </ul>

Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La pequeña producción agrícola complementa su ingreso con la venta de mano de obra temporal y/o migración interna o externa.</li> <li>- La cercanía con el casco urbano de Managua permite un mayor acceso a servicios básicos de mayor calidad que las zonas 1, 2, y 3, por ejemplo, a la salud, a la educación (hasta el nivel universitario)</li> <li>- Hay mayor nivel de organización comunitaria en relación a las zonas 1, 2 y 3.</li> </ul>		
<b>Zona V: Baja Ganadera</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La actividad económica, se centra en el comercio de ganado mayor, venta de derivados lácteos, ganado menor (porcino, pelibuey, gallinas), comercios (pulperas, comedores, hospedajes, etc.) pequeñas industrias (queseras).</li> <li>- Hay alta degradación ambiental, y pérdida casi total de la cobertura boscosa.</li> <li>- Según los productores/as los efectos de la variabilidad climática es mayor que en las zonas 3 y 4, pues los eventos extremos (lluvias abundantes y algunas sequía/veranillos) son más comunes.</li> <li>- Hay mejores condiciones de los caminos y por ende mayor comunicación y acceso con los servicios ofrecidos en el casco urbano.</li> <li>- Aunque el sector ganadero es fuerte aún quedan muchos esfuerzos para lograr acciones colectivas de apoyo al sector.</li> <li>- Hay programas orientados a mejorar la organización y los mercados, por ejemplo, la trazabilidad bovina.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La ganadería extensiva amenaza con expandirse hacia las zonas circundantes.</li> <li>- Pérdida de las fuentes de agua y vegetación.</li> <li>- Fluctuación de precios en el mercado nacional e internacional.</li> <li>- Faltan acciones integrales orientadas a lograr un cambio tecnológico de los sistemas pecuarios de extensivo a semi intensivo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Hay condiciones para el fortalecimiento de las cadenas de valor ganaderas.</li> </ul>
<b>Zona VI: Especial con potencial minero y bosque de pino</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Se caracteriza por tener suelos arenosos, su bosque está compuesto en su mayoría por pinos, las actividades agrícolas son pocas y están orientadas principalmente al</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Suelos de baja fertilidad y susceptibles a erosión.</li> <li>- Poca disponibilidad de agua para potabilizar.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- En esta zona se prevé que la reciente concesión de exploración minera será efectiva.</li> </ul>

Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala

	<p>consumo familiar (maíz y/o frijol); se comercializa el excedente principalmente en el mercado local; aunque se encuentran pequeños hatos ganaderos de doble propósito, así como ganadería menor (aves y cerdos).</p> <p>- La producción se realiza a pequeña escala; la orientación principal de la misma es el consumo familiar y los consumos intermedios del sistema de producción.</p> <p>- Hay presencia de bosque de coníferas.</p> <p>- Hay poca organización comunitaria.</p>	<p>- Poco acceso a salud, educación y salud.</p> <p>- Caminos de penetración en mal estado.</p>	<p>- Fuentes de agua para producción de energía.</p> <p>- Suelo con potencial para aprovechamiento forestal (pino)</p>
--	--	---	--

#### IV – Procesos de cambio territorial y actores del territorio de Waslala

La situación actual del territorio y el sentido, dirección o ritmo de sus transformaciones sólo puede comprenderse a la luz de su historia y de los procesos de cambio que dieron origen a esa situación, que permiten interpretarla y que nos ayudarán luego a proyectar hacia el futuro las tendencias históricas y procesos de cambio identificadas y valorar opciones al respecto. Para que nuestro análisis de situación no sea estático, necesitamos comprender las grandes tendencias

del contexto internacional y del país que inciden significativamente en el territorio, como también las interrelaciones entre los procesos de cambio en las varias dimensiones del desarrollo territorial, y las barreras u oportunidades que generan esas dinámicas.

En este análisis se toman en cuenta los procesos de cambios progresivos o regresivos, en una relación de espacio – tiempo, involucrando a actores específicos. Se presentan como producto de condicionantes (internos y externos). Dichos cambios pueden ser analizados como producto de un conjunto de relaciones de causa – efecto. Tienen distintas dimensiones: sectoriales y geográficas (límites). Es importante mencionar que en un territorio no todos los cambios en el territorio son importantes para modificar la estructuración actual del mismo.<sup>10</sup>

La dinámica territorial se relaciona con las estrategias que las personas, a través de sus coaliciones y alianzas, establecen para acceder y controlar los activos, con el fin de mejorar el bienestar de sus hogares y empresas. Estas dinámicas están reguladas por reglas que rigen las transacciones y la convivencia en general, conocida como la institucionalidad del territorio, la cual está determinada por factores culturales, religiosos y políticos, todos con organización y significados de género. (Rodríguez T, Gómez L, Poulson S. 2011)

Los principales procesos o dinámicas territoriales del municipio de Waslala se presentan a continuación.

#### **4.1 – Procesos de cambio en la dimensión ambiental del territorio**

##### **4.1.1 – Pérdida de la cobertura boscosa vinculada al avance de la frontera agrícola**

Según la información sistematizada en el documento de caracterización de Waslala 2012, el proceso de conformación del municipio inicia con la búsqueda y explotación de oro a inicios del siglo XX. Antes de este período hay indicios fuertes para inferir que existía población indígena, pero no hay escritos que caractericen los medios de vida de estas poblaciones. La memoria histórica transmitida de forma oral es relativamente muy joven y transmitida por mestizos; en 1984 Waslala fue adscrita a la Región Atlántico Norte y en 1989 fue elevada a municipio.

Se cuenta que los primeros pobladores, de los cuales se tienen registros, comentaban que el territorio era una montaña densa con muy poca población; que a medida que los foráneos llegaban estos nativos fueron emigrando adentrándose a la montaña. Se conoce que, para mediados del siglo XX, ya existían en la zona empresas forestales internacionales, por ejemplo, KIMCOMPANIC quien operaba con el permiso del gobierno de Somoza y quienes fueron los que iniciaron con el proceso de deforestación a gran escala.

A la par de la explotación forestal vino la apertura de caminos y con esta los asentamientos poblacionales y la necesidad de sobrevivir no directamente de la extracción de madera, pues eran los grandes empresarios los que estaban insertos en el negocio, pero sí de la producción agropecuaria a pequeña y mediana escala.

En el período de 1987 y 1999 en el territorio de Waslala se perdió un total de 14,389 hectáreas de bosque y solamente se ganó un total de 4,865 con una tasa anual de cambio (TAC) de -1.2. Así mismo en el período de 1999 y 2005 se perdió un total de 23,726 hectáreas de bosque y se ganaron 11,861

---

<sup>10</sup> Presentaciones en Power Point utilizadas en distintos procesos de planificación territorial por Adolfo Hurtado, Laurent Dietsch y Mauricio Córdoba.

con una TAC de -4.1 (MASRENACE 2008). En 2005 existían 45,960 hectáreas de bosque, en 2010 las áreas de bosques descendieron a 22,130 prácticamente menos del 50% en 5 años (Lopez, M; 2012).

La evidencia de esta pérdida se visualiza en el avance de la llamada frontera agrícola, que no es más que el cambio de uso de suelos para promover los medios de vida principales de la población. En este sentido podemos diferenciar dos grandes dinámicas; la primera orientada a la ampliación de áreas agrícolas y una segunda orientada al desarrollo de la ganadería extensiva. En ambos casos la intensidad varía de acuerdo a la conformación del territorio (distribución de capitales en el territorio) que refleja la gobernabilidad y gobernanza territorial.

Las zonas intermedia y baja diversificada (III y IV) y la zona baja ganadera (V) han sido las más dinámicas en cuanto a los procesos de pérdida de la cobertura boscosa. Las zonas alta boscosa cafetalera con bajo desarrollo humano (I), alta con acceso a servicios (II) son las más amenazadas actualmente por el avance de la frontera agrícola, así mismo, la zona especial con potencial minero (VI), pero en este caso por la potencial actividad minera, considerando las menores condiciones para la producción agropecuaria ante las zonas I y II.

El avance de la frontera agrícola, se relaciona directamente con la dinámica de las poblaciones, con mayores implicaciones en las zonas altas (I, II y VI) donde todavía existen áreas de bosque latifoleado (denso y abierto) y pinares en la zona VI. Se expresa, en los procesos de herencia, cuando los hijos/hijas de las familias deciden formar su propia familia y los padres le ceden o traspasan parte de las unidades de producción. En estos casos, es evidente que la nueva familia se establece requiriendo de “nuevas parcelas”. Esta dinámica funciona igual cuando hay muerte de los padres y los hijos (que generalmente son más de tres) reciben su parte de tierra dividiendo la unidad de producción. En ambos casos, la parcelación de tierras conlleva a la demanda del factor de producción (conflictos de intereses por el uso del recurso) y por ende a la disminución de áreas boscosas. Otro ejemplo, es cuando en las zonas II, IV y V, en donde la tierra, por la especulación, ha adquirido mayor valor, entonces familias que se encuentran en trayectorias evolutivas de descapitalización o estancamiento quienes como estrategia de vida optan por vender la unidad de producción para garantizar la reproducción simple de la familia. Luego, con el dinero recibido se “adentran” hacia las zonas I, II y VI (en mucho menor escala en la zona VI debido a las condiciones no favorables para prácticas agropecuarias) o hacia comunidades ubicadas en otros municipios de la RAAN, en el peor de los casos, en las cercanías de la zona núcleo de la Reserva de Biosfera de Bosawás. Es evidente, que estas migraciones permanentes les permiten establecerse nuevamente como familia productora con los mismos sistemas de producción que en sus lugares de origen (sistemas con alto uso de insumos externos, basados principalmente en la producción de granos básicos, sistemas de ganadería extensiva, entre otros). Las familias que practican agricultura familiar son las más expuestas a este tipo de proceso.

Para ampliar un poco más acerca de la dinámica de “agricultura migratoria” hay que mencionar que la producción familiar de Waslala es la que se encuentra en trayectorias evolutivas de estancamiento o descapitalización. Las causas se encuentran en los bajos rendimientos productivos asociados a la problemática de fertilidad de los suelos, la falta de asistencia técnica, la inestabilidad de los mercados y los pocos encadenamientos productivos. Ante esta situación es evidente que se planifiquen y ejecuten estrategias familiares relacionadas a la agricultura migratoria (en búsqueda de suelos más fértiles), la venta de fuerza de trabajo familiar y en el peor de los casos la migración definitiva vendiendo el factor de producción tierra.

Ciertas mejoras en el acceso a servicios sociales (electrificación, agua potable, entre otros), así como la construcción de caminos, incentivan la especulación en tierras, por lo que la venta de la tierra

pasa a ser una oportunidad para las familias en descapitalización. En efecto, la demanda de tierras es muy alta, sobre todo en la zona intermedia, baja diversificada y en la baja ganadera, donde los ganaderos en trayectorias evolutivas de acumulación producto de la dinamización del sector (incremento de queseras, acopios de leche y relaciones con ganaderos de otros municipios, entre otros) están incrementando sus hatos. Cabe resaltar que los sistemas de producción ganaderos implementados son de tipo extensivo y que hasta la fecha, para incrementar la producción, se requiere incrementar las áreas de potreros encontrándose en sus inicios los esfuerzos por mejorar la calidad de los hatos y sistemas de producción mediante sistemas silvopastoriles en aras a la semi – intensificación de los sistemas. En menor escala también demandan tierras los inmigrantes de municipios del centro y pacífico del país, quienes han vivido dinámicas parecidas, en sus zonas de origen, que los que venden y están buscando establecerse en el municipio.

La ganadería extensiva no solamente se ha expandido debido a la especulación en tierras, sino también por el cambio de uso de suelo en las unidades de producción ganaderas. Es decir, que es evidente que en estas unidades de producción ya quedan muy pocas áreas de bosque o tacotales pues han sido convertidas en potreros.

Según la población, en los últimos años, se ha incrementado significativamente las áreas de potreros. Aunque no hay datos específicos que cuantifiquen este cambio en el uso de suelos hay datos compuestos, por ejemplo, en el municipio en 2005 existían 22,727.10 hectáreas dedicadas a cultivos y pastizales y en el 2010 el área dedicada a cultivos y pastizales incrementó a 83,979.60 hectáreas (Lopez, M; 2012) casi cuadruplicándose, en un período de 5 años. Con estos datos se puede inferir que aunque el área de cultivos ha incrementado es el área de pastizales la que lo ha hecho de manera más vertiginosa. Según el CENAGRO 2001 en Waslala existían 29,120 cabezas de ganado bovino, pero según datos de la Alcaldía en 2011 se enviaron 11,319 cabezas al matadero, se extendieron 37,500 cartas de venta y se matricularon 1,165 fierros, lo que nos refuerza el argumento de que efectivamente es la ganadería la que ha incrementado y con ella las áreas de potrero.

Al hacer recorridos en el municipio es común ver como las áreas de potreros se extienden hacia suelos que hace algunos años estaban ocupados con bosque. Las zonas altas en donde se encuentran las mayores áreas de bosque están siendo amenazadas por esta actividad. La presión del sector y la situación de la pequeña producción son los atenuantes principales del proceso que es considerado una de las causas principales de la pérdida de la cobertura boscosa y las consecuencias que esta trae consigo.

La extracción de leña es otra actividad que genera pérdida de cobertura boscosa, se presenta principalmente en la zona baja diversificada, sobre todo en las cercanías del casco urbano de Waslala, pero de igual manera el crecimiento poblacional en todas las zonas ha incrementado la demanda de combustible y por ende el despale.

La pérdida de la cobertura boscosa tiene consecuencias grandes en los suelos, aguas y regulación del microclima. La erosión hídrica y eólica es favorecida, dificultando también la infiltración de aguas, la incorporación de nutrientes por la descomposición de la hojarasca, favoreciendo la escorrentía y facilitando la contaminación de aguas. Estas consecuencias trascienden la dimensión ambiental, pues a mediano y largo plazo las mayores repercusiones son en el ámbito económico expresadas en los rendimientos agropecuarios que ya son percibidos como uno de los principales problemas de la producción, según las familias productoras. Otros efectos vividos por la población Waslaleña son los incrementos de temperatura y la variabilidad climática de origen antropogénicos. Esta disminución de la productividad tiene y tendrá repercusiones directas en la seguridad



alimentaria de las poblaciones y eventualmente en la intensificación del mismo proceso por la necesidad de contar con más y otros medios de vida.

De forma más global, la pérdida de cobertura boscosa incrementa el nivel de vulnerabilidad y exposición de las micro-cuencas del municipio no solo a desastres naturales, sino también a la disminución de las fuentes hídricas producto de la reducción de la capacidad de retención y cosecha de agua. Incide también, por efecto de la escorrentía, a la contaminación de las fuentes de agua vinculado también al mal manejo de desechos y el uso de agroquímicos.

#### 4.1.2 – Contaminación de fuentes hídricas

Si bien es cierto que Waslala cuenta con abundantes fuentes hídricas de muy buena calidad, estas se encuentran constantemente enfrentando procesos de contaminación. En todas las zonas, el uso de fertilizantes, herbicidas e insecticidas químicos genera contaminación de las fuentes superficiales cuando los residuos son trasladados producto de la escorrentía y de las fuentes subterráneas por lixiviación. Las principales causas de esta situación son la pérdida de la cobertura boscosa mediante su incidencia en la erosión hídrica se relaciona directamente, y el mal manejo de los envases, que muchas veces son dejados cerca de las parcelas y llegan luego por escorrentías hasta las fuentes superficiales. En las zonas I y II, hay incidencia de “aguas mieles” debido a la falta de infraestructura apropiada para el beneficiado de café. Hay que mencionar también que gran parte de la población rural de Waslala no cuenta con letrinas en los hogares, así mismo en los ríos son vertidas sustancias tóxicas asociadas a la pesca (comunidades cercanas a los ríos principales).

A nivel urbano existe un alto grado de contaminación del Río Waslala, pues en su caudal se depositan la mayoría de los desechos sólidos y líquidos ya que no existe un sistema de alcantarillado sanitario.

Las repercusiones de la contaminación de las fuentes hídricas se expresan en la salud de los habitantes, y en particular de los niños, sobretodo, en las familias que no cuentan con acceso a agua segura.

Para tener una idea de la problemática en el abastecimiento de agua segura, podemos mirar los datos aportados por el diagnóstico municipal de agua y saneamiento realizado en el 2012 por la Alcaldía de Waslala. El 49% de las viviendas posee infraestructura para la deposición de excretas, el servicio de agua en la población rural se brinda a través de 32 sistemas de abastecimiento comunitario quedando un 61% de comunidades y un 40% de la población sin disponer de un sistema de abastecimiento de agua.

#### 4.1.3 – Cambio climático y aumento de los riesgos climáticos.



Ejemplo de cambio de uso de suelos

Si bien es cierto que el cambio climático es un proceso global se ha demostrado que sus repercusiones se perciben de manera local. Waslala no es la excepción. Las familias productoras expresan que entre sus principales problemas productivos se encuentran; la creciente variabilidad en la entradas y salidas del invierno. Ahora ya no les es posible asegurar que el invierno inicia en mayo y que finaliza en enero, pues hay años en que inicia en junio y años en que finaliza en diciembre. Se “adelanta” o se “atrassa”

constantemente. Otro efecto percibido es que las lluvias a lo largo del año se presentan muy distorsionadas, es decir, que “llueve mucho o llueve muy poco, ya los inviernos no son regulares como antes”. Esta situación evidentemente afecta los medios de vida, sobre todo los relacionados con la producción agropecuaria y más para el caso de los cultivos anuales que dependen directamente de la distribución de las lluvias. Los productores/as de café mencionan que han tenido cambios en la floración del café y en la aparición de plagas (recientemente el caso de la roya). Otros efectos del cambio climático expresados por la población Waslaleña es la variación de temperatura con tendencias hacia el incremento de las temperaturas máximas y hacia una mayor vulnerabilidad de los cultivos ante plagas y enfermedades, entre otros.

Las repercusiones de esta situación se viven directamente en la productividad de los sistemas de producción implementados, incrementándose la vulnerabilidad alimentaria de la población. Urge la gestión de medidas para la adaptación de los sistemas productivos a estos cambios de clima. En efecto, la posibilidad de que los efectos se exacerbén es muy grande y con ellos la pobreza del municipio, las afectaciones en la seguridad alimentaria de las familias, el aumento de la malnutrición y desnutrición infantil y también un aumento de las migraciones en búsqueda de nuevas oportunidades de sobrevivencia. Ante los efectos del cambio climático la pérdida de la cobertura boscosa incrementa la vulnerabilidad y exposición de los medios de vida. En el mediano y largo plazo es la sociedad waslaleña en su conjunto que saldrá afectada .

Dentro de los eventos climáticos extremos, Waslala, por sus características físicas – geográficas, es más vulnerable a las inundaciones provocadas por la combinación de períodos de lluvias constantes, tormentas tropicales y huracanes, que amenazan la zona urbana y rural. El peligro de desborde de ríos, quebradas y causes está latente año con año durante el período de invierno.

Estos riesgos de inundaciones y los impactos de las mismas, tienden a incrementarse por la mala planificación del territorio y la falta de adopción de medidas preventivas por parte de la población. Se tiene como ejemplo las afectaciones causadas por el paso del huracán Joan, tormenta tropical Bret (1993), así como el huracán Mitch (1998) que generaron elevados daños humanos y materiales. La población expuesta ante inundaciones asciende a unas 2,310 personas. Ellos habitan en los barrios Carlos Javier Barahona, Carlos Agüero, Nuevo, El Progreso y El Triunfo del casco urbano, y en las comunidades de Waslala Arriba, Caño Los Martínez, El Naranjo Central, Puerto Viejo, Kubali, Zapote Kum, Las Torres. (Fuente INETER, citado en Alcaldía/INIFOM 2012)

Se presentan amenazas ante deslizamientos en el municipio de Waslala, por la presencia de numerosas comunidades en áreas cercanas a cerros, cordilleras y alturas montañosas. Entre ellas, se encuentra el Cerro Zinica con 1267 mts. Sobre el nivel del mar, Cerro el Pejibaye con 1023 mts., Cerro Dudu con 916 mts., Cerro Las Flores con 905 mts., Cerro El Ocote con 818 mts., Cerro el Sombrero con 800 mts.. Además existente otras elevaciones alledañas, que por su inestabilidad y ante lluvias intensas combinadas con despales indiscriminados, quemadas y erosión de los suelos, se tornan susceptibles a este tipo de fenómeno. Aproximadamente unas 3,475 personas se encuentran ante amenaza por deslizamientos y derrumbes. Son los habitantes de las comunidades de Kubali, Yaoska Central, Caño Los Martínez, Papayo # 2, Zinica # 1, Isla Puerto Viejo, Kaskita, El Naranjo Central, Las Nubes, El Chile, El Garrobo, Kiawa, El Zapote, Las Flores y Kusuli (Fuente INETER, citado en Alcaldía/INIFOM 2012)

#### **4.1.4 – Sistema de actores vinculados a los principales procesos de cambio ambiental**

Se puede sintetizar el sistema de actores vinculado a los procesos ambientales en el siguiente esquema:

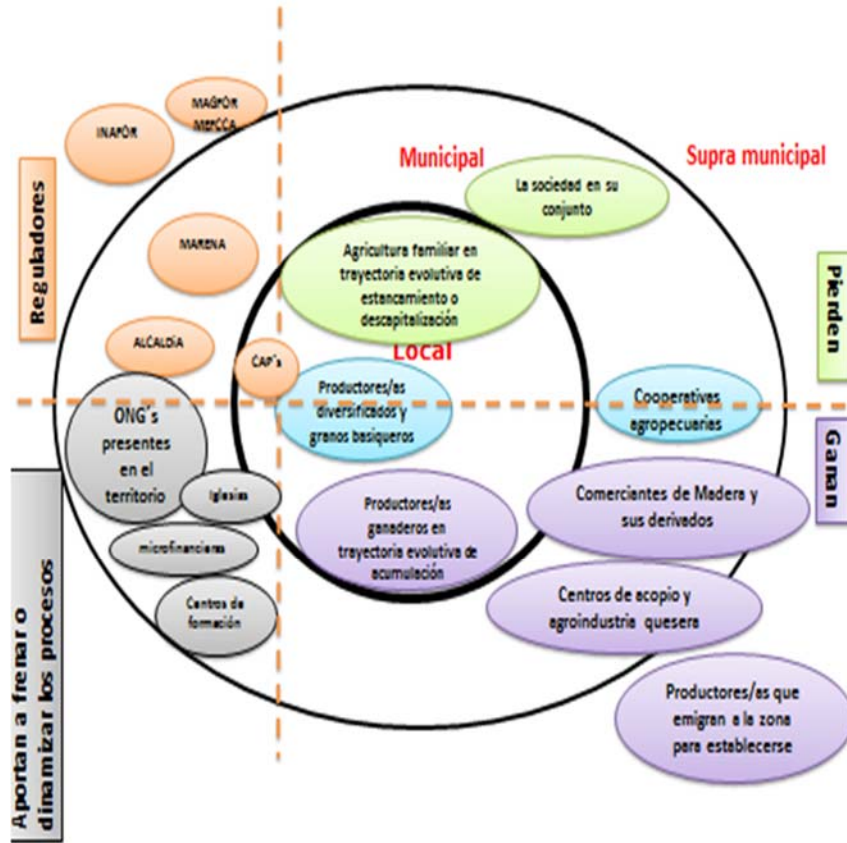


Figura No.14: Esquema Síntesis del sistema de actores vinculado a los procesos de cambio ambientales del territorio  
Fuente: Elaboración propia

Los actores ganadores y perdedores en los procesos de cambio ambiental se pueden sintetizar en el siguiente cuadro:

Cuadro No.2: Ganadores y perdedores de los procesos de cambio ambiental del territorio

Proceso	¿A quiénes beneficia?	¿A quiénes afecta?
---------	-----------------------	--------------------

Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala

	Productores/as que establecen sistemas de producción ganaderos, sobre todo, los que se encuentran en dinámicas económicas de acumulación de capital quienes pueden invertir para la expansión de dichos sistemas. En el mediano y largo plazo las familias que inviertan en la adaptación de dichos sistemas	A los pequeños y medianos productores/as en general para el mediano y largo plazo, así mismo a la población en general con la disminución de los caudales hídricos y aumento de los niveles de vulnerabilidad ante desastres naturales.
<b>Perdida de la cobertura boscosa</b>	A las industrias importadoras de materias primas (café, cuero, cacao, madera)	A los dueños de pequeñas parcelas y a las familias que se encuentran en trayectorias evolutivas de descapitalización o estancamiento, quienes como una estrategia comercializaran de manera extractiva los pocos recursos a los que tienen acceso.
	A los comerciantes de madera y sus derivados.	A las personas que viven en áreas bajas y laderas que dependen de los recursos hídricos de las zonas altas.
<b>Contaminación y disminución de las fuentes de agua</b>	Industrias de tratamiento de aguas y comerciantes.	A los pequeños productores ubicados en zonas de laderas y zonas bajas quienes dependen de fuentes superficiales para tener acceso al vital líquido. La población en general corre el riesgo de contraer enfermedades transmitidas por la ingesta de agua contaminada.
	A los comerciantes de agua	A pobladores en general por que estarían obligados a comprar agua de "buena calidad".
	A las empresas extranjeras vendedoras de alimentos y algunos comerciantes locales.	Disminución de la producción lo que genera vulnerabilidad en los grupos sociales por la escasez de alimentos.
<b>Cambio Climático</b>	Potencialmente, a los comerciantes e intermediarios que logran acopiar productos alimenticios y comercializar en épocas de crisis cuando los precios se elevan considerablemente.	A la sociedad en su conjunto, principalmente a los cuyos medios de vida dependen de los ciclos de lluvia, y tendrán una disminución considerable de la productividad e incluso, ante eventos extremos, tendrán una pérdida total de la producción.

4.2 – Procesos de cambio en la dimensión económica del territorio

4.2.1 – Mejoramiento paulatino del equipamiento e infraestructura

## Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala

Este tipo de procesos está siendo más percibido por la población de las comunidades rurales que se ubican en las zonas III, IV y V, sobre todo las que se encuentran relativamente cerca de las vías de acceso que se han mejorado (trochas y caminos de todo tiempo) a partir de 2005. Esta mejoría fue posible mediante gestiones del gobierno municipal y la colaboración eficaz de la población quienes se han involucrado directamente aportando su fuerza de trabajo. La apertura de caminos ha incidido mucho en las formas de producción, consumo e intercambio. No obstante, ha incidido también en la dinamización del mercado de tierras, pues el valor de las propiedades cercanas a dichos caminos ha incrementado lo suficiente como para que varias familias hayan tomado la decisión de vender y comprar en lugares donde aún no llega el beneficio de esta infraestructura y tienen un menor costo. Esta problemática ha agudizado los problemas de tenencia de la tierra pues entre más “propietarios” hay incremento del trabajo catastral que se encuentra en proceso en el municipio. Sobre este aspecto, hay que recalcar, que hasta el año 2001 solamente el 30% de las familias productoras contaban con escritura pública debidamente registrada y que más del 50% de familias con unidades de producción menores o iguales a 5 manzanas carecían de documentos públicos o privados que respaldaran sus derechos de propiedad. Tales características se expresan en la incertidumbre entre las instituciones que apoyan el sector agropecuario para la inclusión de la agricultura familiar en programas y proyectos. Cabe mencionar que las cooperativas y organizaciones han realizado esfuerzos orientados a mejorar las condiciones de la tenencia de la tierra (Caracterización Waslala, 2010)

Conforme se abren caminos, además de la especulación en tierras, se van desarrollando nuevos núcleos comerciales, específicamente, en las comunidades donde la población está más concentrada. En efecto, la electrificación y telefonía celular abre el potencial del negocio, por lo que aparecen familias dedicadas al acopio y almacenamiento de productos “acercando” las cadenas de comercio entre las comunidades “grandes” cercanas a la carretera y al casco urbano de Waslala y las comunidades más aisladas. El ejemplo, más concreto es el caso del Naranjo cuya economía se ha dinamizado al punto de perfilarse como un nuevo municipio. La electrificación ha acelerado procesos de dinamización de la economía y por ende el crecimiento de algunas comunidades. Hay casos concretos donde las hidroeléctricas han invertido para preservar las áreas boscosas y fuentes de agua y están promoviendo la siembra de sistemas agroforestales en las partes altas, para asegurar los caudales. De esta forma, están desencadenando un proceso que a mediano y largo plazo podría contribuir a frenar el fenómeno de pérdida de cobertura boscosa.

Estas mejoras que se vuelven posibles con la construcción de caminos son visualizadas por comunitarios de zonas aún sin vías de comunicación por lo que ejercen presión hacia el gobierno municipal para la mejoría de las mismas. En los cabildos y procesos de planificación, la construcción y mejoras de caminos aparecen como una prioridad. El gobierno local invierte gran parte del presupuesto en el mantenimiento de nuevos caminos, ya que las condiciones geográficas y pluviométricas demandan un mantenimiento constante.

### 4.2.2 – El crecimiento de la actividad ganadera extensiva.

La caracterización de Waslala 2010 expresa que según el III CENAGRO (2001) existían 1,906 unidades de producción con sistemas pecuarios de ganadería mayor (bovinos), con un total de 29,120 cabezas, así mismo, que el total de área cultivada con pasto era de 54,796.59 manzanas. Por lo tanto, la carga animal era de aproximadamente 0.5 cabezas por manzana.

## Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala

El proceso de pérdida de la cobertura boscosa, se explica en gran parte por lo que solo entre el 2005 y 2010, las áreas de pasto se han cuadruplicado. Así mismo, solo en el año 2011 la alcaldía contabilizó 11,319 cabezas de ganado enviadas al matadero, así como la emisión de 37,500 cartas de compra venta, es decir, que hubo una dinámica de hato ganadero de 48,819 cabezas, 19,699 cabezas más que el reporte del 2001. Estos datos permiten inferir que el crecimiento ganadero en los últimos 12 años ha sido exponencial.

Sumado a lo anterior, se reportan incrementos significativos, sin datos cuantificados de manera confiable, en la inserción de cadenas ganaderas locales a cadenas nacionales e internacionales de productos como queso, leche y carne bovina.

No obstante a lo anterior, el sector ganadero reporta problemas en cuanto a productividad, variabilidad de precios y necesidades de mejorar la calidad y valor agregado de los productos del hato ganadero. Mucho se habla de las necesidades de acceso a crédito, mejoras en los caminos y mayor inversión en cuanto a infraestructura productiva se refiere.

Ya se ha hablado anteriormente de los impactos de la expansión ganadera en el ámbito ambiental, específicamente en los procesos de pérdida de la cobertura boscosa, sin embargo, ya se han iniciado procesos encaminados al cambio tecnológico de sistemas extensivos a semi-intensivos de los sistemas pecuarios. Ha tenido mucha aceptación el proceso de trazabilidad bovina impulsado desde el gobierno central con el apoyo del gobierno local. Para este proceso ha incrementado la demanda de profesionales del sector ganadero, se espera que en las zonas II, IV y V se contribuya con la estabilización de la frontera agrícola mediante programas que consoliden las cadenas productivas y agroalimentarias del sector promoviendo a la vez los sistemas semi intensivos.

### 4.2.3 – Diversificación productiva de la agricultura familiar.

En los últimos 10 años, sobre todo en la zona intermedia diversificada se ha promovido la diversificación productiva mediante la ejecución de programas y proyectos ejecutados por actores locales. Entre estos sobresalen los sistemas agroforestales con cacao, y los huertos de patio con los que se ha incidido en mejorar la dieta de las familias y la diversificación del ingreso contribuyendo a la seguridad alimentaria local.

Según algunas organizaciones, aunque estos procesos se consideran exitosos las lecciones aprendidas indican que se requiere de procesos más integrales que permitan el encadenamiento productivo y la inserción en mercados sostenidos. Entre los rubros impulsados, ha sido el Cacao el que más éxito ha tenido debido al fortalecimiento del eslabón de acopio. Sin embargo, queda por fortalecer la agregación de valor y la inserción directa en mercados internacionales. Algunas entrevistas han enfatizado que las familias que actualmente poseen, al menos, dos manzanas con plantaciones adultas de Cacao son menos propensas a vender sus unidades de producción, mientras que las unidades de producción que se dedican a los rubros maíz y frijol (solamente) son las más propensas. Esto evidencia, que las inversiones sostenidas en las unidades de producción estabilizan más a las familias y sobre todo si estas se insertan en cadenas locales de valor.

### 4.2.4 – Potencial desarrollo de nuevos sectores económicos

Muchos actores locales consideran que Waslala cuenta con un alto potencial para fomentar el turismo rural vinculado a la belleza escénica del paisaje y los recursos naturales y/o sitios históricos. En consecuencia, se ha iniciado a formular planes sectoriales muy bien acogidos en el sector terciario y con cierto consenso entre la gran mayoría de actores del territorio.

**Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala**

Otro proceso por arrancar en el municipio, pero sin el consenso de la mayoría, es la explotación minera dándose una primera concesión en la zona VI. Se habla de minería responsable, pero es precisamente en este punto en donde se genera la discusión y la división de opiniones e intereses contrapuestos. Un gran número de personas reflejan que la minería responsable dinamizará todos los sectores económicos sin afectar el medio ambiente. Los detractores dicen que se incrementará la contaminación del medio ambiente, suelo y agua (con efectos en el consumo humano y animal), pérdida cobertura boscosa (a mediano y largo plazo), desplazamiento de población, surgimiento de enfermedades relacionadas con la actividad (contaminantes químicos con efecto sumativo), pérdida de tierra útiles para la actividad agropecuaria con potenciales conflictos por el uso de la tierra. También puede traer cambios culturales y en la composición de la población debido a migraciones y movimientos de la población asociados a la actividad.

**4.2.5 – Sistema de actores vinculados a los principales procesos de cambio económicos**

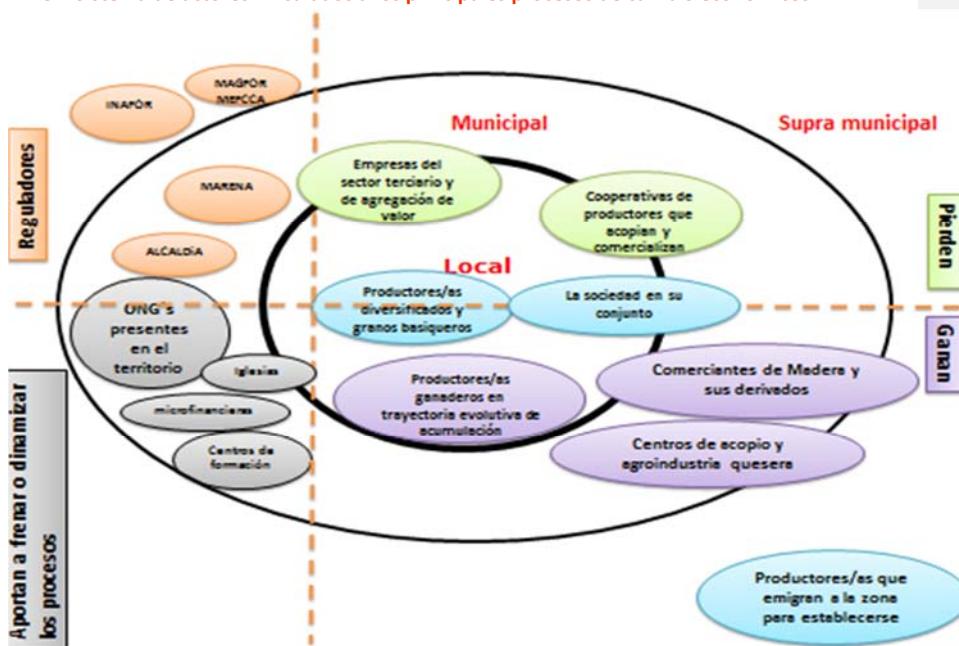


Figura No.15: Esquema Síntesis del sistema de actores vinculado a los procesos de cambio económicos del territorio

Fuente: Elaboración propia

Los actores ganadores y perdedores en los procesos de cambio ambiental se pueden sintetizar en el siguiente cuadro:

Cuadro No.3: Ganadores y perdedores de los procesos de cambio económicos del territorio

Proceso	¿A quiénes beneficia?	¿A quiénes afecta?
<b>Mejoramiento paulatino del equipamiento e infraestructura</b>	Población en general tanto urbana como rural, todo tipo de productores/as, instituciones públicas y privadas, sector salud, educación, empresas de telefonía celular, sector terciario municipal, empresas de hidroeléctrica.	A la agricultura familiar en trayectoria evolutiva en descapitalización que opta por estrategia de venta de sus unidades de producción agropecuaria ante la especulación en tierras.
<b>Crecimiento de las actividades ganaderas extensivas</b>	Productores/as con sistemas productivos ganaderos, acopiadores y otros actores de las cadenas pecuarias. Consumidores locales con acceso a recursos para consumir proteína de ganado vacuno.	Productores/as en trayectorias evolutivas de descapitalización y estancamiento, pues muchos se verán obligados a vender sus parcelas para la expansión de potreros de la gran producción ganadera.
<b>Aumento en la diversificación de la producción en las fincas pequeñas y medianas</b>	Productores/as que diversifican sus unidades productivas. Consumidores y comerciantes locales e intermediarios.	
<b>Potencial desarrollo de la actividad minera y turismo rural</b>	Empresa minera y algunos pobladores que encuentren en la minería fuentes de empleo. El sector terciario que logre vincularse a los planes turísticos. La población en general beneficiada por la dinámica económica local.	Población aledaña a las explotaciones mineras sobre todo la que hace usos de las fuentes hídricas. Grupos vulnerables como la niñez expuesta a los males sociales de la inmigración en masa.

### 4.3 – Procesos de cambio en la dimensión socio-humana y político-institucional

#### 4.3.1 – Incremento de la población

Las cifras publicadas por INIDE<sup>111</sup> en el VIII Censo de Población y Vivienda (2005) indican un aumento de la población total del municipio de Waslala, pasando de 32,924 habitantes en 1995 hasta 49,339 en 2005 con una población urbana de 8,604 habitantes y rural de 40,735 habitantes. Según datos de la Alcaldía, la población en 2010 ascendía a 62,822 habitantes con una población urbana de 8,258 habitantes y una población rural de 54,564 habitantes. Estas cifras poblacionales coinciden en que la tendencia de la población es de incremento, así mismo, que es en la zona rural en donde la población ha incrementado mucho más.

El incremento de la población presenta dos dinámicas, una relacionada a los procesos “naturales” de incremento poblacional, y otra relacionada a la llegada de inmigrantes. Estos dinamizan el mercado de la tierra y la incidencia de este en los procesos de pérdida de la cobertura boscosa, en una mayor demanda de servicios (salud, educación, transporte, vivienda, entre otros), una mayor presión sobre los recursos naturales en general y sobre las áreas boscosas en particular.

Las dinámicas explicadas en los ámbitos ambiental y económico, así como el hecho de que la población que ha incrementado mucho más es la rural, permiten inferir que la “nueva” población

<sup>1111</sup> INIDE: Instituto Nacional de Información de Desarrollo; datos extraídos de <http://www.inide.gob.ni/censos2005/MONOGRAFIASD/RAAN.pdf>



se dedica principalmente a las actividades agropecuarias. Está adquiriendo tierras donde existen mejoras en las vías de comunicación específicamente en las comunidades en “crecimiento”. Contribuyen a la dinamización de la economía, así como, a la concentración poblacional que posteriormente trae consigo mejoras en el acceso a la salud, educación y agua segura. En efecto, estas mejoras sociales son posibles después de cierto número de habitantes en comunidades relativamente compactas.

#### 4.3.2 – Migración

La migración temporal/estacionaria y la migración permanente se han convertido en estrategias de vida de las familias waslaleñas que se encuentran en trayectorias evolutivas de descapitalización o estancamiento. La migración temporal/estacionaria se presenta de manera interna, cuando la fuerza de trabajo familiar se moviliza de las zonas III, IV, V y VI hacia las zonas I y II durante los meses de cosecha de café (noviembre – enero) o bien hacia las zonas III, IV y V durante los períodos de chapía de potreros. En ambos casos se establecen relaciones de venta de mano de obra entre productores/as de la misma zona. Generalmente, esta dinámica no desemboca en migraciones permanentes, pues sucede en los “tiempos muertos” de la producción de granos básicos, sin implicar un costo de oportunidad para la fuerza de trabajo familiar. Así mismo, en su mayoría los que venden su fuerza de trabajo son productores/as sin tierra u obreros agrícolas.

La migración temporal/estacionaria externa ha evidenciado diferencias por género. La migración hacia Estados Unidos, Costa Rica, El Salvador tiene con un rostro más varonil y hacia España presenta un rostro más femenino. Esto es debido al tipo de empleo que estos países ofrecen (labores agropecuarias y labores domésticas respectivamente). La migración masiva (sobre todo en los años 2010-2012) de adultos jóvenes, madres y padres de familia, ha provocado un fenómeno de “nuevos huérfanos” dejados a la atención de familiares. La migración definitiva se presenta cuando familias enteras optan por vender sus unidades de producción e internarse hacia las cercanías de la zona núcleo de la Biosfera de Bosawás o hacia otros territorios de la RAAN. Las diferentes dinámicas de migración traen consigo desequilibrios familiares y hasta ruptura de parejas, así como cambios en los roles de género.

Las cifras oficiales de la Caracterización de Waslala 2012 presentan que la migración individual hacia Managua en busca de empleo es del 2.18% del total de la población mayor a 18 años y que existen 544 personas viviendo en países como El Salvador, Costa Rica, Estados Unidos y España de las cuales 175 personas envían remesas de manera mensual a sus familiares.

La migración de jóvenes ha incrementado en los últimos años. Se encuentra directamente vinculada al logro educativo y se encuentra en jóvenes egresados y graduados de la Universidad, quienes no logran insertarse en el mercado laboral local y toman la decisión de emigrar hacia Matagalpa o Managua en busca de puestos de trabajo relacionados a su perfil. La demanda de mano de obra calificada existe en Waslala, sin embargo, el mercado de proyectos y empresas requiere de experiencia, misma que limita a los jóvenes.

Los procesos de migración entre jóvenes están gestando un proceso de descampesinización, pues los jóvenes graduados, así como los que han trabajado en otros territorios, dentro y fuera del país, en el sector terciario, no están dispuestos a regresar a trabajar a las unidades de producción familiar. La tierra ya no es “atractiva” y sobre todo cuando han sido testigos de los bajos resultados productivos en un entorno sin acceso a servicios de apoyo a la producción.

#### 4.3.3 – Aumento en la cobertura, calidad de los servicios y desarrollo incluyente.

A raíz de un aumento de proyectos sociales implementados por instituciones públicas y privadas, se ha dado, en los últimos 4-5 años, un aumento en la cobertura y calidad de los servicios básicos (salud, educación, agua). Ha permitido un mejoramiento en los estándares de salud (índice de mortalidad materna casi en cero, disminución de la mortalidad infantil, brigadas de especialistas que llegan al municipio con la oportunidad de realizar cirugías en el hospital local, etc.) y de educación (apertura de nuevas escuelas secundarias, técnicas y la universidad). En el municipio han aumentado los profesionales de origen local, revirtiendo la situación anterior en la cual, casi todas las figuras profesionales venían desde afuera. También se han construido diferentes sistemas de agua por tubería abasteciendo a un número siempre mayor de la población. Mejorar la calidad de todos estos servicios representa un reto importante e imprescindible para el futuro del municipio.

El nuevo enfoque, las políticas y leyes estatales promovidas desde el primer gobierno del FSLN en 2006, los proyectos sociales con enfoque de género promovidos por ONG's, cooperativas, asociaciones, etc., y el progresivo aumento del nivel educativo de la población están alcanzando resultados en cuanto al empoderamiento de las mujeres en los espacios públicos (espacios organizativos, trabajos fuera de la casa, cargos políticos). Actualmente hay mujeres jóvenes profesionalizándose, optando por trabajar fuera de sus casas y adquiriendo mayor independencia económica. Si bien es cierto que parecen aumentar los casos de violencia hacia las mujeres como grupo desprotegido, un análisis más profundo podría mostrar que ha aumentado la capacidad y el coraje de denuncia por su parte. A pesar de los cambios que se están presentando paulatinamente un reto más para el municipio, es seguir invirtiendo esfuerzos para promover la equidad.

De manera general, esta dinamización ha incidido en la reactivación de la asignación de crédito por parte de micro financieras, quienes han superado la crisis del movimiento no-pago del 2008. El mejoramiento en los medios de comunicación, el crecimiento poblacional, el aumento de los centros urbanos y semi-urbanos, el aumento de un sector de la población – asalariados estatales como los maestros con una cierta capacidad de adquisición llevaron a un aumento de comercios, oferta de bienes y servicios. Esto trae una diversificación en la oferta, un aumento positivo de la competencia que ayuda a regular los precios y el mejoramiento de los estándares de calidad de los servicios.

Otro proceso de cambio es la conformación mayores espacios de concertación, inclusión y participación a partir de la implementación de la Ley de Participación Ciudadana y de la Ley de Municipios. Ha propiciado un mayor desarrollo de redes y organizaciones, no solo en el ámbito agropecuario, como es más tradicional, sino también de los servicios. La población está más empoderada en sus derechos de ciudadanía y está más informada sobre el funcionamiento de los procesos participativos en el ámbito público.

En los últimos años la alcaldía de Waslala ha venido fortaleciendo su sistema de registros catastrales que le permitirá un mejor control de su sistema tributario, aumentado sus ingresos y su capacidad de ejecución y respuesta a las demandas de la población.

También el fortalecimiento del rol del estado y la implementación de diversas políticas públicas y orientaciones desde el gobierno han hecho más intensa y sentida la presencia de las instituciones públicas. El esfuerzo de tomar en cuenta a la población, de promover su participación es, por lo menos en los discursos, muy fuerte. Queda el reto que a este proceso se sumen todos los sectores

**Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala**

de la población, más allá de las diferencias de pertenencia a partidos. En efecto la polarización de la sociedad es todavía un elemento importante en el territorio de Waslala.

Otro proceso iniciado hace algunos años, y próximo a concretarse es el surgimiento del nuevo Municipio del Naranjo. Este proceso fue demandado por la población y los líderes de este sector del municipio. Los anima la esperanza de poder ser mejor atendidos por las instituciones y el hecho de haber crecido de forma exponencial en los últimos 5-6 años, llegando a ser un polo de atracción muy fuerte para las comunidades aledañas (del municipio de Waslala y también de Siuna), capaz de ofrecer puestos de trabajo, servicios, bienes y productos. Para el nuevo municipio se prospectan algunos años de dificultades con un potencial estancamiento (falta cultura de pago de impuesto, faltan figuras profesionales, falta experiencia de gobernabilidad, etc...) mientras se organice y se cuente con el personal capacitado para llevar adelante administrativamente una alcaldía. Por el otro lado habrá un aumento de oportunidades de trabajo para los profesionales del Municipio de Waslala y de Siuna. El municipio y la alcaldía de Waslala también tendrán que enfrentar un proceso de reestructuración y reorganización.

**4.2.5 – Sistema de actores vinculados a los principales procesos de cambio socio-humanos y políticos-institucionales**

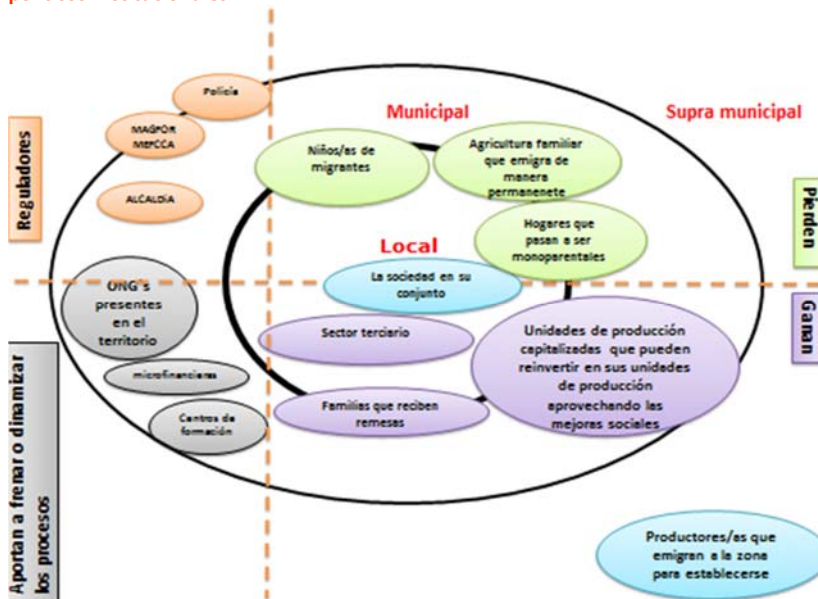


Figura No.16: Esquema Síntesis del sistema de actores vinculado a los procesos de cambio socio-humanos y políticos-institucionales del territorio  
Fuente: Elaboración propia

Cuadro No.4: Ganadores y perdedores de los procesos de cambio socio-humanos y políticos-institucionales del territorio

Proceso	¿A quiénes beneficia?	¿A quiénes afecta?
---------	-----------------------	--------------------

**Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala**

<b>Aumento poblacional</b>	Si se tiene los medios o recursos económicos el aumento poblacional vendría a beneficiar en el crecimiento económico del municipio y por ende a la población en su conjunto, pues sería un detonante para las mejoras en los aspectos sociales y político institucionales. El sector terciario es uno de los principales ganadores.	Pequeños productores/as en dinámicas de descapitalización, a jóvenes y actores locales debido a la mayor demanda de servicios; potencialmente las familias sin acceso a tierras considerarían la opción de emigrar.
<b>Migración</b>	A las familias que reciben pagos por la venta de fuerza de trabajo familiar, así como las que reciben remesas de los migrantes.	A los jóvenes que debido a la falta de oportunidades locales emigran en busca de empleos. Los niños/as de las familias con migrantes.
<b>Mayor cobertura de servicios básicos, salud, educación y agua</b>	A pobladores de las zonas más marginadas, tanto rural como urbano, pues indirectamente se benefician de las mejoras aunque no sea en sus comunidades. Directamente las comunidades en donde se realizan las mejoras. Profesionales.	A los que debido a la especulación en tierras consideran la migración como una estrategia de vida.

## V – ANALISIS PROSPECTIVO

**P**ara el análisis prospectivo se han generado escenarios posibles, con el objetivo de incorporar la visión de futuro a partir de los procesos de cambio y sobre esta base construir un plan de acción sobre los aspectos estratégicos del territorio.

Los escenarios son historias de cómo puede ser el futuro, son provocativos pero plausibles, instrumentos para crear sentido y presentar un rango de posibilidades futuras como hipótesis para ampliar el pensamiento y valorar oportunidades y amenazas al momento de tomar decisiones. El primer escenario que se presenta es el “tendencial”, es decir la situación esperada en 2034 si siguen las dinámicas y procesos de cambio que se están dando actualmente en el territorio.

### 5.1 – Para el 2034 Waslala pierde el 90% de su cobertura boscosa y se consolida como un territorio ganadero con sistemas extensivos (Escenario tendencial)

De las áreas boscosas que existían en el territorio de Waslala para el 2014 solamente queda un 10%, de este en 2034, de los cuales la mitad se encuentra en asocio con cultivos semiperennes como Cacao y café, es decir, que ***el bosque cerrado ha desaparecido casi en su totalidad***. Esta situación ***ha exacerbado el cambio climático*** tanto que el incremento de temperatura inicia a afectar seriamente la productividad del café. Por lo cual, está incidiendo en la necesidad de cambio de rubro en las unidades de producción que dependen de este cultivo. La percepción es que el incremento en la temperatura habrá tenido efectos no solo en el potencial de las plantaciones, sino que ha alterado los ciclos de vida de insectos y microorganismos generando mayor afectaciones por plagas y enfermedades. Entre los rubros alternativos utilizados encontramos maíz y/o frijol en comunidades donde aún no llegan las mejoras en infraestructura de caminos y hortalizas en donde las mejoras en caminos han sido de mucha calidad. Esta situación ha provocado nuevamente despales y ***la agudización del problema de gobernanza de los recursos naturales***. Estos rubros ya no tienen un destino principal de consumo familiar, sino que se establecen con objetivos claros de comercialización, es decir, a la mayor escala posible según las potencialidades y limitaciones de cada una de las unidades de producción. Las mejoras en la vía de acceso intermunicipal facilitan las relaciones de comercio y la llegada de más intermediarios al territorio.

***El rubro cacao***, aunque mantiene microclimas en las unidades de producción como un sistema agroforestal consolidado, ***ha disminuido rendimientos*** debido a la baja de fertilidad de los suelos. Además las áreas de cacao se encuentran amenazadas por la presión que ejerce la población para acceder a tierras para la producción. Algunos productores/as de cacao que no han logrado fortalecer sus relaciones en los circuitos de la cadena de valor local, así como consolidar la organización a la que pertenecen, no están teniendo beneficios por acciones colectivas, por lo que ya han comenzado a vender parte de sus unidades de producción.

***La menor cobertura boscosa ha exacerbado los procesos erosivos expresados, al igual que en cacao, en los bajos rendimientos de los cultivos***. Provoca además un incremento de la vulnerabilidad y exposición ante desastres con consecuencias muy altas ya que las comunidades que pertenecen a Waslala se encuentran altamente habitadas. En efecto, aunque Waslala perdió parte de su territorio al conformarse el municipio de El Naranjo, la población aún se encuentra en aumento, ya que aunque con problemas de fertilidad, los ciclos de lluvia ofrecen oportunidades que en otros municipios ya no existen. Por otra parte las mejoras en el acceso a servicios sociales han

incrementado el valor de la tierra, o sea que las dinámicas poblacionales continúan, familias Waslaleñas venden su unidad de producción y se adentran a las proximidades de lo que queda de la zona núcleo de Bosawás.

**La agricultura familiar casi desaparece**, solamente se ubica en las zonas altas I y II, **la ganadería extensiva ha cubierto casi en su totalidad las zonas III y IV**. En efecto, con las mejoras en la productividad, debido a la genética, salud y alimentación, los ganaderos continuaron en dinámicas de acumulación de capital. Con capital para invertir en sus sistemas productivos ejercieron presión hacia la pequeña producción haciéndose dueños de mayores áreas las que convirtieron en potreros. Así mismo, las relaciones con la producción pecuaria de la “vía láctea” mejoraron significativamente, hasta se habla de que Waslala ya es parte de esta. Se están fortaleciendo los sistemas compuestos, pues los golpes de calor provocan mucho stress a los semovientes disminuyendo la productividad. Las familias que han establecido sistemas agrosilvopastoriles y silvopastoriles tienen mayores posibilidades de éxito por tener más posibilidades de alimentar sus hatos los años con mucha lluvia o sequías prolongadas. Finalmente, están obteniendo ingresos de otros rubros ya que la demanda de alimentos para la población ha crecido no solo por el crecimiento poblacional, sino por la disminución significativa de la agricultura familiar.

**Los problemas de acceso y calidad del agua han incrementado mucho** debido al uso de agroquímicos para la producción agropecuaria y la pérdida de los efectos benéficos de la cobertura boscosa. Aunque hay mayores centros de salud y hasta un hospital, las enfermedades producidas y transmitidas por el agua han incrementado hasta alcanzar niveles endémicos.

Se ha alcanzado un mayor nivel educativo, hay mayor número de profesionales en diferentes áreas. Sin embargo, los empleos locales no logran satisfacer la demanda por lo que la población joven sigue emigrando hacia otros territorios en busca de empleos.

En la zona con potencial minero han iniciado los procesos de extracción. Aunque se han realizado diferentes estudios y generado planes para disminuir el impacto ambiental, su aplicación está por verse. Se han ofrecido empleos a nivel de obreros lo que en las cercanías está compitiendo con la fuerza de trabajo para las actividades agropecuarias, el comercio también se ha dinamizado en esta zona.

A pesar de las mejoras en el acceso a servicios sociales, humano y político institucional, **el turismo no logra consolidarse** debido a la pérdida de la belleza escénica del paisaje y la acaparación de tierras de parte del sector ganadero.

## 5.2 – Escenarios Alternos

Analizando los factores claves explicativos de los procesos de cambio ocurriendo actualmente y tomando en cuenta los “motores” del desarrollo identificados, se generaron escenarios alternos que nos ayudan a centrar la atención sobre los aspectos claves que son estratégicos para el territorio.

Después de un proceso de análisis acerca de aspectos relevantes se priorizaron dos aspectos claves para el desarrollo de escenarios alternos. El primero se vincula con la institucionalidad, pues el hecho de que el territorio se encuentra en una zona de amortiguamiento de una de las Reservas de Biosfera más importantes de Latinoamérica, lo ubica en una situación especial para la gobernanza y gobernabilidad de los recursos naturales. El segundo aspecto priorizado ha sido vinculado a los cambios de usos de suelos, la dinámica de poblaciones y el mercado de la tierra, aglutinados en el rol de la agricultura familiar como potencial o limitante para el desarrollo de estos procesos. El

horizonte de tiempo para estos escenarios, es el 2034. En el siguiente esquema se presentan los escenarios alternos elaborados;

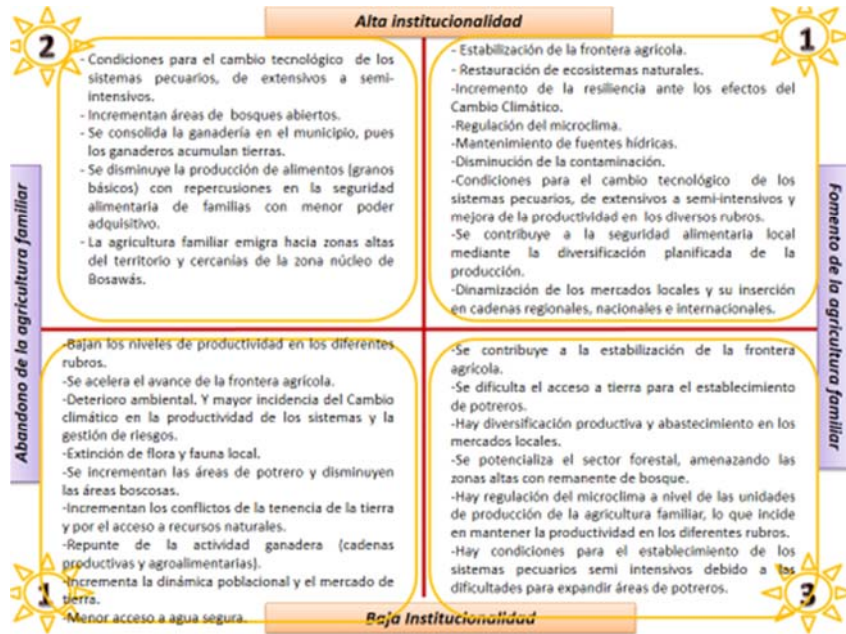


Figura No.17: Esquema síntesis de los escenarios alternos laborados

Fuente Elaboración Propia

**Escenario 1: Una institucionalidad débil y sin apuesta para la agricultura familiar hace de “Waslala un territorio de ganadería extensiva y sin bosques”** “. Con la pérdida de la cobertura boscosa se pierden los efectos beneficios de los árboles sobre las cuencas, las unidades y sistemas de producción. Se incrementan considerablemente los niveles de erosión y por ende se da una baja significativa de la fertilidad de los suelos, deterioro ambiental que tiene altas consecuencias sobre la población en general y sobre la extinción de la flora y fauna local. Este proceso que es visualizado desde el escenario tendencial, implica que se acelera el proceso de avance de la frontera agrícola. En efecto, con una institucionalidad baja y con una agricultura familiar en trayectoria evolutiva de descapitalización, los procesos de acaparamiento de tierras de parte de la gran producción son fuertes. Muchas familias optarán por vender sus unidades de producción pretendiendo instalarse en lugares “más fértiles” que desde la visión de esta pequeña producción se ubican en los suelos “menos gastados” o sea, donde actualmente hay cobertura boscosa o áreas con barbecho largo (regeneración natural). La degradación ambiental generada por la pérdida de la cobertura boscosa alcanza consecuencias en la cantidad y calidad del agua disponible para el consumo humano, lo que agudiza los problemas de acceso e incrementa las enfermedades transmitidas por la ingesta de agua contaminada. La ganadería extensiva se potencializa y los productos de la agricultura familiar (granos básicos, raíces y tubérculos y algunas hortalizas y frutas) son cada vez más escasos, pues la productividad también se mira afectada por los efectos del cambio climático (irregularidad de los ciclos de lluvias, incremento de temperatura, mayor variabilidad climática, recurrencia de eventos extremos, entre otros). Esta situación incrementa el costo de los productos de la canasta básica por

lo que, de manera general los problemas de desnutrición en la niñez son muy elevados, sobre todo en familias que no logran obtener ingresos suficientes para acceder a los alimentos.

**Escenario 2:** Una institucionalidad fuerte pero un territorio que no apuesta para la agricultura familiar hace que **“Waslala se consolida como un territorio ganadero semi – intensivo”**. La alta institucionalidad local vinculada a los planes de co-manejo de la zona de amortiguamiento de la reserva de biosfera de Bosawás ha originado distintas ordenanzas municipales. Se han materializado en un plan concertado de ordenamiento territorial, regulando el mercado de tierras y los cambios de uso de suelos. Se ha posibilitado una gobernabilidad orientada a la preservación de las áreas boscosas. Sin embargo, el no haber consolidado la agricultura familiar ha permitido que familias opten por la venta de sus unidades productivas. Los “nuevos”, aunque se dedican a actividades ganaderas han establecido sistemas pecuarios compuestos que incorporan el uso de árboles para la alimentación del hato en sistemas semi intensivos. La migración de la agricultura familiar a zonas altas ha incidido en que no se incremente la cobertura boscosa debido a la institucionalidad. Esta situación también se ha expresado en que la agricultura familiar oriente su producción al consumo familiar desabasteciendo los mercados locales que se abastecen de los mercados nacionales incrementando los costos de los alimentos básicos debido a la especulación de precios. Las familias que no logran producir tienen que acceder a los mismos pagando un sobreprecio. El repunte ganadero ha fortalecido las relaciones y la consolidación de cadenas ganaderas.

**Escenario 3:** Una institucionalidad débil pero un territorio que apuesta por la agricultura familiar hace de **“Waslala un municipio en crecimiento económico”**: La consolación de la agricultura familiar, ha hecho atractivo el agro para las familias y los jóvenes. Estos tienen mayores posibilidades de estudiar, pero también la idea de trabajar en sus unidades de producción. Por lo tanto, las carreras agropecuarias son las más solicitadas. Esta pequeña producción mantiene abastecidos los mercados locales, por lo que, la disponibilidad y el acceso a alimentos incrementa en el municipio. La tierra es un bien que la agricultura familiar valora mucho, por lo que, aunque hay ofertas muy buenas para vender sus unidades de producción, estas no se venden. De esta manera, la ganadería extensiva tienen dificultades de acceso para extenderse. La reacción natural ha sido incrementar productividad cambiando sus sistemas pecuarios extensivos a semi-intensivos. Sin embargo, el repunte de la actividad forestal mantiene la amenaza en las zonas de recarga, ya que a pesar de que existen leyes que protegen el medio ambiente, la aplicación de estas no ha sido la más adecuada. Por lo tanto, se continúa la deforestación por una parte, pero las zonas III, IV y V han incrementado considerablemente la presencia de sistemas agroforestales, de manera que el microclima se ha mejorado. El fomento de la producción de café ha permitido preservar cobertura boscosa en las zonas I y II. De manera general, existe un crecimiento económico en Waslala y la apertura de caminos ha facilitado las mejoras sociales en cuanto a salud, educación y acceso. No obstante, la población ha incrementado y de crecimiento de algunas comunidades ha favorecido el cambio de uso de suelos, situación que puede dejar de ser sostenible y convertirse en un futuro cercano en detonante de efectos negativos a nivel de micro cuencas, y más si los sistemas de producción no logran ser más agroecológicos.

**Escenario 4:** Una institucionalidad fuerte y una apuesta para la consolidación de la agricultura familiar hace de **“Waslala, un territorio en crecimiento económico y convivencia con la naturaleza”**. La institucionalidad y la gobernanza de los recursos naturales, así como, la agricultura familiar “atractiva” y facilitando que estas familias entren en trayectorias evolutivas de acumulación, ha logrado estabilizar la frontera agrícola en Waslala. Ha permitido la restauración de ecosistemas naturales relacionados directamente al recurso bosque incorporando en los sistemas productivos los efectos benéficos de los árboles en el clima, el suelo y los recursos hídricos. El incremento en la productividad de la agricultura familiar y la diversificación productiva ha mejorado



la seguridad alimentaria de las familias y abastecido los mercados locales. Ha contribuido al acceso a alimentos a precios justos para la mayoría de la población debido a la dinamización de los mercados locales. La convivencia con la naturaleza ha disminuido la vulnerabilidad de los medios de vida ante los efectos del cambio climático y contribuido directamente a las capacidades de adaptación y resiliencia de los sistemas productivos. Han disminuido considerablemente los conflictos por el uso de suelos. La ganadería ha pasado de sistemas extensivos a semi – intensivos. De manera general la gran mayoría de los productores se insertan en cadenas de producción y agroalimentarias, se mejoran los índices de pobreza y vulnerabilidad del municipio.

### 5.3 – Principales retos para el desarrollo sostenible del territorio

#### 5.1.1 – Retos en la dimensión ambiental:

- Freno al avance de la frontera agrícola y a la pérdida de la cobertura boscosa.
- Aprovechamiento sostenible de los recursos naturales que limita el deterioro ambiental.
- Gestión integral del agua (cantidad y calidad).
- Incremento de la resiliencia ante los efectos del cambio climático.
- Disminución de los procesos de contaminación ambiental.
- Recuperación y manejo adecuado del suelo.
- Mitigación del potencial impacto ambiental negativo de la minería.

#### 5.1.2 – Retos en la dimensión político-institucional:

- Mejoramiento de la institucionalidad y gobernanza (cumplimiento de leyes, normas, decretos).
- Mayor inserción y articulación de las organizaciones locales en los distintos procesos para el desarrollo municipal.
- Establecimiento y/o fortalecimiento de las redes interinstitucionales (espacios de concertación, acciones colectivas, alianzas estratégicas...) que faciliten la sinergia inter-institucional para el logro de objetivos comunes.
- Superación de la cultura de bipolaridad política y mayor colaboración entre fuerzas políticas para alcanzar objetivos compartidos a favor y beneficio de la población
- Mejoría y ampliación del acceso a los programas de gobierno nacional, regional, municipal.

#### 5.1.3 – Retos en la dimensión económica:

- Articulación de cadenas locales de valor y su inserción a cadenas nacionales e internacionales. (Principalmente, café, cacao, leche, carne, cuero y granos básicos...)
- Mejora de las vías de acceso (intermunicipales e internas).
- Desarrollo de sistemas de ganadería semi-intensiva (mejoramiento genético, mejoramiento de la nutrición, sanidad animal e infraestructura productiva).
- Desarrollo de la diversificación productiva con prácticas agroecológicas (seguridad alimentaria, aumento productividad...)
- Potencialización de la agricultura familiar como eje fundamental para la dinamización económica local.
- Cambio tecnológico (en lo ambiental, de extractivo a productivo y en lo productivo a sistemas agroecológicos).
- Desarrollo de “nuevas” actividades como el turismo y la minería en convivencia con la naturaleza.

#### 5.1.4 – Retos en la dimensión social:

- Aumento en el acceso y calidad de los servicios básicos.

#### Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala

- Desarrollo de las capacidades y habilidades de liderazgo, conocimientos técnicos para producción agroecológica, adaptación al CC y disminución de vulnerabilidades.
- Aumento del acceso y calidad de la educación y salud.
- Mayor niveles de equidad de género.
- Preparación y formación del relevo generacional para cargos públicos, líderes, etc.
- Mejoramiento de los niveles de seguridad ciudadana.

### 5.3 – Visión concertada de largo plazo

Se realizó un proceso de concertación de la visión territorial; generado mediante grupos focales, con jóvenes, mujeres, productores/as, y a lo interno de las organizaciones participantes en el proceso formativo en gestión territorial. En este proceso, se presentó los resultados de la fase de diagnóstico territorial integral (capítulos anteriores del presente documento), se discutió acerca de los retos estratégicos. Como producto de este proceso, se consolidó la siguiente visión estratégica para un horizonte de tiempo de 20 años.

#### Visión Estratégica al 2034

*Waslala es un municipio que promueve y autogestiona su desarrollo articulando la dimensión social, ambiental, económica, humana, cultural, política e institucional; fortaleciendo la gobernabilidad y la inclusión social, haciendo uso sostenible de sus recursos naturales y fomentando sistemas de producción agropecuarios y empresariales.*

## VI - OBJETIVOS y ESTRATEGIA DE LARGO

Los objetivos estratégicos para el 2034 derivados de la visión estratégica y del conjunto de los análisis realizados anteriormente, se detallan a continuación:

### 6.1.- Objetivos estratégicos previstos a alcanzar para el 2034

- Consolidar la agricultura familiar y sensibilizar sobre su importancia en los procesos económicos, sociales y ambientales en el territorio, fomentando la agroecología y la agregación de valor como bases para el incremento del ingreso y la generación de empleo.
- Estabilizar la frontera agrícola, favoreciendo la preservación, aprovechamiento y gestión sostenible de los recursos naturales del territorio (en particular agua y bosque).
- Fortalecer y promover el capital humano, social y la gobernanza local como base para la autogestión del desarrollo en un marco de inclusión y de derechos.

Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala

En el cuadro siguiente se presentan una explicación de estos objetivos y los criterios considerados como claves para poder valorar los avances en el logro de los mismos

Cuadros No. 5: Criterios de éxito por cada uno de los objetivos estratégicos de largo plazo

OBJETIVO ESTRATEGICO	CRITERIOS DE EXITO <sup>12</sup>
<p>Consolidar la agricultura familiar y sensibilizar sobre su importancia en los procesos económicos, sociales y ambientales en el territorio, fomentando la agroecología y la agregación de valor como bases para el incremento del ingreso y la generación de empleo.</p> <p><b>Breve descripción de Objetivo:</b> orientado a dinamizar la economía de la pequeña producción favoreciendo el interés por vivir de la producción familiar contribuyendo a disminuir la especulación en tierras y su acaparamiento por la gran producción.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Aumento de sistemas de producción diversificados, agroforestales y silvopastoriles manejados con prácticas agroecológicas.</li> <li>● Incremento en el ingreso producto de la comercialización de productos originados con agricultura familiar (frijol, maíz, hortalizas, cacao, café, ganadería menor y mayor, entre otros)</li> <li>● Consolidación de la asociatividad entre pequeños y medianos productores/as para el encadenamiento productivo de rubros ejes (ganadería, cacao, café, frutales, otros).</li> <li>● Incremento sostenible de la productividad en rubros agropecuarios de pequeños y medianos productores.</li> <li>● Disminución de la cantidad de tierras destinadas a la ganadería extensiva o gran producción, incrementando las áreas en manos de la pequeña y mediana producción.</li> <li>● Reducción de la vulnerabilidad de la población ante los efectos del cambio climático.</li> </ul>

OBJETIVO ESTRATEGICO	CRITERIOS DE EXITO
<p>Estabilizar la frontera agrícola, favoreciendo la preservación, aprovechamiento y gestión sostenible de los recursos naturales del territorio (en particular agua y bosque).</p> <p><b>Breve descripción de Objetivo:</b> Orientado a disminuir los procesos de deterioro ambiental y a favorecer el cambio tecnológico de extractivo a productivo en el sistema forestal y de extensivo a</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Aumento de la cobertura boscosa (regeneración natural, reforestación, y conservación de áreas de bosque) en las áreas de recarga, fuentes hídricas, áreas degradadas y en zonas claves para la gestión de cuencas.</li> <li>● Incremento del nivel de gestión sostenible del agua a nivel comunitario y de micro cuencas del territorio.</li> <li>● Incrementó del nivel de gobernanza de los recursos naturales vinculado a la institucionalidad de zona de amortiguamiento de la Reserva de Biosfera Bosawás.</li> <li>● Incremento de los sistemas pecuarios semi-intensivos.</li> <li>● Incremento de la mitigación del cambio climático fomentando el pago por servicios ambientales.</li> <li>● Disminución de la contaminación ambiental a nivel rural y urbano.</li> </ul>

<sup>12</sup> Criterio de éxito: Los criterios de éxito son un tipo especial de indicadores. No plantean una meta cuantitativa sino que se presentan en forma de tendencias (aumenta..., disminuye..., se mantiene...) que demuestran el avance hacia el logro de los objetivos. El uso de indicadores cuantitativos es aceptable, pero esto implica que hay financiamiento disponible por varios años.

Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala

semi-intensivo en el sistema pecuario.	
--	--

OBJETIVO ESTRATEGICO	CRITERIOS DE EXITO
<p>Fortalecer y promover el capital humano, social y la gobernanza local como base para la autogestión del desarrollo en un marco de inclusión y de derechos.</p> <p><b>Breve descripción de Objetivo:</b> Orientado a procesos que promueven la seguridad alimentaria y nutricional y el desarrollo local participativo y auto gestionado.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● Consolidación de plataformas de concertación; funcionales, efectivas y con inclusión social.</li> <li>● Fomento del relevo generacional, entre los actores locales, con objetivos de inclusión de jóvenes e innovación social e institucional.</li> <li>● Mejoría en la seguridad ciudadana de los pobladores del territorio.</li> <li>● Incremento de la apropiación cultural entre la población.</li> <li>● Disminución de la morbi – mortalidad en las mujeres, especialmente en las embarazadas y niños menores de 5 años.</li> <li>● Mejoría en la cantidad y calidad de atención en salud a la población.</li> <li>● Mejoría en calidad y cantidad del suministro de agua.</li> <li>● Disminución de la violencia intrafamiliar y sexual (fuente: comisión ejecutora de la mujer, niñez y adolescencia)</li> <li>● Incremento de la red vial para la comunicación interna, supramunicipal y regional.</li> <li>● Promoción de procesos de formación formal y no formal orientados a esquemas de “formación para la vida” principalmente para niños y jóvenes de comunidades con dificultades para acceso a educación secundaria.</li> </ul>

## 6.2.- Líneas estratégicas para el desarrollo del territorio.

En los siguientes cuadros podemos visualizar las líneas estratégicas por cada uno de los objetivos formulados, así como su conceptualización, su ubicación y actores claves de estos procesos.

*Cuadro No. 6: Líneas de acción por objetivos de largo plazo y su conceptualización.*

Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala

Objetivo de Largo Plazo	LÍNEAS ESTRATEGICAS DE ACCION	BREVE DESCRIPCION DE LAS LÍNEAS ESTRATEGICA
Consolidar el fortalecimiento de la agricultura familiar y sensibilizar sobre su importancia en los procesos económicos, sociales y ambientales en el territorio, fomentando la agroecología y la agregación de valor como bases para el incremento del ingreso y la generación de empleo.	Fortalecimiento y fomento de Sistemas agroforestales / agrosilvopastoriles diversificados manejados con prácticas agroecológicas y agregación de valor.	Fomento de sistemas de producción diversificados (huertos hortícolas, ganadería menor, huertos mixtos, entre otros) orientados a la disminución de riesgos (climáticos y económicos), la productividad y generación de ingresos producto de la agricultura familiar y transformación de productos, así como, la mejora en la dieta contribuyendo a la seguridad alimentaria y nutricional.
	Fomento de la asociatividad y cadenas de valor	Orientado a la organización y fortalecimiento de sistemas empresariales locales sobre rubros claves para la economía campesina, fortaleciendo su asociatividad e integración más equitativa en cadenas de valor.
	Formación e inserción de jóvenes y mujeres en dinámicas de consolidación de la agricultura familiar y procesos de agregación de valor.	Orientado a la inserción de jóvenes y mujeres en dinámicas orientadas a la consolidación de la agricultura familiar y procesos de agregación de valor.
	Minimización del impacto del cambio climático mediante la ejecución de estrategias de adaptación y mitigación de los efectos sobre los medios de vida de la población de Waslala.	Orientado a procesos que permitan contar con información de la ciencia del clima (actual y futura), al análisis del impacto del clima actual y futuro sobre los medios de vida de las poblaciones y a la definición y ejecución de estrategias de mitigación y adaptación que permitan disminuir las causas de la vulnerabilidad, la gestión de riesgos y la resiliencia de las poblaciones.

Objetivo de Largo Plazo	LÍNEAS ESTRATEGICAS DE ACCION	BREVE DESCRIPCION DE LAS LÍNEAS ESTRATEGICA
Estabilizar la frontera agrícola, favoreciendo la preservación, aprovechamiento y gestión sostenible de los recursos naturales	Gestión integral de recursos naturales, en particular boscosos, que mejoren la gobernanza de los mismos a nivel municipal.	Orientado a la gestión de parques ecológicos municipales y al fomento de la declaración de reservas privadas; al fortalecimiento de la comisión ambiental municipal y locales de cara a la implementación de planes de manejo a nivel de la zona de amortiguamiento de la reserva de biosfera, a nivel municipal y a nivel local.

**Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala**

del territorio (en particular agua y bosque).		Orientado a la aplicación de leyes, normas, decretos relacionados a los recursos naturales, para los cual se considera pertinente las campañas de información, sensibilización, capacitación e incidencia.
	Manejo integrado de agua a nivel de las micro cuencas hidrográficas basado en la consolidación de las gestión comunitaria sostenible de este recurso con énfasis en las partes altas de las micro cuencas y zonas de amortiguamiento de parques ecológicos	Fomento de procesos concertados de planificación y el vínculo con estrategias a nivel de familias, comunitarias, de miro cuenca, municipal y supramunicipal. Contribuyendo a la regeneración de áreas degradadas mediante procesos que fomenten buenas prácticas agrícolas y la conservación de suelos y agua así como la definición e implementación de normas concertadas para la gestión sostenible de este recurso.
	Ordenamiento territorial	Orientado a realización de estudios que permitan concertar un plan de ordenamiento territorial que disminuya los riesgos de la población ante desastres, pero que también oriente el uso de suelos de acuerdo a la vocación, así como el crecimiento de las concentraciones poblacionales.
	Limitar la expansión de la ganadería extensiva mediante la formulación e implementación de un programa integral de reconversión tecnológica ganadera orientado a sistemas de producción semi intensivos basado en sistema silvopastoriles.	Orientado a mejorar el manejo del hato con prácticas que favorezcan la intensificación en el uso de tierras, y la productividad a partir de mejoramiento genético, alimentación y sanidad.

<b>Objetivo de Largo Plazo</b>	<b>LÍNEAS ESTRATEGICAS DE ACCION</b>	<b>BREVE DESCRIPCION DE LAS LÍNEAS ESTRATEGICA</b>
Fortalecer y promover el capital humano, social y la gobernanza local como base para la	Fortalecimiento y consolidación de espacios de concertación territorial y sectorial.	Incremento de la participación multisectorial, territorial y multi actores con principios de igualdad e inclusión para la incidencia, negociación y conformación de alianzas que conlleven a alcanzar fines propuestos mediante acciones colectivas.

**Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala**

autogestión del desarrollo en un marco de inclusión y de derechos.	Fortalecimiento de las capacidades del capital humano para la autogestión del desarrollo.	Promoción de procesos que conlleven a formar capital humano con capacidades de liderazgo, innovación, autogestión para la gestión institucional, basados en relevo generacional, equidad de género y organización comunitaria.
	Rescate y promoción de la cultura de cara a la dinamización de la economía local.	Creación de espacios culturales donde se promueva el potencial cultural que nos identifica como Waslaleños y pueda dar apertura al ecoturismo y a la dinamización de la economía local mediante festivales, ferias, fiestas patronales, en un marco de respeto y de buena convivencia.
	Fomento de la participación ciudadana mediante procesos inclusivos para mujeres y jóvenes.	Mejoramiento de la gobernanza local que conlleve al respeto a las leyes, decretos y normas mediante el compartimiento de responsabilidades públicas y privadas y la gestión participativa en el desarrollo y la gestión de los recursos mediante procesos que propician la participación de todos los actores, incluidos mujeres y jóvenes en la gestión municipal, fortaleciendo sus capacidades mediante formación de cara a su autogestión y la incidencia.
	Continuación con las mejoras del acceso a servicios sociales básicos así como de las infraestructuras municipales (en particular carreteras)	Mejoramiento de la calidad y el acceso a servicios básicos y de comunicación (agua potable, luz eléctrica, telefonía, recolección de basura, manejo de desechos, alcantarillados sanitarios, carreteras, entre otros) y que requieren de la concertación y gestión público-privada. Dinamización de procesos productivos y asociativos, producto de la reinversión y el acceso a financiamiento responsable.
	Promoción de procesos que incrementen la calidad y el acceso a la salud, la educación, y el consumo de alimentos, priorizando a las poblaciones más vulnerables en un marco de inclusión y de derechos.	Procesos integrales orientados a la salud preventiva y basada en alimentos, la educación para la vida, los sistemas agroalimentarios locales, priorizando las poblaciones más vulnerables (embarazadas y lactantes), la inclusión social, la igualdad de género y el enfoque de derechos.

*Cuadros No. 7: Líneas de acción por objetivos de largo plazo, su ubicación y principales gestores*

Consolidar el fortalecimiento de la agricultura familiar y la sensibilización de su	Áreas prioritarias para la acción	Actores claves
---	-----------------------------------	----------------

Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala

<b>importancia en los procesos económicos, sociales y ambientales en el territorio, fomentando la agroecología y la agregación de valor como bases para el incremento del ingreso y la generación de empleo.</b>		
Fortalecimiento y fomento de Sistemas agroforestales / agrosilvopastoriles diversificados manejados con prácticas agroecológicas y agregación de valor	En todas las zonas, pero más particularmente en la zona intermedia y baja diversificada, zona alta cafetalera con acceso a servicios.	Asociaciones, cooperativas, gobierno local, MARENA, MEFCCA , pequeños productores/as, centros y organizaciones que trabajan en formación técnica, ONG´s
Fomento de la asociatividad y cadenas de valor	En todas las zonas	Centros de formación, cooperativas, asociaciones, gobierno local, MEFCCA, ONG´s.
Formación e inserción de jóvenes y mujeres en dinámicas de consolidación de la agricultura familiar y procesos de agregación de valor.	En todas las zonas	Asociaciones, cooperativas, gobierno local, MARENA, MEFCCA , pequeños productores/as, centros y organizaciones que trabajan en formación técnica, hidroeléctricas, ONG´s
Minimización del impacto del cambio climático mediante la ejecución de estrategias de adaptación y mitigación de los efectos sobre los medios de vida de la población de Waslala.	En todas las zonas	Asociaciones, cooperativas, gobierno local, MARENA, MEFCCA , pequeños productores/as, centros y organizaciones que trabajan en formación técnica, financieras, ONG´s

<b>Estabilizar la frontera agrícola, favoreciendo la preservación, aprovechamiento y gestión sostenible de los recursos naturales del territorio (en particular agua y bosque).</b>	<b>Áreas prioritarias para la acción</b>	<b>Actores claves</b>
---	--	-----------------------



**Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala**

Gestión integral de recursos naturales, en particular boscosos, que mejoren la gobernanza de los mismos a nivel municipal.	En todas las zonas con énfasis en las partes altas de las micro cuencas y zonas de amortiguamiento de parques ecológicos	Gobierno local, MARENA, MAGFOR, cooperativas, universidades, centros de formación, asociaciones, ONG's, dueños de bosques, Policía, ejército, guardabosques, líderes comarcales, CAM, CAP's, iglesias, medios de comunicación, MINED, INTUR hidroeléctricas, MEM,
Manejo integrado de agua a nivel de las micro cuencas hidrográficas, basado en la consolidación de las gestión comunitaria sostenible de este recurso con énfasis en las partes altas de las micro cuencas y zonas de amortiguamiento de parques ecológicos	En todas las zonas con énfasis en las partes altas de las micro cuencas y zonas de amortiguamiento de parques ecológicos	Gobierno local, MARENA, MAGFOR, cooperativas, universidades, centros de formación, asociaciones, ONG's, dueños de bosques, Policía, ejército, guardabosques, líderes comarcales, CAM, CAP's, iglesias, medios de comunicación, MINED, INTUR hidroeléctricas, MEM,
Ordenamiento territorial	En todas las zonas	MARENA, Gobierno local y todos los actores sociales y actores.
Limitar la expansión de la ganadería extensiva mediante la formulación e implementación de un programa integral de reconversión tecnológica ganadera orientado a sistemas de producción semi intensivos basado en sistema silvopastoriles.	En zonas bajas e intermedias	Ganaderos, asociaciones, ONG's, MAGFOR, MEFCA, Acopiadoras del sector ganadero, queseros, financieras, pequeños productores/as.

<b>Fortalecer y promover el capital humano, social y la gobernanza local como base para la autogestión del desarrollo en un marco de inclusión y de derechos.</b>	<b>Áreas prioritarias para la acción</b>	<b>Actores claves</b>
Fortalecimiento y consolidación de espacios de concertación territorial y sectorial.	Todas las zonas	Todos los actores locales

**Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala**

Fortalecimiento de las capacidades del capital humano para la autogestión del desarrollo.	Todas las zonas	Universidades, institutos técnicos, MINED, cooperativas, asociaciones, gobierno local,
Rescate y promoción de la cultura de cara a la dinamización de la economía local.	Todas las zonas	Universidades, institutos técnicos, MINED, cooperativas, asociaciones, gobierno local, INTUR, MEFCCA.
Fomento de la participación ciudadana mediante procesos inclusivos para mujeres y jóvenes.	Todas las zonas	Todos los actores locales
Continuar con las mejoras del acceso a servicios sociales básicos así como de las infraestructuras municipales (en particular carreteras).	Todas las zonas	Todos los actores locales
Promoción de procesos que incrementen la calidad y el acceso a la salud, la educación, y el consumo de alimentos, priorizando a las poblaciones más vulnerables en un marco de inclusión y de derechos.	Todas las zonas	Todos los actores locales

## VII - PLAN DE ACCIÓN A TRES AÑOS

**E**n este acápite se presenta el plan de acción a 3 años. Se ha definido como horizonte de tiempo de la estrategia de corto plazo el año 2016 con el objetivo de hacer coincidir las primeras evaluaciones con los cambios de autoridades locales. Después de este primer ciclo, la estrategia de corto plazo se replanteará a 4 años consta de dos momentos centrales. Inicia con la definición de dónde se quiere ir a mediano plazo con la definición de las metas de mediano plazo derivadas de las líneas estratégicas de largo plazo. Estas metas ayudan a concretar lo que se quiere lograr en el mediano plazo y se presentan en el cuadro siguiente.

*Cuadro No. 8: Metas de mediano plazo*

Objetivo estratégico de largo plazo	Líneas estratégicas de largo plazo claves para lograr el objetivo específico.	Metas concretas a mediano plazo que esperamos alcanzar para el 2016
Fortalecer capacidades a nivel de los productores/as y de las Instituciones locales para fomentar la agricultura familiar diversificada, agroecológica y generadora de empleos y valor agregado.	Fortalecimiento y fomento de sistemas agroforestales / agrosilvopastoriles diversificados manejados con prácticas agroecológicas y agregación de valor.	Que pequeños y medianos productores/as adopten diferentes estrategias de diversificación, economía de patio y agricultura agroecológica y apoyen la reproducción de las mismas.
	Fomento de la asociatividad y cadenas de valor	Iniciar procesos que permitan transferir capacidades para transformar producción primaria (cereales, encurtidos, mermeladas, entre otros, a nivel de unidades productivas y transformación de cacao, café y lácteos a nivel de organizaciones de productores/as.  Una red de formadores/as, facilitadores/ y promotores/as para facilitar procesos de asistencia técnica y capacitación especializada y planificación de fincas
	Formación e inserción de jóvenes y mujeres en dinámicas de consolidación de la agricultura familiar y procesos de agregación de valor.	Se han impulsado experiencias pilotos y diseñado una estrategia global para la inserción de jóvenes y mujeres en dinámicas de desarrollo económico.
	Minimizar el impacto del cambio climático mediante la ejecución de estrategias de adaptación y mitigación de los efectos sobre los medios de vida de la población de Waslala.	Formulación participativa de estrategia de mitigación y adaptación al cambio climático basada en el análisis del impacto del clima futuro sobre los medios de vida.

Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala

Encaminar el proceso de estabilización de la frontera agrícola mediante acciones integrales y articuladoras que limiten la ganadería extensiva, el deterioro ambiental y favorezcan la permanencia de la pequeña producción orientando sistemas productivos a enfoques agroecológicos de cara al aprovechamiento sostenible de los recursos naturales.	Gestión integral de recursos naturales, en particular boscosos, que mejoren la gobernanza de los mismos a nivel municipal.	Formulación e inicio de la ejecución de un Plan de incidencia para la aplicación de las leyes, normas y decretos en el ámbito ambiental basado en campañas de información del marco legal vinculado a los recursos naturales.
	Manejo integrado del agua a nivel de las micro cuencas hidrográficas basado en la consolidación de la gestión comunitaria sostenible de este recurso con énfasis en las partes altas de las micro cuencas y zonas de amortiguamiento de parques ecológicos.	Formulación de plan integral de manejo y aprovechamiento con enfoque de micro cuencas basado en un estudio integral del estado de los recursos naturales. Impulsadas experiencias pilotos de gestión concertada de agua que articulan los niveles comunitarios, de micro-cuencas y municipal
	Ordenamiento Territorial	Waslala cuenta con un plan de ordenamiento territorial y se ha iniciado la gestión del mismo.
	Limitar la expansión de la ganadería extensiva mediante la organización para la formulación y ejecución de un programa integral de reconversión tecnológica ganadera orientada a sistemas semi-intensivos basado en sistemas silvopastoriles.	Formulación concertada de un programa integral de reconversión tecnológica ganadera orientado a sistemas de producción semi intensivo.  Fortalecimiento de la organización del sector ganadero y realización de primeras actividades de cara a la ejecución de un plan integral de reconversión tecnológica ganadera.
	Fortalecimiento de estructuras y de capacidades para la inclusión social y enfoque de derechos en procesos de gestión del desarrollo, continuando con las mejoráis en el capital humano y social.	Fortalecimiento y consolidación de espacios de concertación territorial y sectorial.
	Fortalecimiento de las capacidades del capital humano para la autogestión del desarrollo.	Experiencias pilotos de formación de capital humano con capacidades de liderazgo, innovación, autogestión para la gestión institucional, basados en relevo generacional, equidad de género y organización comunitaria.
	Rescate y promoción de la cultura de cara a la dinamización de la economía local.	Estrategia de rescate de cultura de Waslala formulada y primeras ferias gastronómicas y artesanales y campañas de promoción realizadas.
	Fomento de la participación ciudadana mediante procesos inclusivos para mujeres y jóvenes.	Definidos y concertados estrategias y mecanismos para consolidar la participación ciudadana en los procesos de desarrollo con acciones específicas hacia mujeres y jóvenes.
	Continuación con las mejoras del acceso a servicios sociales básicos así como de las infraestructuras municipales (en particular carreteras)	Continuidad en el mejoramiento de la calidad y el acceso a servicios básicos y de comunicación (agua potable, luz eléctrica, telefonía, recolección de basura, manejo de desechos, alcantarillados sanitarios, carreteras, entre otros) consolidando procesos de concertación y gestión público-privada.
	Promoción de procesos que incrementen la calidad y el acceso a la salud, la educación, y el consumo de alimentos, priorizando a las poblaciones más vulnerables en un marco de inclusión y de derechos.	Incidir en la articulación de acciones sectoriales para lograr mejoras en el acceso a servicios sociales articulando las acciones sectoriales, incluyendo las mejoras en la infraestructura de caminos internos e intermunicipales, vinculando estas acciones al Plan de Ordenamiento Territorial

Para el logro de las metas planteadas, es deseable precisar en el plan estratégico las acciones o conjunto de acciones que se requiere impulsar, sea a través de recursos con los cuales ya cuentan los actores locales sea con recursos a gestionar. Lo importante en estas precisiones es lograr una doble articulación:

- o Entre acciones sectoriales (impulsadas por determinados actores o institucionales en función de sus propias prioridades) y las metas y acciones estratégicas definidas a nivel territorial
- o Entre las acciones que se deben de impulsar a diferentes niveles territoriales sea micro-localizadas en algunas zonas del territorio (para problemáticas específicas) o en escalas territoriales más amplias (con otros territorios a nivel de una cuenca, para la formulación de políticas nacionales que apoyan el desarrollo del territorio, etc.)

Para ello, una herramienta que ha resultado útil es construir, por cada línea de acción estratégica (con sus respectivas metas de mediano plazo), matrices donde se plasman el conjunto de acciones específicas a impulsar para lograr estas metas, ordenadas por dimensión del desarrollo del territorio y por escala territorial. A continuación se presentan estas matrices para las principales líneas estratégicas formuladas.

Cuadro No. 09: Acciones a impulsar por la línea de acción "Fortalecer y fomentar procesos de diversificación productiva y agricultura agroecológica y agregación de valor."

Dimensiones	Ambiental	Económico	Social-poblacional	Político-institucional.	Cultural
Escalas territoriales					
Comunitario	Parcelas demostrativas con prácticas de conservación de suelos y aguas. Capacitaciones orientadas a diversos aspectos relacionados con la agroecología, agroforestería y estrategias de adaptación al cambio climático relacionadas con tecnología ambiental, planificación ambiental orientada a la gestión de cuencas y micro cuencas.	Promoción de "nuevos rubros" para cultivar a pequeña escala, establecimiento de huertos de patio, planificación de fincas orientada a la diversificación productiva, elaboración de abonos verdes y orgánicos, promoción de la siembra en asocio y sistemas agrosilvopastoriles, rescate de semillas criollas y acriolladas, fomento de la racionalidad económica de minimización de riesgos, montaje de viveros, entre, otros	Organización de ECA's por grupos de interés, Ejecución de las ECA's mediante el establecimiento de parcelas demostrativas en cada una de las unidades de producción de participantes, fortalecimiento de las estructuras comunitarias, divulgación de la información de mercados, organización de talleres de formación y capacitación.	Incentivar la diversificación productiva, la producción de patio y la agricultura agroecológica mediante diversos procesos (crédito, concursos etc...)	Incidir en la dieta familiar incorporando verduras, frutas, entre otros. Recolección y almacenamiento de semillas.
Unidades territoriales (zonas)	Programas de reforestación en zonas altas, promoción de sistemas agroforestales, silvopastoriles y agrosilvopastoriles, manejo integrado de micro cuencas, cosecha de agua.	Programas orientados a fortalecer la producción de patio. Articular mercados comunitarios con mercado territorial.	Organizar y formar promotores/as	Creación de comités (mesas) territoriales para el desarrollo de las acciones por zonas.	Fomentar la investigación – acción – participativa y el trabajo colectivo.

Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala

Territorio en su conjunto	Apoyar los planes de manejo de la zona de amortiguamiento de la Reserva de Biosfera Bosawas.	Programas de microcréditos orientados a la diversificación de fincas, economía de patio y agricultura agroecológica. Programas de agroindustria. Investigación de mercado. Programas articuladores de apoyo a mercados locales, por ejemplo, merienda escolar a partir de compras a productores/as organizados. Desarrollo de estrategias de fomento de la agricultura ecológica.	Organización de procesos de formación de formadores/ as facilitadores/as	Gestionar fondos de cooperación para desarrollar ECA's, programas de incentivos ambientales. Ordenanza que promueva las compras locales. Fortalecimiento cooperativo.	Incidir en el patrón alimentario local. Definir y difundir pirámide alimenticia de Waslala.
Nivel supra territorial (RAAN)	Apoyar los planes de manejo de la zona de amortiguamiento de la Reserva de Biosfera Bosawas, La estrategia de desarrollo forestal de la RAAN, La estrategia de adaptación al cambio climático en la RAAN.				
Nivel nacional	Vincular planes del sector ambiental con las estrategias nacionales del sector (Cambio climático, Ambiental, Desarrollo Humano, entre otros.				

Cuadro No. 10: Acciones a impulsar por la línea de acción "Fomento de la asociatividad y cadenas de valor".

Dimensiones	Ambiental	Económico	Social-poblacional	Político-institucional.	Cultural
Escalas territoriales					
Comunitario	Vincular los procesos formativos a trabajo en las unidades de producción.	Fomentar la investigación acción participativa. Vincular los procesos de formación a las estrategias de medios de vida de las familias fomentando la adopción y puesta en práctica de los conocimientos adquiridos. Crédito orientado al apoyo de iniciativas de mercado de productos agropecuarios y otros.	Identificar "líderes/esas" que puedan conformar una red de promotores/as para apoyar los procesos de formación a nivel comunitario. Promoción de ferias, organización comunitaria por rubros de interés.	Desarrollo de programas de formación no formal. Programas de planificación de fincas. Incidir en el currículo de primaria y secundaria para abordar temas estratégicos para el territorio como una estrategia de formación para la vida. Capacitaciones orientadas a buenas prácticas agrícolas y pecuarias.	Fomento de programas de asistencia técnica privada. Apropiación de prácticas agroecológicas, diversificación productiva y visión empresarial.
Unidades territoriales (zonas)	Vincular los procesos formativos a trabajo a nivel de las unidades territoriales. Asegurar la realización y ejecución de medidas para disminuir el impacto ambiental de la potencial actividad minera en la zona VI.	Fomentar la investigación acción participativa. Aprovechar de manera sostenible las potencialidades de cada una de las zonas articulando circuitos comerciales y vinculándolos a nivel territorial.	Programas de asistencia técnica especializada.	Desarrollo de programas de formación no formal	
Territorio en su conjunto	Conformar brigadas de formadores para desarrollar estrategias de sensibilización. Promoción de	Fomentar la investigación acción participativa. Realizar investigación de mercados de cereales, mermeladas, encurtidos y otros procesos de agregación de valor de	Programas de asistencia técnica especializada. Promoción de ferias, estudios de mercado, asociatividad, inocuidad de los alimentos.	Desarrollo de programas de capacitación formal y no formal y asistencia técnica. Creación de base de datos de formadores, promotores y facilitadores de procesos de	Concientizar acerca de la necesidad de la educación formal y no formal como una inversión de mediano y largo



Plan de Desarrollo Territorial del Municipio de Waslala

	buenas prácticas agrícolas y pecuarias. Cuido ambiental orientado a la preservación de loa belleza escénica de los paisajes. Fomento del rubros cacao vinculado a estrategias de adaptación al cambio climático	productos de la agricultura familiar. Investigación y desarrollo de mercados locales. Apoyar la formulación de la estrategia municipal de turismo comunitario. Realizar estudio de cadenas locales de valor a nivel local y sobre esta base definir estrategia de desarrollo de mercados. Fomentar la agregación de valor en diferentes rubros. Iniciar la creación de marcas municipales (Cacao, lácteos...)		desarrollo de capacidades. Mejorar los procesos de agregación de valor de productos tradicionales y no tradicionales, sobre todo en las organizaciones de productores/as. Promover la asociatividad y las acciones colectivas de cara al encadenamiento y conformación de cadenas de valor y agroalimentarias. Creación o fortalecimiento de mesas por rubros como espacios para la concertación y gestión. Definir estrategias de mercados y articulación de cadenas locales de valor para su inserción en cadenas regionales, nacionales e internacionales.	plazo. Promoción se sitios históricos y material genético autóctono y mejorado (cacao)
Nivel supra territorial (RAAN)	Vincular cadenas locales a cadenas regionales ("vía láctea", por ejemplo)	Apoyar la inserción a cadenas regionales de valor a grupos de productores/as. Promocionar marcas de productos locales.	Vincular los programas de formación con las estrategias de desarrollo a este nivel territorial. Promocionar marcas de productos locales.	Fomentar la investigación ambiental mediante alianzas entre la comuna y los centros universitarios del nivel supramunicipal.	Promoción de productos autóctonos, ejemplo, chocolate, café especiales, entre otros.
Nivel nacional			Vincular los programas de formación con las estrategias de desarrollo a este nivel territorial.		

Cuadro No. 11: Acciones a impulsar por la línea de acción “Minimizar el impacto del cambio climático mediante la ejecución de estrategias de adaptación y mitigación de los efectos sobre los medios de vida de la población de Waslala.”

Dimensiones	Ambiental	Económico	Social-poblacional	Político-institucional.	Cultural
Escalas territoriales					
Comunitario	Análisis del clima futuro en el nivel comunitario	Valoración de pérdidas por rubros debido a la variabilidad climática.	Participación en la definición de estrategias de adaptación, formación de redes de comunicación y monitoreo del clima.	Definir estrategias de adaptación al cambio climático en el nivel comunitario	
Unidades territoriales (zonas)	Gestionar el acceso a escenarios locales de clima futuro. Gestionar estudio de riesgo y vulnerabilidad en cada una de las zonas.				
Territorio en su conjunto	Gestionar estudio de impacto ambiental.	Análisis del impacto económico del cambio climático sobre los medios de vida del municipio.	Análisis del impacto social del cambio climático. Establecer alianzas con proyectos relacionados a la categoría de análisis Cambio Climático.	Definir estrategia municipal de adaptación al cambio climático. Tomar en cuenta los efectos del clima futuro al momento de llevar a cabo procesos de planificación.	
Nivel supra territorial (RAAN)	Gestionar el acceso a escenarios regionales de clima futuro.			Apoyar la gestión de la estrategia regional de adaptación al cambio climático.	
Nivel nacional	Gestionar el acceso a escenarios nacionales de clima futuro				

Cuadro No. 12: Acciones a impulsar por las líneas de acción “gestión integral de recursos naturales, en particular boscosos, que mejoren la gobernanza de los mismos a nivel municipal” y “Manejo integrado del agua a nivel de las micro cuencas hidrográficas basado en la consolidación de la gestión comunitaria sostenible de este recurso con énfasis en las partes altas de las micro cuencas y zonas de amortiguamiento”

Dimensiones	Ambiental	Económico	Social-poblacional	Político-institucional.	Cultural
Escalas territoriales					
Comunitario			Programas de formación no formal sobre el marco legal ambiental.		
Unidades territoriales (zonas)	Realización de estudio de inventario forestal				
Territorio en su conjunto	<p>Gestionar la realización de estudios de biodiversidad, balance hídrico, categorización de recursos naturales</p> <p>Formulación y gestión de campañas de preservación (reforestación, no quema, no contaminación, manejo de desechos...)</p>	<p>Gestionar realización de Estudio eco turístico. Políticas de crédito que incentiven la protección de los recursos.</p>	<p>Apoyar la realización participativa de los estudios. Formulación del Plan Integral de Manejo y Aprovechamiento con enfoque Micro cuencas.</p> <p>Incidir en la currícula de los diferentes niveles de educación para que se incluya la educación ambiental aplicada y el marco legal ambiental. Fortalecer los espacios de concertación ambiental. Fortalecer los comités ambientales. Fomentar las auditorías sociales vinculadas a los recursos naturales.</p>	<p>Incentivos forestales, desde los centros de educación técnica y superior fomentar la investigación ambiental. Elaboración participativa de Términos de referencia. Gestionar recursos para la realización del estudio.</p> <p>Campañas informativas acerca de las sanciones por delitos ambientales. Formulación y gestión de campaña de información acerca del marco legal vinculado a los recursos naturales. Favorecer la gobernanza de los recursos naturales.</p>	<p>Promoción de programas enfocados a manejo de desechos sólidos y líquidos.</p> <p>Campañas de sensibilización e información acerca del marco legal vinculado a recursos naturales.</p>
Nivel supra territorial (RAAN)			Vincular acciones con los planes de manejo de la reserva de Biosfera de Bosawás y otros existentes.	Fomentar la investigación ambiental mediante alianzas con universidades	
Nivel nacional					

Cuadro No. 13: Acciones a impulsar por la línea de acción de corto plazo “formulación y ejecución de un programa integral de reconversión tecnológica ganadera orientada a sistemas semi-intensivos basado en sistemas silvopastoriles.”.

Dimensiones	Ambiental	Económico	Social-poblacional	Político-institucional.	Cultural
Comunitario	Fomento de sistemas silvopastoriles y agrosilvopastoriles.	Elaboración de planes de fincas ganaderas. Fomento de buenas prácticas ganaderas		Fomento de programas de capacitación orientado a los beneficios de la ganadería semi - intensiva.	Adopción de buenas prácticas ganaderas
Unidades territoriales (zonas)	Fomento de sistemas silvopastoriles y agrosilvopastoriles.				
Territorio en su conjunto	Fomento de sistemas silvopastoriles y agrosilvopastoriles.	Crédito orientado a la reconversión tecnológica. Investigación – acción participativa en fincas ganaderas.	Organizar y consolidar el gremio ganadero de cara a la gestión de acciones colectivas.	Asociatividad y acción colectiva de cara a la formulación del plan integral de reconversión ganadera. Apoyo a los programas de gobierno orientados a la ganadería. Gestionar estudio de potencialidades y limitaciones del sector ganadero en Waslala.	
Nivel supra territorial (RAAN)			Articulación y encadenamiento con gremios ganaderos de otros territorios		
Nivel nacional				Vincular las líneas estrategias del sector ganadero.	

Cuadro No. 14: Acciones a impulsar por la línea de acción "Ordenamiento Territorial"

Dimensiones	Ambiental	Económico	Social-poblacional	Político-institucional.	Cultural
Escalas territoriales					
Comunitario			Fomentar la participación ciudadana en la concertación de los diferentes estudios.		
Unidades territoriales (zonas)	Análisis de micro cuencas.		Definir eestrategias de desarrollo sostenible de los recursos naturales y de los centros poblados urbanos y rurales.	Definir normas de uso y ocupación en cada una de las zonas. A partir del análisis de los diferentes estudios definir en cada zona las áreas específicas para: A. Forestal B. Agrícolas C. Pecuarias D. Recuperación E. Protección F. Conservación G. Centros poblados H. Amenazas	
Territorio en su conjunto	Elaborar y vincular plan de ordenamiento forestal.	Elaborar y vincular el Plan de Desarrollo Turístico, el plan de Planes de Ordenamiento y Desarrollo de las Áreas Productivas Rurales.	Divulgación del proyecto de ley de ordenamiento territorial de Nicaragua. Elaborar y vincular el Plan de crecimiento urbano.	Creación de unidades técnicas municipales para el ordenamiento y desarrollo territorial, que deben cumplir con sus atribuciones según el proyecto de ley de Ordenamiento Territorial.	
Nivel supra territorial (RAAN)	Vinculación con el Plan de manejo de la Biosfera de Bosawás.				
Nivel nacional				Vincularse con las instancias nacionales con mandato en ordenamiento territorial.	

Cuadro No. 15: Acciones a impulsar por la línea de acción de corto plazo "Fortalecimiento y consolidación de espacios de concertación territorial y sectorial"

Dimensiones	Ambiental	Económico	Social-poblacional	Político-institucional.	Cultural
Comunitario			Participación en los distintos espacios de consulta.	Divulgación de planes y acciones realizadas.	
Unidades territoriales (zonas)					
Territorio en su conjunto		Elaboración de estrategia económica del grupo de acción territorial.	Conformación del Grupo de Acción Territorial (GAT).	Fomentar la participación de todos los actores locales, Elaboración de estatutos, plan operativo anual, estrategia de seguimiento y monitoreo y evaluación del Plan de Desarrollo Territorial. Institucionalización del GAT.	Promoción de la asociatividad y trabajo colectivo.
Nivel supra territorial (RAAN)					
Nivel nacional					

Cuadro No. 16: Acciones a impulsar por la línea de acción "Rescate y promoción de la cultura de cara a la dinamización de la economía local"

Dimensiones Escalas territoriales	Ambiental	Económico	Social-poblacional	Político-institucional.	Cultural
Comunitario					
Unidades territoriales (zonas)					
Territorio en su conjunto		Promoción de ferias gastronómicas y artesanales (madera, cuero, barro) vinculadas a la estrategia de turismo.	Gestionar estudio que sistematice las costumbres de la población del municipio. Fomento de concursos gastronómicos, bailes y canto. Garantizar el intercambio que permita la apropiación y expresión de la cultura.	Formular y promover estrategia de rescate de la cultura waslaleña.	Campaña de información, promoción y divulgación de la cultura waslaleña. Fomentar el la identidad y arraigo municipal.
Nivel supra territorial (RAAN)					
Nivel nacional					

Cuadro No. 17: Acciones a impulsar por la líneas de acción “Continuación con las mejoras del acceso a servicios sociales básicos así como de las infraestructuras municipales (en particular carreteras)” y “Promoción de procesos que incrementen la calidad y el acceso a la salud, la educación, y el consumo de alimentos, priorizando a las poblaciones más vulnerables en un marco de inclusión y de derechos.”

Dimensiones	Ambiental	Económico	Social-poblacional	Político-institucional.	Cultural
Escalas territoriales					
Comunitario	Programas de protección al medio ambiente	Apertura y mantenimiento de caminos de todo tiempo que se conecten hacia la vía intermunicipal.	Consolidar los programas de salud y educación existentes. Desarrollar campañas de salud y educación comunitaria. Organización comunitaria y salud preventiva. Programas de prevención de enfermedades transmitidas por alimentos. Divulgación de técnicas de preservación de los alimentos.	Promover los programas de merienda escolar, vinculados con la agricultura familiar.	Programas de desarrollo de aptitudes. Capacitación en nutrición. Campañas de información, y adopción de hábitos alimenticios saludables.
Unidades territoriales (zonas)			Desarrollo de programas para el acceso a agua segura.		
Territorio en su conjunto	Desarrollo de estrategias para la adopción de buenas prácticas, agrícolas, pecuarias, transporte y manufactura. Gestión de desechos sólidos. Regulación del uso de químicos.	Mantenimiento de la vía intermunicipal. Incentivar el acceso a mercados justos. Fomentar las cadenas de valor (agroindustria). Certificación de fincas agroecológicas	Investigación y promoción de la equidad de género y la organización comunitaria. Divulgación del código de la niñez y la adolescencia, ley 779, entre otras. Salud sexual y reproductiva. Mejorar el acceso y calidad de los servicios básicos, garantizar un suministro de agua con la calidad y cantidad necesaria, garantizar la seguridad ciudadana, disminuir el déficit habitacional, disminuir la violencia intrafamiliar y sexual. Fomentar la salud preventiva basada en alimentos.	Programas de formación formal y no formal orientados a salud, nutrición. Destinar recursos a la continuación de programas sociales. Incidir en la organización de la Comisión Municipal de Soberanía, Seguridad Alimentaria y Nutricional. Campañas de información sobre la ley 693. Priorizar la atención a lactantes y mujeres embarazadas.	Impulsar la investigación acción participativa en diversas áreas del desarrollo.
Nivel supra territorial					
Nivel nacional					

Con formato: Fuente: +Cuerpo (Calibri)



## VIII – BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA

- Alcaldía Municipal de Waslala. (2012) *Caracterización Municipal Waslala 2012*. Sin editar.
- Alcaldía Municipal de Waslala. (2012) *Diagnóstico Municipal de agua y saneamiento del municipio de Waslala RAAN*. Sin editar.
- Dietsch L, Novoa E, Picado C, Baires S. (1996) *Diagnóstico Territorial Integral, Municipio Ciudad Darío*. Tesis de Máster en Desarrollo Rural no publicada, Universidad Centroamericana, Nicaragua.
- Dietsch L, Samper M. (2013) *Plan estratégico territorial a mediano plazo*. Sin editar.
- INTELSIC. (2008). *Análisis multitemporal aplicando imágenes satélite para la cuantificación de los cambios de uso de la tierra y cobertura en BOSAWAS-RAAN y en los departamentos de Rivas, Carazo y Granada*. Recuperado el 18 de diciembre de 2013, de [http://masrenace.wikispaces.com/file/view/Informe\\_Final\\_MASRENACE.pdf](http://masrenace.wikispaces.com/file/view/Informe_Final_MASRENACE.pdf)
- Lopez M. (2012) *Análisis de las causas de la deforestación y avance de la frontera agrícola en la zona de amortiguamiento y zona núcleo de la Reserva de Biosfera Bosawas-RAAN Nicaragua*. Recuperado el 18 de diciembre de 2013, de [http://masrenace.wikispaces.com/file/view/Informe\\_final\\_RBB\\_12.07.12.pdf](http://masrenace.wikispaces.com/file/view/Informe_final_RBB_12.07.12.pdf)
- Materiales didácticos ECADERT.
- Presentaciones en Power Point utilizadas en distintos procesos de planificación territorial por Adolfo Hurtado, Mauricio Córdoba y Laurent Dietsch.

### 9.1 – Glosario de Términos y conceptos claves

**Actores/Actores Sociales:** Son las personas, hombres, mujeres, jóvenes, niños/as organizadas o no, que habitan e interactúan en el territorio, y las organizaciones e instituciones que intervienen directa o indirectamente (Construcción colectiva durante el proceso). Actor es alguien que actúa es decir que hace, pero que además representa, tienen un objetivo y cumplen una función en el escenario. Todos somos actores, los actores individuales se representan así mismo, en cuanto que los actores sociales representan a una comunidad de intereses de un grupo de individuos. Los individuos al tener diversos intereses pueden llegar a pertenecer a diferentes actores sociales. Los actores sociales son definidos como sujetos colectivos que controlan recursos de poder (asociación de voluntades, de movilización social, de representación, recursos económicos etc.) suficientes como para influir en forma determinante sobre los acontecimientos que nos interesan o afectan. Los actores sociales no son individuos, Están conformados por un GRUPO de individuos que han desarrollado sentido de pertenencia a una colectividad, es decir, que se identifican y comparten intereses y principios con otros individuos con los que se unen.

**Articulación Multiactores/multiactoral:** La existencia de una multiplicidad de actores que – pese a sus racionalidades e intereses diferentes - convergen en la implementación de una acción común para dar respuesta a una necesidad priorizada de un territorio. (Tamargo, 2002).

**Redes Sociales:** Se entiende por “red social” la manera en que un grupo de individuos

establecen y mantienen distintos tipos de RELACIONES a partir de unos intereses comunes, estas redes pueden ser de apoyo, consejo, influencia, colaboración, control, entre otras. Las redes sociales se pueden entender como vínculos entre personas o grupos, orientados hacia el intercambio de apoyos sociales que pueden ir desde lo emocional y afectivo, hasta lo material. Quienes participan en una red intercambian conocimientos e información, pero también establecen relaciones de colaboración o competencia en otros planos, incluyendo las actividades económicas, la gestión de recursos e iniciativas y diversos tipos de interacciones personales.

**Territorio:** Es el espacio físico – geográfico, multidimensional y dinámico, conformado a partir de las interrelaciones de actores y actores sociales y de estos con la naturaleza en su conjunto. En la evolución del concepto, una de las incorporaciones más relevantes fue su abordaje desde un enfoque sistémico, que aportó una visión que fue más allá del reconocimiento del territorio como el espacio físico que soporta las diferentes actividades humanas. Al incorporar el enfoque sistémico, el territorio se considera como un espacio no solo funcional, sino multidimensional como un sistema complejo de interacción multiactores. Otro elemento muy importante que agrega el enfoque sistémico es el dinamismo, es decir, que ya no podemos pensar que el territorio es estático, pues desde la interacción de los actores y por ende de los factores económicos, sociales, políticos, ambientales y culturales el territorio se marca, se estructura y se modela constantemente, en este sentido, la conformación actual de cada territorio es

producto de las relaciones sociales que históricamente se han producido.

**Los niveles territoriales:** Retomando la definición de un espacio geográfico socialmente y históricamente construido, se puede decir que como construcción de los actores sociales, no existe el territorio “per se” sino más bien un territorio cobra interés y determinado valor, en función del grupo social y cultural que lo analiza y transforma progresivamente. Más bien, en un mismo espacio varios actores pueden dar un sentido a límites territoriales diferentes en función de su ubicación, sus objetivos, instituciones, su propia visión de la realidad, desde su quehacer, etc.

En la práctica, existen diferentes niveles territoriales, en los cuales interactúan los diferentes actores sociales. Más comúnmente se pueden diferenciar los niveles siguientes:

- **El Nivel Comunitario**, que representa la cotidianidad en la cual está inmersa la población rural, es el nivel que los pobladores conocen y en el cual interactúan de formar la más directa y permanente. Muchas veces constituye el nivel con el más grande grado de identificación de los pobladores a nivel local.

- **El Nivel Municipal**, es el nivel superior a la comunidad, constituye todavía un nivel fuerte de interacción directa de la población rural con otros actores presentes a nivel local. Este nivel ha tomado mucha importancia con los procesos de descentralización, desconcentración y definición de políticas de desarrollo local influyen y transforman los sistemas de gestión y planificación de las actividades. Es cada vez más a nivel local, un nivel clave para la toma de decisiones y toma cada vez más una función de interfaz directa entre las instituciones y los actores sociales.

- **El Nivel Supramunicipal**, es un nivel todavía muy débilmente institucionalizado en Nicaragua, y que puede tomar diferentes formas o concreciones según los actores que intervienen:

▣ si son actores provenientes del nivel nacional, en particular públicos, se tiende a utilizar y reconocer subdivisiones administrativas como las regiones o departamentos

▣ si son actores locales que se unen para resolver problemáticas que sobrepasan el ámbito municipal tales como problemas ambientales que se deben de resolver a nivel de cuencas o subcuencas, problemáticas de desarrollo económico alrededor de rubros potenciales, se pueden crear nuevos esquemas institucionales desde lógicas que no son administrativas: asociaciones de municipios, comités de cuencas, de subcuencas, etc.

- **El Nivel Nacional y/o Supranacional**, donde se deciden sobre políticas públicas, la formulación de leyes y reglamentaciones, etc. es un nivel percibido como muy lejano por los actores locales pero donde se pueden tomar decisiones que inciden fuertemente en su vida cotidiana.

**Capital Territorial:** Para abordar la multidimensionalidad de un territorio, un concepto muy útil es el del Capital territorial que “representa el conjunto de los elementos que se encuentran a disposición del territorio, tanto los de carácter material como los de carácter inmaterial (...). El capital territorial nos remite a los elementos constitutivos de la riqueza de un territorio (actividades, paisajes, patrimonio, conocimientos técnicos, etc.) desde la perspectiva no de un inventario contable, sino de una búsqueda de especificidades susceptibles de ponerse de relieve.” (Leader, 1999, citado por Corder et al.)

Por su parte, los actores se ubican o articulan alrededor de uno o varios campos (son los capitales simbólicos de Bourdieu). Consecuentemente, a cada tipo de capital se vinculan los actores sociales que tejen su sistema de relaciones, definen sus objetivos de lucha y establecen sus estrategias, en fin, la acción colectiva de dichos actores

sociales. Por lo tanto, la base de un buen diálogo entre actores sociales es primero ubicar cada uno en su campo (la cual no es siempre consciente), para estructurar los diálogos entre actores en un primer momento a lo interno de cada campo para luego poder realizar diálogos entre campos diferentes.

El **capital Ambiental**, concierne las condiciones ambientales y físicas territoriales heredadas (climáticas, topográficas, edafológicas, hidrográficas y de fauna y flora). Tiene su conjunto de reglas y normas vinculadas al derecho ambiental y su lenguaje donde se comparten las preocupaciones del manejo de los recursos naturales, su conservación, la contaminación ambiental, etc.

El **capital Económico**, es un componente del capital del territorio conformado por un conjunto de elementos tangibles e intangibles que se vinculan entre sí de manera integral e intemporalmente; entre estos elementos tenemos el equipamiento, infraestructura, patrimonio histórico y arquitectónico, procesos y mecanismos de acceso a los factores productivos: Recursos financieros, tenencia de la tierra, otros medios de producción, etc. Igual que actividades y empresas: Concentración geográfica y estructuración de las empresas y de los sectores productivos de la economías, mercados y relaciones externas: Integración de los mercados, redes de intercambio, procesos comercialización, sin olvidar el conjunto de reglas y normas constituidas en el derecho mercantil, y donde las preocupaciones se vinculan a los ingresos, el empleo, la generación de riquezas, los costos de producción, etc.

El **capital Humano**, el cual se articula sobre la base del derecho civil, vinculado a preocupaciones de bienestar y equidad: acceso a salud, educación, a la cultura y deporte, seguridad alimentaria, etc.

Como capital humano nos referimos a las cualidades, habilidades y destrezas, capacidades, nivel de instrucción de educación formal y no formal, manejo de información y gestión del conocimiento de las personas, hombres y mujeres, que habitan el territorio y que orientan todo ese bagaje al impulso de estrategias de desarrollo.

Es evidente que los otros componentes que contribuyen a la obtención de una óptima calidad de vida de las personas son importantísimos para que ese capital humano sea más eficiente en la estrategia de desarrollo territorial.

**El capital Social y Político-institucional:** El capital social hace referencia a las normas, instituciones y organizaciones que promueven la confianza y la cooperación entre las personas, en las comunidades y en la sociedad en su conjunto (Durstun, 2002, citado por BACA del MORAL, 2002). El concepto comprende las redes sociales, de grupos y de organizaciones, así como las normas, los valores, las actitudes y las creencias que favorecen la cooperación y la acción colectiva. Es claro que estos indicadores serán diferentes para cada nivel de análisis o estudio, es decir, lo que se considera reciprocidad, solidaridad, cooperación, o su forma de medirlas, serán diferentes si analizamos la acción colectiva a nivel de las unidades de producción, el barrio o la comunidad; otros serán los criterios si el estudio corresponde a nivel de las organizaciones sociales de segundo o tercer nivel. Este capital se articula alrededor del derecho político, los derechos ciudadanos, de representatividad de los actores, de democracia, de corrupción, de representatividad política, etc.

La cooperación y la acción colectiva de los actores sociales requieren de un marco de actuación para lograr su efectividad, de espacios de concertación de los intereses privados de los actores sociales y los públicos. Ese marco lo define el concepto de **institucionalidad**, el cual está referido “al conjunto de reglas del juego que dominan el

espacio de lo público, el espacio de intersección entre los diferentes intereses individuales, en un contexto de interacción colectiva.

**Procesos de cambio / Dinámicas territoriales:** En este análisis se toman en cuenta los procesos de cambios progresivos o regresivos, en una relación de espacio – tiempo, involucrando a actores específicos, se presentan como producto de condicionantes (internos y externos), dichos cambios pueden ser analizados como producto de un conjunto de relaciones de causa – efecto, tienen distintas dimensiones: sectoriales y geográficas (límites), es importante mencionar que en un territorio no todos los cambios son importantes.

La dinámica territorial involucra las estrategias que las personas, a través de sus coaliciones y alianzas, establecen para acceder y controlar los activos, con el fin de mejorar el bienestar de sus hogares y empresas. Estas dinámicas están reguladas por reglas que rigen las transacciones y la convivencia en general, conocida como la institucionalidad del territorio, la cual está determinada por factores culturales, religiosos y políticos, todos con organización y significados de género. (Rodríguez T, Gómez L, Poulson S. 2011).

**Prospectiva/Escenarios:** La prospectiva es una *visión global, sistémica, dinámica y abierta* que explica posibles situaciones de futuro, no sólo por los datos del pasado sino, fundamentalmente, con base en posibles evoluciones futuras.

- Un *proceso social de construcción de 'futuribles'* (futuros posibles y deseables) como propuestas consensuadas para orientar acciones estratégicas.
- Un procedimiento para
  - *reducir los grados de incertidumbre acerca del comportamiento futuro de*

las tendencias fuertes y emergentes observadas,

- *identificar alternativas, y*
- *tomar decisiones*

Un ejercicio riguroso y participativo de **valoración de escenarios** y posibles derroteros, para evaluar

- costos de la inacción (resultados de tendencia actual) y
  - oportunidades para construir un proyecto de futuro compartido por el conjunto de actores involucrados
- Una **guía para actuar** en el presente, sobre la base de una comprensión de los procesos históricos de larga y mediana duración, con un horizonte temporal de largo plazo y planes estratégicos intermedios.
  - Una **forma de movilizar voluntades y recursos** para transformar la realidad en múltiples escalas (micro, meso, macro-sistemas).

Los escenarios Son historias de cómo puede ser el futuro, son provocativas pero plausibles; son modelos mentales; instrumentos para crear sentido; presentar un rango de posibilidades futuras, buenas, malas esperadas o sorpresas; no son predicciones, sino hipótesis; son instrumentos para ampliar nuestro pensamiento y valorar oportunidades y amenazas al momento de tomar decisiones.

**Escenario tendencial:** Refleja el futuro a partir de la proyección de las debilidades y las amenazas; teniendo en cuenta la evolución actual, bajo el supuesto que no se producirán intervenciones por parte de los diferentes actores y continúa la tendencia actual. O sea que de persistir los obstáculos como sería nuestra educación o la salud a futuro.

**Escenario deseable:** Plantea el futuro bajo el supuesto que es lo buscado con el cambio, en un horizonte de tiempo de 10

a 15 años. Dicho escenario se obtiene al proyectar el futuro considerando la realización de acciones que remuevan los obstáculos considerados claves y respondiendo a los principales desafíos. Este escenario se asocia a la construcción de la visión estratégica del territorio, por lo que es importante verificar si está elaborada de tal manera que sea:

- Dimensionada en el tiempo
- Concreta
- Tangible
- Descriptiva
- Estimulante
- Retadora y
- Alcanzable

## 9.2 - Actores del territorio

### 9.2.1 Actores que han participado en la planificación.

Participación al proceso de PLANIFICACIÓN TERRITORIAL PARA EL DESARROLLO DE WASLALA			
Nº	Institución		Nombre y Apellido
1	ACAWAS	Asociación CAmpesina WASlala	Juan Antonio Aguilar
2			Evenor Espino
3	ADDAC	Asociación para la Diversificación y Desarrollo Agrícola Comunal	José Ramón Valenzuela C
4			Franklin Talavera
5	ADIS	Asociación de Desarrollo Integral y Sostenible	Junior Cezar Gasparini
6			Francisco Arauz
7	ALWAS	Alcaldía de Waslala	Alba J Espinoza Santana
8			María Nubia Figueroa
9			César Antonio López Pérez
10			Ricardo Alexander Martínez
11			Pablo Muñoz Alegría
12			Juan Carlos Laguna López
13			Erliz Sáenz Espinoza
14			Miguel Arauz Úbeda
15			Wilfredo González Díaz
16			Moisés Olivas
17			Luis Hervín Ramírez
18	AMEWAS	Asociación de Mujeres Emprendedoras Waslala	Indira Cruz Torrez

19	AMFVGW	Asociación de Madres y Familiares de Víctimas de guerra de Waslala	Walter O. Mendoza Herrera
20	APROMUWA	Asociación de Promoción de la Mujer de Waslala	Aracelis Centeno Hernández
21	CACAONICA	Cooperativa de Servicios Agroforestales y de Comercialización de Cacao R.L.	Esmelda Suazo Pérez
22			Alvaro José Ríos
23			Alba Luz Arauz
24			Rogelio Pérez
25	Cooperativa de Ahorro y Crédito Caja Rural Mano a Mano R.L.		Ivania Zamora Rodríguez
26			Nubia Sanchez Padilla
28	CESESMA		Zorayda Castillo Raith
29	COAGROPEK	Cooperativa Agropecuaria Kusuli	Henry Lanzas Macy
30	comerciante		Socorro Blandon Molina
31	CORWAS	Cooperativa Organica Waslala	Juan Alberto Orozco R
32	FUMAT		Silvia Valduga
33		Fundación Madre Tierra	Oscar Oswaldo Chavarria
34			Noel Otero González
35			Mayra Gomez Salgado
36	Iglesia Lirio de los valles		Rito Manuel Treminio
37	INTEWAS	Instituto Técnico de Waslala	Eliazar Mairena
38	MEM	Ministerio Economía y Minas	Jaun A. Cruz
39	MINED	Ministerio de Educación	William Leiva Figueroa
40			Dinayra Sanchez Suarez
41			Justina Miranda Tellez
42	MINSA	Ministerio de Salud	Engel Omar Martínez Flores
43			Francisco Flete
44	PARROQUIA		Wilberto Antonio Ruiz



45	Pastoral Educativa		Josè Higinio Castellon
46	PCH Kubali	Pequeña Central Hidroelectrica	Adan Torrez Rayo
47	HINNSA	Hidroelectrica Las Nubes El Naranjo S.A.	Rommel Loaisiga
48	productor		Walter Rolando Mercado
49	productor		Humberto Aviles Martinez
50	SECR. POLITICA FSLN		Miriam Jarquin Ordoñez
51	URACCAN	Universidad Region Autonoma de la Costa Caribe Nicaraguense	Erminia Zamora Rodríguez
52			Rosidani Molina Arguello

### 9.3 – Ficha Metodológica del Curso de Formación Aplicada “Formulación de Planes de Desarrollo Territorial”

Módulos	Objetivos del Aprendizaje	Contenidos Generales	Contenidos Intermedios	Herramientas o Instrumentos metodológicos	Insumos y Materiales de Apoyo	Productos
Introducción	Ubicar el curso en el marco del proceso de planificación del territorio específico.	Participantes y expectativas.	Reconocimiento de actores involucrados y expectativas	Dinámica de presentación	Fotocopias con diseño del curso. Presentación ppt con diseño del curso. Croquis o mapa de territorio. Paleógrafos, marcadores y datashow	Un paleógrafo con las “normas de convivencia” durante el curso firmado por todos los estudiantes.  Constitución de grupos de trabajo por sectores y ubicación territorial.
		Aspectos de contenido.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Presentación del diseño del curso.</li> <li>- Metodología de seguimiento y formas de evaluación.</li> </ul>	Exposiciones breves dialogadas de parte de delegados de cada una de las organizaciones involucradas en la coordinación del curso y el proceso de planificación territorial.		
		Aspectos organizativos.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Responsabilidades (definición de roles)</li> <li>- Canales de comunicación.</li> <li>- Organización de grupos de trabajo tomando en cuenta aspectos sectoriales y territoriales.</li> </ul>	Organización de grupos de trabajo, con el objetivo de que cada grupo este conformado por miembros de diferentes sectores de interés y con experiencia o conocimientos de un espacio específico del territorio.		

<b>I</b> <b>Marco Contextual y Conceptual</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Conocer el marco contextual y conceptual del desarrollo Territorial.</li> <li>- Apropiación de los conceptos claves Territorio, Planificación Territorial, Capitales territoriales, Niveles territoriales, Sectores,...</li> </ul>	Contexto Global regional y Nacional del desarrollo territorial y su planificación.	Aspectos relevantes del contexto por niveles territoriales y desde una visión de perspectiva histórica y situación actual. - Marco de referencia (ECADERT, PRORURAL, PDM,...)	Conferencias dialogadas, presentación de video ECADERT, lecturas grupales seguidas de exposiciones de parte de los participantes.	Texto de referencia "compilación de lecturas a adecuar por cursos".  Presentaciones ppt.  Video ECADERT.	Ensayos cortos elaborados por los participantes.
		Conceptualización del Desarrollo Territorial.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Antecedentes del desarrollo territorial (Desde la teorías y enfoques del desarrollo, desde la necesidad de cambios en los enfoques "convencionales")</li> <li>- Algunas experiencias recientes de DRT.</li> <li>- Conceptos básicos</li> </ul>			
		Principios y Principales pasos para un proceso de Planificación territorial.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tipo de análisis territorial y sus objetivos</li> <li>- Actores, agentes e instituciones: funciones y papeles en el desarrollo territorial</li> <li>- Papel del facilitador del proceso de diagnóstico</li> <li>- Los principales pasos del proceso metodológico</li> <li>- Preparando condiciones para el proceso de análisis territorial</li> </ul>			

<b>II La Conformación del Territorio</b>	- Apropiación de diferentes herramientas, técnicas y metodología para el análisis de la conformación del territorio. - Aplicar herramientas en la construcción participativa de la zonificación integral del territorio en estudio.	El diagnóstico territorial integral	- Principios y retos del diagnóstico. - Principales pasos del diagnóstico territorial integral.	Conferencias dialogadas, presentación de ppt Análisis territorial Nueva Segovia: La conformación del territorio. Realización de ejercicio práctico "La conformación del territorio" para lo cual los participantes se estructuran en grupos por adecuación territorial, dichos grupos de trabajo además del trabajo práctico en la sesión teórica se responsabilizarán para la ejecución de las herramientas del trabajo inter – módulo.	Texto de referencia "compilación de lecturas a adecuar por cursos".  Presentaciones ppt.  Ejemplo ppt con sonido del estudio Análisis territorial: La conformación del territorio	- Primera hipótesis de zonificación territorial.  Plan de trabajo para investigación de la conformación territorial.		
		Análisis de los capitales territoriales	- Aspectos conceptuales de los capitales territoriales y medios de vida sostenibles. - El capital ambiental - El capital económico - El capital social - El capital humano - El capital político - Institucional			Zonificación integral del territorio	- Conceptualización de zonificación integral del territorio - Revisión de información secundaria - Lectura y sobre posición de mapas - Realización de transeptos y observación de paisajes - Elaboración de perfiles topográficos interpretativos - Zonificación integral del territorio	Zonificación integral del territorio en estudio.
			Planificación organizativa y técnica del trabajo Inter módulo					

<b>III</b> <b>Procesos de Cambio y Actores</b>	- Apropriación de diferentes herramientas, técnicas y metodología para el análisis de actores y procesos de cambio territorial. - Aplicar herramientas en el análisis participativo de actores y procesos de cambio territorial.	<b>Procesos de Cambio Territorial</b>	- Introducción (visión dinámica) - ¿Qué es un proceso de cambio territorial? - Análisis histórico del territorio. - Herramientas metodológicas para el análisis de procesos de cambio (Uso de perfiles explicativos de la etapa anterior) - Ejercicio práctico de procesos de cambio territorial. (Grupos de trabajo)	Conferencias dialogadas, presentación de ppt Análisis territorial Nueva Segovia: Los procesos de cambio territorial. Realización de ejercicio práctico "Los procesos de cambio territorial" (grupos conformados)	Texto de referencia "compilación de lecturas a adecuar por cursos". Presentaciones ppt. Ejemplo ppt con sonido del estudio Análisis territorial: Los procesos de cambio territorial.	Identificación de procesos de cambio por capital territorial. Análisis de actores territoriales.
		<b>Análisis de actores</b>	- Tipos de actores redes y arreglos institucionales. (Conceptos y características) - Herramientas metodológicas para la caracterización de actores. - Ejercicio práctico de caracterización de actores territoriales.	Ejercicio para la caracterización de actores presentes en el territorio. Orientaciones para el trabajo inter – módulo.		
<b>IV</b> <b>Análisis Prospectivo: Escenarios de futuro</b>	Apropiación de diferentes herramientas, técnicas y metodología para la construcción de escenarios territoriales. - Aplicar herramientas en la construcción participativa de escenarios territoriales.	<b>Base teórica de la construcción de escenarios</b>	- Introducción (visión de largo plazo) - Definiciones - Prospectiva - Principios para la construcción de escenarios.	Conferencias dialogadas. Ejercicio práctico para la construcción de escenarios territoriales.	Texto de referencia "compilación de lecturas a adecuar por cursos". Presentaciones ppt.	Construcción de escenarios territoriales.
		<b>Herramientas metodológicas para la construcción de escenarios territoriales.</b>	- Pasos metodológicos para la construcción de escenarios. - Ejercicio práctico de construcción de escenarios territoriales.	Preparación de trabajo inter módulo.		

<p><b>V</b> <b>Retos y Visión Concertada</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Apropiación de diferentes herramientas para la concertación de retos del territorio y elaboración de visión territorial concertada.</li> <li>- Aplicación de herramientas para la construcción concertada de los retos y visión territorial</li> </ul>	<p>Análisis de prospectiva.</p> <hr/> <p>Construcción de Visión Territorial</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Identificación y priorización de retos territoriales a partir de los escenarios.</li> <li>- Análisis FODA territorial a partir del proceso realizado hasta el momento.</li> <li>- Validación crítica y profundización del diagnóstico.</li> <li>- Relación prospectiva – planificación estratégica territorial.</li> <li>- Visión de futuro territorial.</li> </ul>	<p>Conferencias dialogadas.</p> <p>Lecturas críticas.</p> <p>Ejercicio práctico para el análisis y construcción concertada de visión territorial.</p> <p>Preparación de trabajo inter módulo.</p>	<p>Texto de referencia "compilación de lecturas a adecuar por cursos".</p> <p>Presentaciones ppt.</p>	<p>Identificación de retos y construcción concertada de visión estratégica territorial.</p>
<p><b>VI</b> <b>Plan de Desarrollo Territorial</b></p>	<p>Apropiación de diferentes herramientas para la elaboración del Plan de Desarrollo. Aplicación de herramientas para la construcción concertada y participativa del Plan de Desarrollo Territorial</p>	<p>Construcción del Plan de Desarrollo Territorial</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Revisión del proceso.</li> <li>- Definición de acciones territoriales.</li> <li>- Identificación de resultados e indicadores</li> <li>- Diseño de los mecanismos de seguimiento, evaluación y auditoría del plan con base en los principios de participación y transparencia.</li> <li>- Definición de estrategias territoriales.</li> <li>- Definición de acciones para el establecimiento de una campaña de difusión del Plan que implique a la mayor población posible del territorio.</li> </ul>	<p>Conferencias dialogadas.</p> <p>Lecturas críticas.</p> <p>Ejercicios prácticos</p> <p>Preparación de trabajo de construcción concertada del Plan Estratégico Territorial.</p>	<p>Texto de referencia "compilación de lecturas a adecuar por cursos".</p> <p>Presentaciones ppt.</p>	<p>Plan de Desarrollo Territorial concertado con actores locales.</p>
<p><b>Presentación de Trabajo Final: Plan de Desarrollo Territorial de Waslala</b></p>						

Realizado por:



Apoyados por:

